

建设项目管理简讯

2025 年第 1 期（总第 67 期）

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会
中国石油和化工勘察设计协会建设项目管理工作委员会

主办

2025 年 03 月 01 日

目 录

文件选登

- 01 国家发展改革委关于印发《全国统一大市场建设指引（试行）》的通知
- 08 工业和信息化部等三部门关于印发《加快工业领域清洁低碳氢应用实施方案》的通知

工作部署

- 12 全国工业和信息化工作会议在京召开
- 17 全国住房城乡建设工作会议在京召开
- 22 国务院国资委召开中央企业负责人会议
- 24 国务院国资委、应急管理部联合召开中央企业安全生产工作视频会议

国企改革

- 26 进一步深化国资国企改革 为中国式现代化提供坚实战略支撑
- 32 国务院国资委表示 确保 2025 年完成国企改革深化提升行动

行业观察

- 33 煤基精细化学品——煤化工 2.0 时代启幕
- 42 住房城乡建设部办公厅关于加强建设工程企业资质动态核查工作的通知

会员之声

- 44 万华化学集团股份有限公司
- 44 中国五环工程有限公司
- 45 中国化学工程第三建设有限公司

编辑：建设项目管理专业委员会秘书处

地址：北京市安立路 60 号润枫德尚 A 座 13 层

网址：www.china-epc.com

电话：（010）64820655

邮编：100101

邮箱：zcb@ccesda.com

**国家发展改革委关于印发
《全国统一大市场建设指引（试行）》的通知**

发改体改〔2024〕1742号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《全国统一大市场建设指引（试行）》已经国务院同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国家发展改革委

2024年12月4日

全国统一大市场建设指引（试行）

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻党中央和国务院关于全国统一大市场建设的决策部署，推动各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设工作，制定本指引。

第二条 本指引主要为地方各级人民政府及国务院有关部门、直属机构提供推进全国统一大市场建设的工作导向和基本参照。

第三条 本指引将根据实践中各地区、各部门的执行落实情况，结合全国统一大市场建设进程中面临的新形势、新要求，进行动态调整。

第二章 强化市场基础制度规则统一

第一节 完善统一的产权保护制度

第四条 有关部门要结合产权保护工作实际情况，不断完善依法平等长久保护各种所有制经济产权的制度体系，细化统一规范的涉产权强制措施规则，进一步明确和统一行政执法标准，做好与司法裁判标准的衔接，完善关于规范涉案财物管理的制度规则。

第五条 各地区不得利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷、侵害经营主体权益，不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结经营主体财产，不得违法开

展异地执法或实行异地管辖，依法防止和纠正逐利性执法司法活动。

第二节 实行统一的市场准入制度

第六条 各地区、各部门要严格落实“全国一张清单”管理模式。地方依法设定的市场准入管理措施，要全部列入全国统一的市场准入负面清单管理。

第七条 各地区要全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，确保评估过程公开透明、评估结果客观合理。

第三节 维护统一的公平竞争制度

第八条 各地区、各部门要严格落实《公平竞争审查条例》，按照法定审查程序、审查标准开展公平竞争审查工作，严格落实审查主体责任，防止出台或实施妨碍公平竞争的政策措施。

第九条 各地区、各部门不得未经公平竞争审查或违反审查标准，起草关于市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及经营主体经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施。

第四节 健全统一的社会信用制度

第十条 有关部门要健全完善统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度，统一制定兼容各领域的信用修复规则，强化各有关部门、第三方信用服务机构的工作协同。

第十一条 各地区要督促行政机关诚信履约，将本辖区行政机关违反与经营主体签订的政府采购、项目建设、招商引资等合同、协议所约定事项的行为记入相关主体信用记录，将政务失信记录纳入政府绩效考核相关评价指标，强化违约拖欠中小企业款项投诉渠道建设。

第三章 推进市场设施高标准联通

第一节 建设现代流通网络

第十二条 有关部门、各地区要推动加快现代流通战略支点城市建设，支持相关城市联合打造重要商品骨干流通走廊，强化综合交通网络有机衔接，加快建设国家综

合立体交通网主骨架，统筹布局城乡融合、区域联通、安全高效、智慧协同的通信、能源、物流等基础设施，健全一体衔接的流通规则和标准，加快提升多式联运服务水平。

第十三条 各地区要以打通断头路、基本消除国家公路网省际瓶颈路段以及基本打通跨省航道主要瓶颈和碍航节点为重点，加大协同力度，破除区域间交通基础设施瓶颈制约。

第十四条 各地区不得制定和执行与全国统一货车超限超载认定标准不一致的地方标准；不得以交通管控、污染防治等为名，违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施、检查卡点或者无故封堵道路线路等，阻断区域间交通基础设施联通。

第十五条 有关部门、各地区要推动城市群、都市圈加强轨道、公路交通运营管理和运营服务互联互通，实现不同城市间轨道标准统一、设施互联、票制互通、安检互信、支付兼容。

第二节 完善市场信息交互渠道

第十六条 各地区要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单，统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容，并根据清单内容制定审批标准，编制标准化的办事指南。

第十七条 各地区要加快构建完善多级互联的政务数据共享交换平台体系，统一明确数据共享的种类、标准、范围、流程，推动跨区域、跨部门、跨层级的数据安全共享。

第三节 推动交易平台优化升级

第十八条 有关部门要持续深化公共资源交易平台整合共享，推动建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，组织编制分类统一的公共资源交易平台系统技术标准和数据规范。

第十九条 各地区要构建对接全国公共资源交易平台的省级统一的公共资源交易公共服务系统，推动公共服务系统与各类电子交易系统及电子监管系统交互贯通，为各类交易和监管信息跨部门、跨地区共享提供数据通道和服务支撑，提升经营主体交易便利度。

第四章 打造统一的要素和资源市场

第一节 构建城乡统一的建设用地市场

第二十条 有关部门要依法推动城乡土地要素市场化配置，依据国土空间规划在城市群、都市圈内探索区域建设用地指标统筹配置和毗邻区域建设用地协同供应，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。

第二十一条 各地区要在国家统一制度规定下，加快发展建设用地二级市场，适当优化建设用地交易申请、审批、价款和税费缴纳、登记等流程，依托全国土地二级市场交易服务平台，汇集土地二级市场交易信息，主动发布公示地价、成交价、交易规则等信息。

第二节 健全统一的劳动力市场

第二十二条 有关部门要健全统一规范的人力资源市场体系，完善就业公共服务体系，建设全国就业公共服务平台，健全全国统一的社保公共服务平台，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。

第二十三条 各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍，促进人才资源合理流动、有效配置。

第三节 加快发展统一的资本市场

第二十四条 有关部门要强化金融基础设施建设与监管统筹，加快制定出台金融基础设施监督管理办法，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

第二十五条 鼓励有条件的地区建立经营主体档案数据库，在满足数据安全且不侵犯经营主体合法权益的前提下，依法依规将经营主体基础信息、用电量等反映实际生产经营状况的信息归集整合，强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支持。

第四节 培育全国一体化技术和数据市场

第二十六条 有关部门要大力推进全国统一、互联互通的技术交易市场建设，加强跨区域交易信息联合发布，完善技术与资本对接平台。

第二十七条 有关部门要加快完善统一的数据资源登记规则，制定全国统一的数据交易、安全等标准体系，促进数据要素合规高效流通交易，建立健全数据要素收益分配制度。

第五节 建设全国统一的能源市场体系

第二十八条 有关部门要建立完善适应全国统一电力市场体系要求的规则制度体系，明确交易规则制定权限、适用范围和衔接不同交易规则等原则。有关监管机构及地方有关部门应以国家有关规定为依据，组织制定、修订完善适应本地区需求的交易规则或交易细则。

第二十九条 有关部门、各地区要坚持总体融入的原则，因地制宜、厘清边界、模式引导、平衡利益，建立完善适应“全国一张网”建设运营的油气市场制度体系，促进基础设施公平开放，优化油气资源配置。

第六节 培育发展全国统一的资源环境市场

第三十条 有关部门要分领域健全完善资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度，在数据归集、产品交易、信息发布、监督管理等方面加快形成统一交易规则体系。

第三十一条 鼓励有条件的地区建立实施省域内统一的排污权有偿使用和交易制度，根据污染物减排工作需要有序扩大交易类型和区域范围。针对区域联防联控、协同共治的大气、水等领域重点污染物，探索开展跨省级行政区排污权交易。

第五章 推进商品和服务市场高水平统一

第一节 健全商品质量体系

第三十二条 有关部门要建立健全消费品质量分级标准体系，深化实施产品质量分级评价；推动产品和服务消费体验标准研制，完善重点领域消费品的统一标准，提升重点行业产品质量。

第三十三条 鼓励各地区实行强制性产品认证（CCC）免办监管结果互认、自愿性认证监管一体化，深化质量认证制度改革，完善统一的质量认证体系，推动认证结果跨行业跨区域互通互认。

第二节 完善标准和计量体系

第三十四条 有关部门要建立健全协调统一的强制性国家标准体系，加快推动家用电器、家具、电动自行车等消费品行业重点领域强制性国家标准制修订；健全现代流通、大数据、人工智能、自动驾驶、区块链等领域标准体系；推动智能家居、智能

安防等领域标准统一衔接。

第三十五条 各地区要研究制定省域内社会公用计量标准建设规划和指导目录，积极探索加强省际计量服务协同，构建省际计量技术机构技术服务协同平台，推进区域计量互认和区域诚信计量建设，强化区域计量监管合作。

第三节 全面提升消费服务质量

第三十六条 各地区要持续完善并严格执行缺陷产品召回制度，以儿童用品、电子电器产品为重点，加大缺陷消费品召回监管力度。

第三十七条 鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道，引导全国布局的品牌连锁实体店、厂商直营实体店、大型连锁商场超市探索实行省域内异地异店退换货。

第六章 推进市场监管公平统一

第一节 健全统一市场监管规则

第三十八条 有关部门、各地区要结合实际分领域出台行政处罚裁量权基准，制定规范行政裁量权行使的监管规则，细化量化具体操作规定，清晰界定规范性文件中概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准，规范执法尺度。

第三十九条 有关部门要指导各地区结合实际制修订市场监管领域不予、可以不予、减轻、从轻、从重处罚等处罚清单，明确细化适用有关情形的具体判定因素。

第二节 强化统一市场监管执法

第四十条 各地区要结合实际完善整合省域内“互联网+监管”系统、“双随机、一公开”检查系统等，厘清市场监管部门、行业主管部门、综合执法部门责任链条，进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等。

第四十一条 有条件的地区要强化执法检查全流程备案监督，建立推广入企扫码制度，实时查询历次受检及行政处罚等情况，及时发现纠正重复检查、重复处罚。

第三节 提升市场综合监管能力和水平

第四十二条 各地区要制定省域内网络交易监管工作规则，加强相关政府部门和互联网平台企业、网络安全技术企业协作，打通网络监管互联互通渠道，共享网络交易监测字词库，实现网络交易监测结果、案件线索共享互推和电子化移送。

第四十三条 鼓励各地区加强跨区域监管联动，推进跨区域的市场一体化监管，统一市场管理和服务系统，推动实现市场监管、人力资源社会保障、税务、公安等部门信息共享、资质互认、执法互助。

第七章 进一步规范不当市场竞争和市场干预行为

第一节 加力破除地方保护和市场分割

第四十四条 各地区不得限制商品和要素跨区域自由流动，不得设置不合理条件排斥、限制或者禁止本地经营主体向外地提供商品和服务，不得以定向补贴、地方推荐目录等形式强化对本地产品或特定产品保护以及变相限制外地产品进入本地市场。

第四十五条 各地区不得妨碍经营主体依法平等准入、退出和迁移，不得要求经营主体必须在某地登记注册，不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定等形式设定或者变相设定准入障碍，或者通过增设审批条件、暂停办理流程、故意拖延办理、违规开展检查等为经营主体跨区域经营或迁移设置障碍。

第四十六条 各地区不得强制要求经营主体在本地登记注册、设立子公司、分公司、分支机构等，或者以在本地设立法人机构、进行产业配套、投资额纳入统计等作为申请相关扶持政策、开展相关业务、享受相关补贴的前提条件，不得在土地出让时违规设置竞买条件搞定向出让。

第四十七条 各地区、各部门不得在招标投标和政府采购中违法限定或者指定特定的专利、商标、品牌、零部件、原产地、供应商，违法设定与招标采购项目具体特点和实际需要不相匹配的资格、技术、商务条件，违法限定投标人所在地、组织形式、所有制形式，或者设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参与招标采购活动。

第四十八条 各地区不得突破国家规定的红线底线违规实施财政、税费、价格、土地、资源环境等方面的招商引资优惠政策。

第二节 加强问题发现整改

第四十九条 有关部门要动态发布不当干预全国统一大市场建设行为防范事项清单，结合实际情况列明并适时更新不当干预全国统一大市场建设行为的突出表现形式。

第五十条 有关部门要畅通妨碍统一大市场建设问题线索举报受理渠道，适时组织开展重点领域突出问题专项整治，会同各地区开展典型案例约谈通报和常态化问题

整改，对于未按规定时限完成问题线索归集、核实、整改工作，或者拒不整改、整改不到位、瞒报谎报整改情况等情形，约谈有关负责人，对典型负面案例在一定范围内进行通报。

第五十一条 各地区要做好对妨碍统一大市场建设问题的受理核实整改，加大对经营主体反映地方保护问题线索的收集排查力度，主动向有关部门报送整改案例。

第八章 实施保障

第五十二条 有关部门要按照职责分工，积极主动作为，形成工作合力，强化对地方的指导，确保各项任务落到实处。

第五十三条 各地区要进一步优化本地区政府绩效考核相关评价指标，更好反映省域内不同地区推动全国统一大市场建设的成效。鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，推动加强重点领域制度规则和重大政策沟通协调，加大区域合作成本共担和利益共享探索力度。

第五十四条 本指引由国家发展改革委负责解释，自印发之日起实施。

**工业和信息化部等三部门
关于印发《加快工业领域清洁低碳氢应用实施方案》的通知
工信厅联函〔2024〕499号**

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化、发展改革、能源主管部门：

现将《加快工业领域清洁低碳氢应用实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

工业和信息化部办公厅
国家发展改革委办公厅
国家能源局综合司
2024年12月30日

加快工业领域清洁低碳氢应用实施方案

加快工业副产氢和可再生能源制氢等清洁低碳氢应用，是推动氢能产业高质量发展、培育新质生产力的重要方向，是促进节能降碳、推进新型工业化的重要路径。为落实《氢能产业发展中长期规划（2021—2035 年）》，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实全国新型工业化推进大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以拓展清洁低碳氢在工业领域应用场景为着力点，加强供需对接，加快技术装备产品升级，促进产业链融通发展，打造产业转型升级的新增长点，形成新质生产力。

到 2027 年，工业领域清洁低碳氢应用装备支撑和技术推广取得积极进展，清洁低碳氢在冶金、合成氨、合成甲醇、炼化等行业实现规模化应用，在工业绿色微电网、船舶、航空、轨道交通等领域实现示范应用，形成一批氢能交通、发电、储能商业化应用模式。培育一批产业生态主导力强的龙头企业和产业集聚区，以及专业水平高、服务能力强的系统解决方案供应商，初步构建较为完整的产业链和产业体系。

二、加快清洁低碳氢替代应用

（一）鼓励炼化行业加氢裂化、加氢精制，煤化工行业气化等环节利用清洁低碳氢替代化石能源制氢。推动有色金属行业氢还原制备金属粉末，半导体制造、清洗、封装和焊接，医药行业催化加氢清洁低碳氢替代。

（二）开发低成本、高可靠、可离网运行的“光伏+储能”技术及产品，不断提升制用低成本绿电的供给。

（三）在符合产业结构调整的前提下，推动风电、光伏发电等清洁能源富集地区的工业企业、工业园区有序建设“制氢+用氢”一体化项目。

（四）推动可再生能源弱并网、离网制氢新模式发展，探索工业余热与高温电解制氢耦合利用、海上风电制氢等新途径。

（五）研发可再生能源发电与制氢设施、用氢负荷的自适应、自调节系统，提升风光功率预测、耦合调度及排产等智能控制技术水平。

（六）因地制宜推进焦炉煤气、氯碱尾气、丙烷脱氢、乙烷裂解脱氢等工业副产氢规模化提纯，支持有条件的企业对化石能源制氢设施加装碳捕集利用装置。

三、有序提升氢冶金应用水平

（七）加快氢基直接还原竖炉、纯氢竖炉、流化床直接还原炉、氢基熔融还原炉等氢冶金装置研发，突破还原炉内衬耐火材料、富氢喷枪等关键材料和核心零部件，以及氢冶金控制机理模型、数字化智能化控制系统等关键技术。

（八）鼓励钢铁企业充分利用焦炉煤气、化工副产氢等氢源，逐步提升可再生能源制氢的利用比例。

（九）推进高炉富氢冶炼，以氢气替代焦炭、煤粉，开发炉内氢气高效安全喷吹系统，提升氢气利用效率、降低固体燃料比例。

（十）推进氢基竖炉、流化床直接还原炼铁等技术应用，突破铁精矿高效提铁降硅选矿、顶煤气二氧化碳脱除提质等关键技术。

（十一）推进氢基熔融还原炼铁技术研发与中试验证，探索适用于低品位、共伴生铁矿石的氢冶金技术路径。

（十二）推进纯氢冶金，发展纯氢还原零碳高纯材料，开展“绿电—绿氢—纯氢冶金”上下游产业链示范。

四、大力发展氢碳耦合制绿色甲醇

（十三）开发清洁低碳氢与碳捕集、生物质等耦合制备绿色甲醇工艺技术，研发高活性、高选择性、高稳定性二氧化碳加氢制甲醇催化剂、二氧化碳吸附捕获剂等核心材料，低能耗烟气碳捕集等关键技术，以及甲醇合成高效反应器、生物质高效气化炉等工艺装置。

（十四）推进醇制油、费托合成、油脂加氢、二氧化碳加氢合成燃料等可持续航空燃料技术路线多元化发展。

（十五）鼓励燃料炼制企业、废弃油脂回收利用企业、生物质开发利用企业、航空运输企业、科研院所等联合进行可持续航空燃料技术研发和示范项目建设。

（十六）推进绿色甲醇示范项目建设，提高碳转化率和甲醇选择性，严禁以绿色甲醇名义违规建设不符合产业政策的煤制甲醇项目。

五、积极推动氢氮耦合制绿色合成氨

（十七）开发合成氨柔性生产工艺，研发高效低成本催化剂、高温高压自控阀门等关键材料和核心零部件，探索低温低压、近常压合成氨新工艺，提升对可再生能源发电波动的适应性。

（十八）鼓励能源企业、化工企业、船舶运输企业、船舶制造企业等联合推进绿色合成氨示范项目建设，推动规模化风光离网制氢、合成氨工艺流程柔性调度控制、“电—氢—氨”全系统协同控制等应用。

（十九）探索推进绿氨小型化、分布式制取和应用，开发小型撬装式、模块化生产装置，实现可再生能源制“氢—氨—肥”并就地消纳。

六、加快氢燃料电池汽车应用

（二十）开发大功率、高效率、长寿命燃料电池，高效率氢（氨）内燃机，以及高压等级、高储氢密度车载储氢装置。

（二十一）鼓励燃料电池汽车示范项目就近利用高品质工业副产氢和可再生能源制氢，推动建设基于分布式可再生能源的制氢加氢一体站。

（二十二）支持有条件的工业园区、产业集聚区统筹推进“区对区”氢能物流干线和沿线加氢基础设施建设，在钢厂物流、矿山基地、工业园区、港口码头等场景开展燃料电池汽车规模化应用，形成完整、可靠、大流量的氢能物流网络。

（二十三）高质量推进燃料电池汽车示范城市群建设，加快车辆推广和氢能供给体系建设，推动氢燃料电池汽车产业链技术、产品迭代开发应用。

（二十四）持续推进“氢进万家”示范工程，开展氢能车辆、机电装备、综合供能在高速公路、港口和工业园区等多场景应用，科学评估氢能应用试点效果，有序扩大示范范围。

七、稳步发展氢动力船舶、航空、轨道交通装备

（二十五）加快氢燃料船用发动机等核心技术研发，推动氢燃料动力船舶船型研发和试点，按照不同场景需求打造标准化、系列化船型。

（二十六）支持开发中高速氢燃料电池动车组以及站场调车和重载机车，鼓励有条件的地区在城郊通勤、景区旅游、机场专线等场景以及城际高速铁路应用氢能轨道交通装备。

（二十七）积极布局氢能航空关键技术研发，推进氢燃料电池与氢内燃机、氢涡轮等动力装置理论研究与技术验证。

八、探索发展氢电融合工业绿色微电网

（二十八）鼓励工业企业、工业园区、数据中心联合能源企业以市场化方式探索氢电融合的工业绿色微电网，加快推进风电、光伏发电、可再生能源制氢、多元储氢、燃料电池发电/热电联供、智慧能源管控等一体化系统开发运行，实现区域资源统筹优化利用。

（二十九）推广应用高效兆瓦级质子交换膜燃料电池、百千瓦级固体氧化物燃料电池等发电/热电联供系统。

（三十）探索在工业园区内将工业副产氢就近用于燃料电池发电/热电联供等。

九、加大保障支持力度

充分发挥氢能产业发展部际协调机制作用，加强部门协同，统筹资金、项目、政策、标准等要素资源。对符合条件的氢冶金等低碳前沿技术产业化示范项目给予产能延期置换政策支持。研究建立可再生能源发电就近消纳机制。鼓励各地制定可再生能源电力制氢支持政策，鼓励可再生能源制氢项目参与电力市场，通过削峰填谷等措施降低制氢成本。

研究将符合条件的氢能重大技术装备和材料纳入首台（套）重大技术装备推广应用指导目录、重点新材料应用示范指导目录。支持企业、科研院所和高校等组建创新联合体开展关键技术攻关，建设氢能领域科技创新平台、中试验证平台、产业技术基础公共服务平台等。各地方创新管理模式，制氢加氢一体站不再限制于化工园区。

制定实施水电解制氢装备制造行业规范条件，发布符合规范条件企业名单。培育氢能领域专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业。支持有条件的地方打造一批氢能产业先进制造业集群和中小企业特色产业集群。推动制定清洁低碳氢认定、多元化应用等标准，推动相关产品碳足迹国际标准规则互认。

工 作 部 署

全国工业和信息化工作会议在京召开

2024 年 12 月 26—27 日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，进一步落实全国新型工业化推进大会部署要求，总结 2024 年工作，分析当前形势，部署 2025 年任务。工业和信息化部党组书记、部长金壮龙出席会议并讲话，部党组成员、副部长辛国斌主持会议。部党组成员、驻部纪检监察组组长叶民，部党组成员、副部长张云明，副部长熊继军，部党组成员、副部长、国家国防科技工业局党组书记单忠德，部党组成员、国家烟草专卖局局长张建民，部党组成员谢远生，总经济师高东升，总工程师谢少锋出席会议。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记领航掌舵、举旗定向，就推进新型工业化的一系列重大理论和实践问题作出重要论述，提出一系列新思想新观点新论断，极大地丰富和发展了我们党对工业化的规律性认识。习近平总书记关于新型工业化的

重要论述高屋建瓴、内涵丰富、博大精深，深刻阐述了推进新型工业化的战略定位、总体目标、重要原则、重点任务、方法路径，为推进新型工业化提供了根本遵循。党的二十大以来，习近平总书记深刻把握国内外形势变化，围绕进一步全面深化改革、加快发展新质生产力、推动科技创新和产业创新深度融合、加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系等进一步作出系列重要论述。在中央经济工作会议上，习近平总书记提出五个“必须统筹好”的重要关系。全系统要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保推进新型工业化始终沿着正确方向乘风破浪、行稳致远。

会议指出，2024 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面落实全国新型工业化推进大会精神，较好完成了全年工作任务，工业经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，新型工业化迈出新的坚实步伐，工业体系全、品种多、规模大的优势进一步巩固。预计全年，规模以上工业增加值同比增长 5.7% 左右，制造业增加值占 GDP 比重保持基本稳定。制造业投资持续扩大，国家产融合作平台助企融资突破万亿元。**制造业重点产业链高质量发展行动取得阶段性成果**，一批产品实现应用推广。产业转移对接活动推动一批重大项目签约落地。**产业科技创新取得新突破**，C919 累计交付 14 架，300 兆瓦级 F 级重型燃气轮机点火成功，首艘大洋钻探船“梦想号”正式入列，“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，首个商业航天发射场建成并首发成功，300 马力级无级变速拖拉机量产应用，国家制造业创新中心达 33 家，高新技术企业达 46.3 万家。**产业结构进一步优化升级**，高技术制造业、装备制造业快速增长，累计培育 421 家国家级智能制造示范工厂、700 家高水平 5G 工厂，新培育国家级绿色工厂 1383 家，完成 12 家城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。178 家国家高新区提质增效成效明显，累计培育国家先进制造业集群 80 家。**中小企业高质量发展取得新成效**，累计培育专精特新中小企业超过 14 万家、专精特新“小巨人”企业 1.46 万家、制造业单项冠军企业 1557 家，国家级中小企业特色产业集群达到 300 个，中国中小企业服务网正式开通上线。**信息通信业高质量发展扎实推进**，累计建成开通 5G 基站超过 419 万个，千兆宽带接入用户超过 2 亿户，实现“乡乡通 5G”。预计全年，电信业务总量、软件和信息技术服务业收入同比均增长 11% 左右。行业治理现代化水平持续提升，增值电信业务扩大对外开放试点正式启动，《稀土管理条例》发布实施，首个国家卓越工程师实践基地揭牌成立，开源体系建设加快推进，标准研制水平和国际化程度进一

步提升,《新型工业化》创刊发行,无线电管理等工作得到加强。

会议指出,2025年是“十四五”规划的收官之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真贯彻落实中央经济工作会议精神,进一步落实全国新型工业化推进大会部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,更好统筹发展和安全,大力推进新型工业化,以进一步全面深化改革为动力,深入实施制造业重点产业链高质量发展行动,提升产业科技创新能力,改造升级传统产业,巩固提升优势产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,支持中小企业专精特新发展,培育壮大新质生产力,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系,推动工业经济持续平稳向好,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

会议强调,2025年要围绕高质量发展,突出重点、把握关键,扎扎实实做好各项工作。**一是全力促进工业经济平稳增长。**实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,加强对工业大省运行调度和督促指导,引导各地因地制宜发挥优势、奋勇争先。深入实施消费品“三品”行动,分级打造中国消费名品方阵。研究制定建立保持制造业合理比重投入机制的方案,加力推进大规模设备更新和消费品以旧换新支持政策落实。纵深推进产融合作,充分发挥产业投资基金和国家产融合作平台作用。启动世界级先进制造业集群培育工程。继续保持烟草行业稳健发展。**二是深入实施制造业重点产业链高质量发展行动。**着力补短板、锻长板、防风险,抓紧打造自主可控的产业链供应链。推动完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,办好产业转移发展对接系列活动。**三是推进科技创新和产业创新融合发展。**深入实施国家科技重大项目,创新攻关组织模式,尽快形成一批带动产业发展的核心技术。建立完善高新技术企业、科技和创新型中小企业、瞪羚企业、独角兽企业等优质企业梯度培育体系。加强国家制造业创新中心建设,布局建设一批国家制造业中试平台、产业技术基础公共服务平台。实施国家高新区新赛道培育行动,推动一批省级开发区升级为国家高新区。加快科技服务业高质量发展,推进国家统一技术交易服务平台建设,建设一批高水平科技型企业孵化器。**四是加强传统产业改造升级。**启动实施标准提升引领传统产业优化升级行动。加强重点行业企业技术改造,推进重点行业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新。深入实施制造业卓越质量工程,加强制造业品牌培育推广。提升民爆行业安全生产水平。进一步加强电动自行车安全隐患全链条专项整治。**五是培育壮大新兴产业和未来**

产业。实施培育新兴产业打造新动能行动，推进制造业新技术新产品新场景大规模应用示范。推动智能网联汽车发展，扩大北斗应用规模。因地制宜建设低空信息基础设施。开展未来产业创新任务“揭榜挂帅”，制定出台生物制造、量子产业、具身智能、原子级制造等领域创新发展政策。推进服务型制造等新业态新模式发展，提升工业设计水平。

六是推进信息化和工业化深度融合。探索建立工业数据流通和交易机制。坚持“点、线、面”协同，加快规上工业企业、专精特新中小企业数字化转型全覆盖，面向重点行业“一业一策”制定数字化转型指南，用三年时间建设200个高标准数字园区。分行业分区域布局一批制造业数字化转型促进中心。推进工业5G独立专网建设，壮大多层次系统化工业互联网平台体系。实施“人工智能+制造”行动，加强通用大模型和行业大模型研发布局和重点场景应用。全链条推进基础软件、工业软件技术攻关和成果应用，加快建设先进计算产业体系。

七是推动信息通信业高质量发展。完善“双千兆”网络发展政策措施，试点部署万兆光网，力争累计建成5G基站450万座以上。有序推进算力中心建设布局优化，加快网络升级“联算成网”。推动5G演进和6G技术创新发展。强化互联网基础资源管理，完善APP全链条治理长效机制。提升无线电频谱技术创新能力和频谱资源开发利用水平。加强细分行业领域数据安全治理，推动网络和数据安全产业创新发展。提升极端场景应急通信保障能力。

八是推动工业绿色低碳发展。优化绿色制造和服务体系，新培育一批绿色工厂、绿色供应链。加大工业节能降碳攻坚力度，探索推进零碳工厂、零碳工业园区建设。提升工业资源节约集约循环利用水平，培育壮大绿色低碳产业。

九是深入推进中小企业专精特新发展。研究修订中小企业划型标准，推行中小企业专精特新发展评价，开展新一轮中央财政支持专精特新中小企业高质量发展行动，推进中小企业数字化转型城市试点。再培育100个国家级中小企业特色产业集群。提升公共服务质效，建好用好全国中小企业服务“一张网”。加大清欠等帮扶力度，建设国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台，推动解决拖欠中小企业账款长效机制落地见效。

十是优化国防科技工业布局。深化国防科技工业体制改革，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

十一是支持部属高校“双一流”建设。坚持立德树人根本任务，打造特色“大思政课”，建设高素质专业化教师人才队伍，加强拔尖创新人才培养，打造卓越工程师教育工信品牌。

十二是提升行业治理现代化水平。扎实推进工业和信息化领域改革任务落地见效，尽快推出一批示范性、带动性强的改革措施。加强对部分行业发展的规范引导，鼓励龙头企业兼并重组，推动行业自律，促进有序竞争和良性发展。强化产业政策与财政、金融、贸易、人才等政策协同，加快推进重点领域立法，深入推进依法行政。强化标准支撑

牵引作用。加强人才队伍建设。扩大制造业、电信等领域高水平对外开放，推动数字经济、新能源汽车、绿色发展、中小企业等领域国际交流与合作。支持通信管理局全面提升履职能力，更好服务地方经济社会发展。支持部属企事业单位聚焦主责主业，增强核心竞争力。充分发挥协会、学会等社团中介组织桥梁纽带和支撑作用。

会议强调，要以高质量党建促进高质量发展，持续深化党的创新理论武装，走好第一方阵，当好“三个表率”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要深入推进全面从严治党，巩固深化党纪学习教育成果，持续强化中央巡视整改，着力纠治“四风”问题，充分发挥审计监督、财会监督效能，牢牢守住廉洁、保密、安全、质量“四条红线”。要营造干事创业的良好氛围，加强部系统宣传思想文化建设，大力发展工业文化，弘扬“两弹一星”精神等伟大精神和哈军工优良传统，践行严谨细致、雷厉风行、团结协作、敬业规范的工作作风，想干事的给机会、能干事的给舞台、干成事的给激励，教育引导全系统干部职工奋发进取、埋头苦干，大力推进新型工业化、建设制造强国和网络强国，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

会议要求，岁末年初之际，要扎实做好企业帮扶、重点物资生产供应、通信服务、网络和数据安全保障、无线电管理、值班值守等各项工作。始终绷紧安全这根弦，加强隐患排查处理。全力维护部属高校师生健康安全和校园稳定。扎实推进信访工作法治化，及时化解矛盾纠纷。加强政策宣传解读，有效回应企业和群众关切。组织做好对离退休干部、老职工的慰问。坚持不懈正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，确保节日期间风清气正。

会上，安徽省、北京市、四川省、浙江省、湖南省、河北省工业和信息化主管部门及江苏省通信管理局主要负责同志先后作交流发言。中央和国家机关有关部门同志应邀出席会议。中央纪委国家监委驻部纪检监察组负责同志，国家国防科技工业局、国家烟草专卖局负责同志，各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门主要负责同志，部分国家高新技术产业开发区管理委员会负责同志，各省、自治区、直辖市通信管理局主要负责同志，部属各单位、部属各高校党政主要负责同志，部代管各基金公司主要负责同志，部机关各司局主要负责同志参加会议。

（工信微报）

全国住房城乡建设工作会议在京召开：

深化改革 狠抓落实 奋力推进住房城乡建设事业高质量发展

2024 年 12 月 24 日至 25 日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议精神，系统总结 2024 年工作，部署进一步全面深化住房城乡建设领域改革，明确 2025 年重点任务，奋力推进住房城乡建设事业高质量发展。住房城乡建设部党组书记、部长倪虹作工作报告，副部长姜万荣作总结讲话，驻部纪检监察组组长宋寒松，副部长董建国、秦海翔、王晖出席会议，总工程师江小群、总经济师曹金彪参加会议。

会议认为，2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，全国住房城乡建设系统深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，稳增长、惠民生、防风险、促转型，在“稳”上态势向好、在“进”上步伐加快、在“立”上实现突破，推动住房城乡建设事业高质量发展取得新的进展。

会议对 2024 年 4 大板块的重点任务进行了盘点。

——**房地产市场出现积极变化。**着力稳定房地产市场，加快构建房地产发展新模式。**一是**部门合力打出“四个取消、四个降低、两个增加”政策组合拳，各地因城施策、一城一策、精准施策，房地产市场呈现止跌回稳势头，10 月、11 月新建商品房交易网签面积连续 2 个月同比、环比双增长。**二是**持续打好保交房攻坚战，已交付住房 338 万套，完成既定目标。**三是**着力化解房地产企业风险，推动地级及以上城市全部建立房地产融资协调机制，“白名单”项目扩围增效。**四是**建立人房地钱要素联动新机制，主要大中城市编制实施 2024 年住房发展年度计划。**五是**城中村改造扩围至 300 多个城市，实施城中村改造项目 1790 个，建设筹集安置住房 161.7 万套，改造城市危旧房 7.4 万套（间）。**六是**建设筹集配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房共计 172 万套（间），一大批新市民、青年人、农民工住房问题得到解决。**七是**支持全国 2050 万缴存人提取住房公积金 2402 亿元用于支付房租，通过试点累计 100 多万名灵活就业人员纳入制度覆盖范围。**八是**好房子建设有序推进，举办中国建筑科技展，集中展出 167 项数字化、工业化、智能化发展的新成果、新技术、新应用，重点展示新建好房子、旧改好房子样板。发布《好住房技术导则》，引导房企积极建设好房子。

——**城乡建设扎实推进。**积极实施城市更新行动，打造宜居宜业美丽村镇。一是地级及以上城市全面开展体检工作，形成体检问题清单5万多个、整治建议清单4万多个。二是城镇老旧小区改造新开工5.6万个，更新改造小区内各类老化管线超过5万公里，加装电梯2.5万余部，增设停车位超过50万个。三是全国106个完整社区建设试点取得积极成效，19个省（市）打造37个城市儿童友好空间建设样板，386个城市新建2254个养老服务设施。四是在“两重”“两新”政策支持下，建设改造地下管网，完成燃气管道老化更新改造6.1万公里，全年累计建设改造各类管网16.3万公里，新开工综合管廊项目建设201公里，更新设备117万台。五是加快城市排水防涝能力提升工程建设，2000多个增发国债项目全部开工，整治易涝点900多处。六是深入推进城市生命线安全工程建设，超过一半的地级及以上城市建设市级城市生命线监管平台。七是持续推进生活垃圾分类，举办第二届垃圾分类宣传周，在15个县级城市开展垃圾分类试点，城市建筑垃圾专项整治全面启动。八是县级城市黑臭水体消除比例超过80%，完成年度治理任务。九是开工建设口袋公园6000多个、绿道6000多公里，轮换开放草坪1.7万公顷。十是推进宜居县城建设，探索形成“开展体检、解决问题、评估成效、持续提升”工作机制。111个样本县开展乡村建设评价。支持农村危房改造和农房抗震改造23.9万户。确定并支持35个县开展传统村落集中连片保护利用示范。

——**建筑业加快转型升级。**大力发展新型建造方式，优化建筑市场环境，强化工程质量安全和既有房屋安全监管。一是出台《加快推动建筑领域节能降碳工作方案》，发布《绿色建筑评价标准》。二是推进智能建造科技创新平台建设，稳步发展装配式建筑。三是开展大跨度钢结构公共建筑设计回访公益行动，全国上千家设计单位、2000多名设计师参与。四是房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动扎实开展，整改事故隐患163万项。全国施工安全数字化监管“一张网”初步形成，实现企业、人员施工安全电子证照全覆盖。五是开展消防审验违法违规专项治理，依法查处一批消防审验技术服务造假、进场材料和设施设备防火性能造假等行为。

——**基础支撑不断夯实。**一是加强法治建设，推动出台《节约用水条例》，发布实施《城市公园管理办法》。二是完善工程建设标准，发布50项工程建设国家标准、行业标准，推动工程建设标准国际化。三是强化科技驱动，组建第一批15个部科技创新平台，发布《“数字住建”建设整体布局规划》，完善全国房地产市场监测系统。四是加强城市建设档案管理，推动城建档案管理系统与工程建设项目审批管理系统对

接。**五是**筑牢人才支撑，启动首批“建设英才”培养工作，加强行业学科建设，建设行业人才库、国际合作人才库。举办首届全国住房城乡建设行业职业技能大赛，5.3万人参赛，一批“武状元”脱颖而出。**六是**扩大对外交流，全球可持续发展城市奖（上海奖）首次在境外成功颁发，第二届中国—东盟建设住房部长圆桌会议成功举办，与东盟共同召开首届中国—阿拉伯国家住房建设和城市发展领域部长级会议，举办首届部长级中国—新加坡绿色发展论坛。

会议指出，党的领导和党的建设是事业发展的根本保证。一年来，全系统坚决贯彻落实党中央决策部署，扎实开展党纪学习教育，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续整治形式主义为基层减负，加强基层党组织和党员干部队伍建设，党的建设质量不断提高。

会议强调，2025年是“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”规划开好局打下基础的关键之年，做好住房城乡建设工作意义重大。明年全国住房城乡建设工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，进一步全面深化改革，以钉钉子精神狠抓落实，更加充分释放住房城乡建设稳增长巨大潜力，更加有力保障和改善民生，更加系统防范化解风险隐患，统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，稳住楼市，加快构建房地产发展新模式，大力推进城市更新，促进建筑业转型升级，坚决完成“十四五”规划目标任务，奋力推进住房城乡建设事业高质量发展。

会议指出，2025年，要重点抓好以下工作。

——持续用力推动房地产市场止跌回稳。**一是**着力释放需求。把“四个取消、四个降低、两个增加”各项存量政策和增量政策坚决落实到位，大力支持刚性和改善性住房需求。有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中村和危旧房改造，推进货币化安置，在新增100万套的基础上继续扩大城中村改造规模，消除安全隐患，改善居住条件。对群众改造意愿强烈、条件比较成熟的项目重点支持。**二是**着力改善供给。商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量。以需定购、以需定建，增加保障性住房供给，配售型保障房要加大力度，再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

——推动构建房地产发展新模式。**一是**着力优化和完善住房供应体系，加快发展

保障性住房，满足城镇住房困难工薪群体刚性住房需求，支持城市政府因城施策，增加改善性住房特别是好房子供给。**二是**推动建立要素联动新机制，以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手，以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产供需平衡、市场稳定。**三是**大力推进商品住房销售制度改革，有力有序推行现房销售，优化预售资金监管。**四是**加快建立房屋全生命周期安全管理制度，为房屋安全提供有力保障。**五是**完善房地产全过程监管，整治房地产市场秩序，切实维护群众合法权益。

——**大力实施城市更新。****一是**坚持“先体检、后更新，无体检、不更新”，建立城市体检和城市更新一体化推进机制。坚持问题导向，查找人民群众身边的急难愁盼问题；坚持目标导向，找出影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项，体检出的问题就是更新改造的重点。**二是**深化城市建设、运营、治理体制改革，建立可持续的城市更新模式和政策法规。**三是**谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务，基本完成已排查出老化燃气管道的更新改造任务，基本消除县级城市建成区黑臭水体。持续实施完整社区建设、既有建筑改造利用和老旧街区更新改造、地下管网管廊建设改造、建筑市政基础设施设备更新、城市生活垃圾分类、口袋公园和城市绿道建设、公园绿地开放共享、城市居住区养老服务设施和儿童友好空间建设等民生工程、发展工程。鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅。**四是**构建城市管理新模式，完善“一委一办一平台”，推动城市管理融入基层治理，形成智慧高效治理新体系，提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。**五是**以“新城建”为引擎打造高水平“数字住建”，系统推进数字家庭、智慧住区、房屋建筑管理智慧化、城市运行管理服务平台、智能化市政基础设施建设改造等任务，全方位提升数字化、网络化、智能化水平。

——**打造“中国建造”升级版。****一是**全面深化建筑业改革，变革建造方式，改革工程监理、工程造价、竣工验收等制度，健全工程质量安全保障体系，大力发展现代化建筑产业。**二是**以更高质量的制度供给激发建筑企业和从业人员的强大活力。全面梳理建筑业法律法规规章和文件，凡是影响活力和积极性的，该改的改、该废的废。**三是**整体提升工程建设标准，国家标准提高底板、行业标准相应提升，鼓励支持制定团体标准、企业标准，以标准提升引领建筑产业升级。**四是**更大范围推广智能建造、绿色建造、装配式建筑。选择一些基础好的地区，支持打造形成现代化建筑产业链。**五是**把绿色建筑培育发展成新的经济增长点。2025年实现新建建筑全面执行绿色建筑标准的目标，推进建筑领域节能降碳，开展建筑光伏高质量发展试点。

——建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子。一是提高住宅建设标准，发布新修订的《住宅项目规范》等住宅标准。二是构建支持住房品质提升的制度体系，大力发展顺应人民群众新期待的好房子。三是支持房企特别是大型房企打造一批好房子样板，把保障房率先建成好房子。四是推进老旧住宅更新改造，推广装配式装修，把老房子、旧房子变成好房子。五是大力实施物业服务质量提升行动。

会议指出，要举全部和全行业之力，共同把“十五五”规划编制好。要切实强化历史文化保护传承，推动出台全国城乡历史文化保护传承体系规划纲要。要系统性防范化解安全风险隐患，纵深推进住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动，持续做好城镇燃气安全专项整治、城市燃气管道安全专项治理，坚决守住不发生重特大事的底线。要深度融入对外开放大格局，高质量举办世界城市日中国主场活动，推动举办首届中国—中亚建设部长会议，建立政府间协调机制，更好服务建筑企业“走出去”。

会议强调，新的一年，全国住房城乡建设系统要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，以党的政治建设为统领，以党的创新理论凝心铸魂，切实把习近平总书记关于住房城乡建设重要指示批示贯彻落实到位，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。全面加强党的各项建设，全力做好中央巡视整改工作，着力涵养风清气正的政治生态，加快建设高素质干部队伍，扎实做好意识形态工作，纵深推进全面从严治党。

会议还对岁末年初安全生产、城市保供、农民工工资发放等工作作出了部署。

会议号召，全系统要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持千字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，以过硬的专业素养、勤勉的敬业精神，奋力推进住房城乡建设事业高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

中央和国家机关有关同志、驻部纪检监察组负责同志，部机关各单位、各直属单位、学协会主要负责同志，各省区市、新疆生产建设兵团和副省级城市住房城乡建设部门主要负责同志，以及承担相关试点的地级及以上城市政府分管负责同志，有关中央企业、中央金融企业、高校负责同志等参会。

（摘自中国建设报公众号）

国务院国资委召开中央企业负责人会议

迎难进取真抓实干推进高质量发展 更好履行国资央企使命责任

2024年12月23日至24日，国务院国资委召开中央企业负责人会议，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真传达学习中央经济工作会议精神，贯彻落实党中央、国务院重大部署，总结2024年国资央企工作，研究部署2025年重点任务。国务院国资委党委书记、主任张玉卓出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，全面加强党的领导党的建设，纵深推进全面从严治党，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦高质量发展主题，围绕增强核心功能、提升核心竞争力，进一步深化改革、强化创新、优化结构，着力防范化解重大风险挑战，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，高质量完成好“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。国务院国资委党委委员出席会议。

会议指出，2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国资央企积极应对困难挑战，推动各项工作取得新的进展和成效。中央企业运行顶住压力、稳中有进，经济效益总体平稳，1至11月实现增加值9.3万亿元，完成固定资产投资4.2万亿元、同比增长2.2%，年化全员劳动生产率、研发经费投入强度持续提升，资产负债率总体稳定，服务大局坚决有力，保障民生主动作为，有力发挥了国民经济稳定器、压舱石作用；科技创新奋力攻坚、捷报频传，企业创新主体作用持续增强，重大创新成果不断涌现，创新动能更加充沛，在国家创新体系中的地位贡献更加突出；产业发展向新求质、向上图强，坚守实体经济，新兴产业布局加快，传统产业转型焕发新机，推进新型工业化迈出坚实步伐；国企改革聚焦重点、扎实推进，国有资本配置效率加快提升，企业治理和经营机制不断健全，国资监管效能明显提高，有效激发了企业发展内生动力活力；党的领导持续巩固、全面加强，党的政治建设进一步加强，党建基层基础进一步夯实，正风肃纪反腐进一步深化；巡视整改动真碰硬、真改实改，破除了一批长期想解决而未解决的顽瘴痼疾，以全面从严治党新成效为高质量发展提供了坚强保障。

会议强调，要深刻认识和把握当前国资央企工作面临的新形势新任务，坚持守正创新、内外兼修，对照“五个价值”改进提升各项工作。要坚持稳当前与利长远相结

合，着力实现以价值创造为中心的内涵式发展；坚持科技引领与产业升级相结合，着力培育更多创新驱动的新质生产力；坚持高质量发展与高水平安全相结合，着力提升防范化解各类风险挑战的能力；坚持激发活力与严格监管相结合，着力构建适应现代经济发展要求的体制机制；坚持用好政策与自我赋能相结合，着力提升抓好工作落实的质效。结合当前形势任务，国务院国资委研究决定，2025 年“一利五率”经营指标体系总体稳定、个别优化，“一利”仍为利润总额，用“营业收现率”替换“营业现金比率”，总要求是“一增一稳四提升”，即利润总额稳定增长，资产负债率保持总体稳定，净资产收益率、研发经费投入强度、全员劳动生产率、营业收现率同比提升。

会议强调，扎实做好 2025 年发展改革工作，要切实抓好发展质量效益提升，着力夯实经营发展基础，加强集团管控和资金集中管理，加大拓市增收、降本节支力度，切实改善经营性现金流，严肃财经纪律，扩大有效投资，树牢科学市值管理理念，更好维护资本市场稳定，持续做好“两拖欠”清理工作，更好发挥在保持经济稳定增长中的重要作用。要切实抓好自主创新能力建设，增强高质量科技供给，积极承担国家科技重大专项，着力提升原始创新能力，努力突破和掌握更多源头底层技术，加快建设试验验证平台，建设高水平创新生态，推进高效率成果转化，更好发挥在促进高水平科技自立自强中的重要作用。要切实抓好国有企业经济布局优化和结构调整，聚焦主责主业，加快国有资本“三个集中”，加大力度推进战略性重组和专业化整合，推动重点产业提质升级，抓好产业焕新行动、未来产业启航行动，优化生产力空间布局，更好发挥在现代化产业体系建设中的重要作用。要切实抓好国有企业改革深化提升行动高质量完成，推动中国特色现代企业制度落深落实，深化企业三项制度改革，以穿透式监管为抓手完善监管体系，国务院国资委将深入推进“一业一策、一企一策”考核，聚焦科技创新强化出资人政策支持，健全全级次穿透式监管体系，更好发挥在构建新型生产关系中的重要作用。要切实抓好重大风险防范化解，坚决履行维护国家安全责任，强化内控执行刚性约束，确保自身发展安全，更好发挥在统筹发展和安全中的重要作用。

会议强调，要以巩固拓展中央巡视整改成果为重点，全面加强党的领导党的建设，纵深推进全面从严治党。进一步健全党中央决策部署落实机制，在践行“两个维护”上持续用力，深化“第一议题”制度，加强思想理论武装，压实意识形态工作责任制，创造良好舆论环境。进一步加强企业领导人员队伍建设，强化“关键少数”监督，选优配强外部董事，树牢正确用人导向，持续激励党员干部担当作为。进一步抓紧抓实

基层党建工作，弘扬“把支部建在连上”的传统，动态优化基层党的组织和工作覆盖，持续增强党组织政治功能组织功能。进一步健全全面从严治党体系，推进政治监督具体化、精准化、常态化，压实全面从严治党主体责任，推进风腐同查同治，持续营造风清气正良好政治生态，构建同新征程国资央企职责使命相适应的党建新格局。

会议要求，要扎实做好岁末年初工作。积极做好重要基础产品的保价稳供，加大迎峰度冬特别是“两节”期间供应保障力度，用心守护人民群众温暖过冬。深入落实岁末年初安全生产和自然灾害风险隐患排查整治专项行动，进一步完善应急预案和防范措施，着力消除各类安全风险隐患，坚决遏制重特事故发生。扎实细致做好信访稳定工作，切实解决职工群众急难愁盼问题，有力维护和谐稳定的发展环境。

会议期间，与会代表作了分组讨论。南方电网、中国电信、东风公司、招商局集团、中国钢研、中国安能等6家企业主要负责同志在大会上作了交流发言。

国务院国资委秘书长、各中央企业负责人及外部董事召集人出席会议。中央纪委国家监委、中央组织部、中央编办、审计署有关局室负责同志应邀参加会议。驻国务院国资委纪检监察组，国务院国资委各厅局、直属事业单位、巡视组负责同志列席会议。

（国务院国资委网站）

国务院国资委、应急管理部联合召开中央企业安全生产工作视频会议

2025年1月21日，国务院国资委、应急管理部联合召开中央企业安全生产工作视频会议，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神，认真落实国务院安委会全体会议部署，以更加有力、更有针对性的措施，扎实做好中央企业安全生产工作。国务院安委会副主任、应急管理部部长王祥喜，国务院国资委党委书记、主任张玉卓出席会议并讲话。应急管理部党委委员、副部长宋元明出席会议，国务院国资委秘书长庄树新主持会议并通报2024年中央企业安全生产工作情况。

张玉卓表示，过去一年，国务院国资委和中央企业认真贯彻落实党中央、国务院重大部署，在应急管理部等有关部门的有力指导下，把抓好安全生产作为重大政治责任，健全管理体系、强化治本攻坚、推进科技兴安、提升应急能力，全力推进重点领域安全整治，保持了安全生产形势总体稳定。2025年，国资央企要聚焦重点、精准施

策，突出抓好建筑施工企业安全监管，强化分包、人员、现场监管，提升安全监管工作质效；突出抓好民航企业全领域安全风险防范，强化安全管理，确保航空运行绝对安全；突出抓好矿山、危化领域本质安全建设，抓严抓实抓细安全措施，加快化工老旧装置淘汰退出和更新改造，推广智能巡检机器人和操作机器人；突出抓好公共领域安全防控，做好基础设施和公共领域安全隐患排查，电网发电企业做好关键设备提前检修维护，燃气企业全面排查燃气管网安全情况，公路铁路运营企业深入排查重点部位，文旅商业企业加强多业态混合生产经营场所等火灾隐患排查整治；突出抓好自然灾害风险防范，做好应急物资保供，积极参与抢险救灾；有境外项目和业务的企业要结合实际，不断提升风险发现处置能力。要持续完善安全生产管理制度机制，强化目标管理、履责考核，着力提升安全生产管理能力和水平；持续推进安全生产治本攻坚三年行动，提升隐患排查治理实效，加强安全生产要素保障；持续抓好“一件事”全链条整治，层层压实整改责任，推进关口前移。岁末年初，各企业要以强烈责任感和严谨细实作风，抓好安全生产工作，制定周密预案，严格排查整治，强化应急值守，坚决防范和遏制重特事故发生。

王祥喜指出，2024年，在国务院国资委的有力领导下，中央企业坚持统筹发展和安全，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，安全生产状况持续向好；面对重大灾害事故闻令而动、冲锋在前，在应急处置中发挥了重要作用。他强调，今年是“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”良好开局打下基础的关键之年，中央企业作为国民经济增长的“顶梁柱”、维护安全的“压舱石”，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署，落实国务院安委会全体会议要求，坚决扛起安全生产主体责任，持续推进治本攻坚三年行动，为维护全国安全形势稳定作出更大贡献，以实际行动做到“两个维护”。要在压实安全责任上抓落实，强化覆盖各层级的安全责任措施，提升班子安全领导力，增强责任落实的“穿透力”，强化责任倒查。要在重大隐患排查整治质效上有提升，进一步学好用好重大事故隐患判定标准，突出建筑施工、民航、矿山、危化品等重点行业领域整治，完善隐患自查自改机制。要在关键环节安全管控上见实效，严格履行分包管理责任、加强动火等危险作业安全管理、严格作业限员措施，及时采取有力措施堵塞漏洞，有效防范化解安全风险。要在提升本质安全水平上再发力，积极推动设备设施更新改造，充分发挥科技兴安作用，着力解决安全素质不足的“软肋”，推动从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。要在发展应急产业和参与抢险救援上建新功，聚焦应急管理实战需要和短板弱项，研发一批“高精特专”装备，面向基层推广一批“小快轻智”装备，建强建专应急救援

专业队伍，继续在重特大灾害事故应急处置中挑重担。

应急管理部、国家矿山安全监察局有关司局主要负责同志，国务院国资委安委会成员厅局主要负责同志在主会场，各中央企业主要负责同志和有关负责同志在各企业分会场参加会议。

（国务院国资委网站）

国 企 改 革

《求是》杂志刊发国务院国资委党委署名文章： 进一步深化国资国企改革 为中国式现代化提供坚实战略支撑 国务院国资委党委

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对深化国资国企改革作出重要部署，这是以习近平同志为核心的党中央着眼于全面推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标作出的重要战略安排。中央经济工作会议对高质量完成国有企业改革深化提升行动提出明确要求。国务院国资委党委要坚决扛起推动改革落实的重大责任，紧紧围绕新时代新征程国资国企的新使命新定位，创造性抓好党中央决策部署落地生根，扎实推动国资国企高质量发展，为强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

一、牢牢把握深化国资国企改革的正确方向，持续巩固推进中国式现代化的战略力量

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代国资国企改革全面发力、多点突破、纵深推进，在重要环节和关键领域取得重要进展，有力推动国有企业发展方式深刻转变，高质量发展迈出坚实步伐。全国国资系统监管企业资产总额从2012年的71.4万亿元增长到2023年的317.1万亿元，利润总额从2012年的2.0万亿元增长到2023年的4.5万亿元，规模实力和质量效益明显提升。新征程上，必须深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和中央经济工作会议部署，坚持守正创新、先立后破，确保改革沿着正确方向不断向前推进。

始终把坚持党对国有企业的全面领导作为根本政治原则。习近平总书记强调，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。新时代国资国企改革取得重大成就，最重要的就是始终坚持和加强党的全面领导，有效发挥党总揽全局、协调各方作用。进一步深化国资国企改革，必须把坚持党的全面领导贯穿改革全过程各方面，持续完善党领导国资国企工作的体制机制，推动党的领导与公司治理有机统一，更好发挥高质量党建引领保障作用，切实把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、改革胜势，以实际行动践行“两个维护”。

始终坚守做强做优做大国有资本和国有企业的目标要求。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。公有制主体地位、国有经济主导作用，事关党的执政地位，事关我国社会主义制度，事关中国式现代化全局。进一步深化国资国企改革，必须坚持和落实“两个毫不动摇”，坚持和完善社会主义基本经济制度，完整、准确、全面贯彻新发展理念，依靠改革不断破除制约企业高质量发展的体制机制障碍，既坚定不移做大、更意志坚定做强做优，促进各类企业协同发展，共同为中国式现代化提供有力经济支撑。



党的十八大以来，中央企业在涉及国家安全、国计民生等领域的布局比重超过 70%，2023 年战略性新兴产业投资同比增长 32.1%，收入规模突破 10 万亿元。图为 2024 年 10 月 22 日下午，神舟十九号载人飞船与长征二号 F 遥十九运载火箭组合体开始转运。 新华社发 汪江波/摄

始终锚定增强核心功能、提升核心竞争力的中心任务。增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，是以习近平同志为核心的党中央立足国内国际形势新变化，从中国式现代化全局出发对国资国企工作思路的战略性调整。进一步深化国资国企改革，必须胸怀“国之大者”，紧紧扭住这个中心任务，聚焦提升增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业收入和增加值占比、品牌价值“五个价值”，内强质地、外塑功能，不断增强国有企业战略支撑能力和价值创造能力，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。

始终坚持培育和发展新质生产力的鲜明导向。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。当前技术创新成为推动生产力发展的关键因素，新质生产力成为影响产业结构升级和经济动能转换的重要变量。进一步深化国资国企改革，必须打破思维定势、破除路径依赖，不断增强工作的创造性引领性，促进各类先进生产要素顺畅流动、优化配置，以科技创新引领新质生产力发展，打造企业高质量发展的新动能新优势。

二、深入推进国有经济布局优化和结构调整，推动加快建设现代化产业体系

党的十八大以来，国有经济布局结构持续优化，在钢铁、船舶、海运、能源、轨道交通等领域重组形成一批具有全球竞争力的大企业大集团，中央企业在涉及国家安全、国计民生等领域的布局比重超过 70%，2023 年战略性新兴产业投资同比增长 32.1%，收入规模突破 10 万亿元。但目前看，“大而不强”、“全而不精”等问题仍然存在，产业基础不牢、高端供给不足等问题仍较突出，与建设现代化产业体系的要求相比还有差距。《决定》对推进国有经济布局优化和结构调整作出重大部署。必须立足新使命新定位，紧紧围绕深化供给侧结构性改革，加快调整存量结构、优化增量投向，推动国资国企布局再聚焦、资源再集中、工作再协同，推动新旧动能平稳接续转换，当好现代化产业体系建设排头兵。

加快国有资本“三个集中”。这是推动国有资本和国有企业做强做优做大的内在要求，也是增强国有企业核心功能、提升核心竞争力的关键路径和主攻方向。要进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，立足比较优势，深入推进战略性新兴产业重组和专业化整合，持续推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。充分发挥国有资本投资、运营公司功能，促进存量资产

盘活和低效无效资产处置，提升国有资本配置和运行效率。牢固树立战略投资、价值投资理念，打造市场化专业化的创新创业投资机构，支持国资出资成为更有担当的长期资本、耐心资本。

加快产业结构跃迁升级。推动产业升级是建设现代化产业体系、培育发展新质生产力的必然要求。国有企业作为我国实体经济的骨干中坚，必须在产业升级中走在前、作表率，切实发挥引领带动作用。要坚持两端发力，深入实施产业焕新行动和未来产业启航行动。一方面大力发展科技含量高、基础支撑作用大、正向外溢效应强的战略性新兴产业，积极培育孵化未来产业，深耕细作重点领域，引领新赛道新产业融合集群发展；另一方面积极参与“两重”、“两新”，加快以数字技术、绿色技术改造提升传统产业，一体推进设备更新、技术改造、工艺升级，深入实施“AI+”专项行动，加快生产、管理、营销模式变革和流程再造，促进现代服务业与先进制造业深度融合，加快高端化智能化绿色化转型。

加快打造自主可控产业链供应链。产业大厦不能建立在别人的地基之上，发展主动权必须牢牢掌握在自己手中。国有企业在我国产业链供应链体系中具有举足轻重的地位，必须切实扛起维护产业安全责任，紧紧围绕解决我国产业体系中的卡点、堵点、断点问题，不断增强支撑保障能力。要深入落实制造业重点产业链高质量发展行动，聚焦航空航天、集成电路、工业母机、生物技术等领域迫切需求，扎实推进重大技术装备攻关工程，强化行业共性技术协同攻关，从源头和底层解决我国产业体系“缺少核”问题。加大战略性能源资源勘探开发投入，加快“沙戈荒”新能源基地等重点项目建设，推进重点矿种投产扩能，扩大我国能源资源安全战略纵深，更好助力提升产业链供应链韧性和安全水平。

三、全面强化创新能力体系建设，促进高水平科技自立自强

近年来国有企业研发投入持续加大，在载人航天、深海深地探测、高端制造、新能源、新材料等领域取得一批重大成果，但基础前沿研究偏弱、重大原创性成果缺乏、一些关键核心技术受制于人等问题尚未根本解决。《决定》对健全国有企业推进原始创新制度安排、强化企业科技创新主体地位等提出明确要求。国有企业要自觉担负起作为国家战略科技力量的重要使命，坚持技术攻关、成果转化、生态构建一体推进，不断提升创新体系整体效能，打造更多国之重器，为科技强国建设提供更加有力支撑。

提升原创技术供给能力。基础研究、原始创新一旦取得突破，很可能重塑产业和

市场竞争格局，对生产力质态带来根本性影响。国有企业作为科技强国建设的骨干中坚，必须把提升原始创新能力摆在更加突出的位置，更好掌握未来发展主动权。要坚持和强化企业科技创新主体地位，加强科技资源统筹，更加积极参与国家级研发平台建设，主动承担国家重大科技任务，打造创新联合体升级版，努力产出一批原创性、颠覆性成果。加强市场导向的应用基础研究，强化技术预见、多线布局，突破和掌握更多“根技术”，推动企业创新从跟踪模仿式向开创引领型转变。健全多元化资金投入机制，建立企业研发准备金制度，在国家和产业急需但其他企业缺乏意愿或能力的领域坚定投入，加强对基础研究、原始创新的长期稳定支持，提高投入产出效率。

提升成果转化带动能力。科技成果敲不开“市场的大门”，大量成果被“束之高阁”，是当前制约科技实力转化为现实生产力的关键痛点。国有企业处在国家创新链条的枢纽位置，是推进科技成果转化的重要主体。要切实发挥企业出题人、答题人、阅卷人的作用，着眼推动技术从发明到走向产业化，着力推进高效率创新协同、高水平创新合作，推动企业主导的产学研深度融合，加快建设一批有较强行业带动力的概念验证、中试验证平台，强化技术熟化、工程化放大、可靠性验证等能力，使真正符合产业发展趋势的新技术脱颖而出。健全常态化产学研成果对接机制，推动新技术新产品新场景大规模应用示范，加大首台（套）、首批次、首版次应用力度，着力打通成果转化“最后一公里”。



2024年11月22日，由铁建重工、水电六局联合打造的“江汉新石器号”隧道掘进机在长沙下线，这是迄今中国最大直径敞开式岩石隧道掘进机。图为当日，在铁建重工长沙第一产业园，工人在调试“江汉新石器号”隧道掘进机。新华社记者 陈思汗/摄

提升创新生态塑造能力。人才是科技创新的第一资源，创新生态对于激发人才创新创造潜能具有重要意义。要优化人才培养、引进、使用、激励各个环节，加大战略科学家、一流科技领军人才和创新团队的引进培养力度，深入实施中央企业人才高地专项行动，加快建设国家战略人才力量。健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式的中长期激励，深化职务科技成果赋权改革，充分调动人才积极性主动性创造性。尊重科研规律，对创新活动给予足够的包容支持，持续为科研人员松绑减负，保障科研人员以“十年磨一剑”的精神潜心攻关。

四、着力破除体制机制障碍，构建同新征程国资国企战略使命更相适应的制度体系

以制度建设为主线推进改革，是新时代全面深化改革的宝贵经验。科技和产业“硬实力”的竞争，一定程度也是制度“软实力”的比拼。近年来，国有企业改革三年行动和国有企业改革深化提升行动接续推进，一些深层次体制机制障碍得到有力破除，但还有不少影响和制约企业发展活力动力的顽瘴痼疾尚未完全解决，支撑国有企业履行新征程新使命的体制机制还有不少短板和薄弱环节。《决定》对完善管理监督体制机制、完善中国特色现代企业制度等专门作出部署。国有企业要加快推进治理结构、监管体制、管理机制等改革，推动标志性改革举措落地见效，从整体上提升制度竞争力引领力。

完善中国特色国有企业现代公司治理。中国特色现代企业制度是我国经济体制改革的重要成果，必须在进一步全面深化改革中继续完善和发展。要进一步厘清各治理主体的权责边界，健全在完善公司治理中加强党的领导的体制机制，建设科学规范高效的董事会，推动中国特色现代企业制度更加“形神兼备”。健全更加精准规范高效的收入分配机制，深化国有企业工资决定机制改革，推动企业薪酬结构更加合理合规。深入推进企业组织形态变革，着力去行政化、机关化，压缩管理层级、减少法人户数、优化管理流程，不断提高资源要素利用效率和经营管理水平。

健全中国特色国有资产监管体制。国有企业改革要先加强监管、防止国有资产流失，这一条不做好，国有企业其他改革难以取得预期成效。要坚持政企分开、政资分

开，健全经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度，打造专责专业的国有资产监管机构，推进专业化体系化法治化高效化监管。完善出资人监督约束机制，用好信息化、智能化等方式，在“三重一大”等重点领域探索推进穿透式监管，强化实时监测，增强监督刚性，有效防范化解风险。坚持“放得活”与“管得住”相统一，增强各有关管理部门的战略协同，该管的坚决管住、不该管的坚决不管，充分尊重企业法人财产权和经营自主权。

构建弘扬优秀企业家精神有效机制。企业家是企业发展的决策主体，企业家精神是企业发展活力动力的重要源泉。要树立崇尚实干、实绩、实效的选人用人鲜明导向，完善领导人员培养、选拔、考核、评价、任用制度，把敢抓改革、善抓改革的高素质干部选出来用起来，充分激发干事创业的内生动力。深入落实“三个区分开来”，健全尽职免责机制，着力消除妨碍党员干部担当作为的各种因素，强化正向激励，支持企业各级领导人员争做优秀企业家，以企业领导人员敢为带动企业敢干、员工敢首创。

（文章来源：《求是》杂志）

国务院国资委表示 确保 2025 年完成国企改革深化提升行动

中国证券报记者从国务院国资委获悉，国务院国资委党委 2024 年 12 月 13 日召开专题会议提出，要推动中央企业提升改革攻坚突破能力，突出抓好国企改革深化提升行动，确保明年年底前全面完成，取得经得起检验的改革成果；突出抓好新一轮改革方案谋划，释放更加积极的改革信号，更好提振企业发展信心，在进一步全面深化改革中走在前、作表率。

当日，国务院国资委党委召开专题会议，认真传达学习习近平总书记重要讲话精神和中央经济工作会议精神，紧密结合国资央企实际研究贯彻落实举措，强调要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，更加自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，更加主动在服务党和国家事业发展全局中谋划推动国资央企工作，坚定决心信心，增强应对挑战、抢抓机遇的战略主动，持续深化改革，强化创新驱动，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，不断增强企业核心功能、提升核心竞争力，为推动经济持续回升向好贡献更大力量。

会议强调，要推动中央企业提升应对周期波动能力，在业绩考核、提质增效、经济运行等工作中持续用力，力争效率效益指标同步提升，力争实现科技属性更强、带动作用更大的发展；积极扩大有效投资，提高投资效益，聚焦“两重”“两新”布局一批强牵引、利长远的重大项目；更加主动做好中小企业纾困工作，推动中央企业深化产业链战略合作，带头清偿民营企业欠款，全力以赴稳就业、稳供应、稳畅通，更好助力国民经济持续回升向好。

会议明确，要推动中央企业提升共性技术供给能力，进一步突出重点攻坚，加大关键核心技术攻关力度，特别是在投入大、周期长的领域当好“主攻”；进一步突出原始创新，探索打造“政策飞地”，加强应用基础研究，深扎“根技术”；进一步突出成果转化，推动中央企业建设一批重大中试项目，不断打通科技成果向现实生产力转化的“最后一公里”，更好助力高水平科技自立自强。要推动中央企业提升产业融通发展能力，一手抓传统产业改造升级，用好大规模设备更新政策，通过设备改造、工艺升级等多种途径，不断推动传统产业向高技术、高附加值的领域拓展延伸；一手抓战略性新兴产业和未来产业发展，加强前瞻性、引领性产业布局，积极培育启航企业，抢占未来产业发展的制高点，更好助力增强我国产业链韧性和竞争力。

会议要求，要扎实做好岁末年初生产经营、能源保供、民生保障及安全稳定工作，深入排查化解各类风险隐患，为维护社会大局稳定作出贡献。

（来源：中国证券报）

行业观察

煤基精细化学品——煤化工 2.0 时代启幕

创新与人才成转型升级决定性因素

以煤制油、煤制气、煤制烯烃、煤制芳烃、煤制乙二醇、煤制乙醇等为代表的现代煤化工，已经成为具有中国特色的基础化工产业体系。经过二三十年的持续发展，在以“能源金三角”为核心的广大中西部地区，已经培育形成了蔚为壮观的现代煤基能源化工产业体系。

当前现代煤化工要进一步发展，或者说新时代的煤化工高质量发展，除了几大基

础产业本身的固本强基提质外，加快向煤基精细化学品和新材料进一步延链补链，扩充并丰富具有中国特色的煤化工产业网络版图，是一项极为关键的中心工作。中国现代煤化工的二次创业，已经悄然而至，而创新与人才，正成为横亘在产业转型升级大计之前的一道险关阻隘。以当地人解决当地事的本土化思路，充分发挥西安交大、西北工大、兰州大学及中国科学院相关驻西部研究所等当地骨干科教资源，探索深度产教融合新模式新途径，精心设计、合力攻坚，煤基精细化学品创新研发与产业化工作最终可以突围，中国现代煤化工 2.0 的美好前景也一定会变为现实。

煤化工基础产业已趋于成型

自进入新世纪以来，我国以“能源金三角”为核心，现代煤化工产业布局发展步入快车道，其间虽历经波折，但整体向着做大做强方向砥砺前行。以现代煤化工的六大主要方向来看，除了煤制芳烃尚处于产业化起步阶段外，煤制油、煤制气、煤制烯烃、煤制乙二醇、煤制乙醇都已经成功实现了产业化，并已形成相当大的产业规模，成为有别于世界其他主要化工产业国、具有中国特色的现代化工产业体系，对于补充和丰富世界化工产业大体系发挥了重要作用。

2023 年底现代煤化工主要产品产能规模及占比

	产能规模	占国内总产能的比重
煤制油	931 万吨	≈2%
煤制气	67 亿立方米	≈3%
煤制烯烃	1865 万吨	17.9%
煤制乙二醇	1118 万吨	≈33%
煤制乙醇	215 万吨	≈34%
煤制芳烃	刚开始产业化	

首先看煤制油，经过 20 多年的持续探索攻关，我国不仅建成了多套国外已有的间接法煤液化装置，还开发了中国独有的直接法煤液化技术，并成功实现了产业化布局。煤制油的产品种类，从最初的汽油、煤油、柴油，逐步扩充到特种油品、精品蜡、α-烯烃等十余种，并还在持续丰富扩充。此外，最初一直广受诟病、成为产业发展

达摩克利斯之剑的煤制油高耗水、高排碳问题，经过持续创新升级，也取得了一个又一个的刷新纪录。比如，煤直接液化的吨油耗水量，已由最初的逾 10 吨降到现在的 5 吨以下。在碳减排方面，神华集团在鄂尔多斯实施的 10 万吨/年 CCS 示范项目多年前就已经取得成功，为下一步百万吨级 CCS 和 CCUS 项目的实施提供了支撑。位于陕西榆林的陕煤集团榆林化学公司正在建设 40 万吨/年 CCS 项目，这是其 400 万吨/年 CCS 示范项目的先导试验项目，目前榆碳 1 井和榆碳 2 井已钻井完井，地面装置土建主体基本完成，正在进行二次结构及安装工程施工，预计 2024 年底将实现二氧化碳试注。位于内蒙古鄂尔多斯的久泰集团建设的 1 万吨/年二氧化碳制芳烃示范项目已经即将建成投产，成为我国二氧化碳捕集再利用的先锋样板工程。抚今追昔、展望未来，中国的煤制油乃至整个煤化工产业，不仅会成为高质高效的典范，同样也会成为绿色低碳的新型工业化的亮丽名片。

煤制烯烃产业的发展，更是超出很多人甚至是煤化工从业者最初的预期。2024 年底煤化工行业传来捷报，宝丰能源 400 万吨/年煤制烯烃第一系列的 100 万吨/年生产线近期在内蒙古鄂尔多斯建成投运，这是其斥资千亿建设的全球最大煤制烯烃项目的首条生产线。该项目不仅规模宏大，设备国产化率高达 98%，而且技术水平卓越，采用最先进的大连化物所 DMT0-III 技术，吨烯烃产品的甲醇消耗量进一步降至 2.65 吨，再次刷新行业最低消耗纪录。另外，该项目也是全球唯一一个规模化用绿氢替代化石能源生产烯烃的项目，将光伏所产绿氢补充进煤制烯烃生产烯烃，从而消除煤化工先天的“碳多氢少、碳氢失衡”的弊端，为煤化工的低碳甚至零碳发展蹚出了一条光明大道，也显示了煤化工与新能源融合发展的无限前景。

煤制气、煤制乙二醇、煤制乙醇产业同样实现了长足的发展，已经成为中国乃至全球化学工业的重要补充。在此重点说一下刚刚产业化起步的煤制芳烃产业，这是号称中国煤化工“最后一个堡垒”的基础性产业门类。芳烃作为重要的中间体原料，承上启下，可以衍生出极为丰富的精细化学品和化工新材料产业链，为未来中国煤化工成长为与石油化工一样丰富的产业门类和产业体系创造了条件、带来了可能。

除了煤焦油物理提取芳烃外，化学合成法煤制芳烃的五大工艺，目前在国内都已研发，部分已经达到大规模产业化应用的条件。具体来看：一是煤气化制甲醇再芳构化技术，这是煤制芳烃的主要工艺之一。原料煤经过煤气化工序生产合成气，再合成甲醇，然后通过甲醇制芳烃（MTA）技术生成芳烃。MTA 技术是整个流程的关键控制性技术，但目前尚不成熟。二是煤气化制甲醇再芳构化再分离转化技术，这一工艺涉

及煤的气化、甲醇合成、芳构化和芳烃分离转化等步骤。煤制甲醇和芳烃分离转化技术已经成熟，但甲醇制芳烃的工业化技术尚未完全成熟。三是煤气化制甲醇再氧化生成对苯二甲酸（PTA）技术。煤经过煤气化生成合成气，再合成甲醇，通过甲醇制芳烃（MTA）生成对二甲苯（PX），进一步氧化生成 PTA。PTA 是生产聚酯的重要原料。四是煤气化制甲醇再歧化反应生成 PX 技术。该工艺在 MTA 技术的基础上，通过歧化反应生成 PX，进一步氧化产生 PTA。以上四种工艺目前都尚不成熟，离产业化仍有一定距离。五是流化床甲醇制芳烃（FMTA）技术。该工艺由清华大学魏飞教授团队研发，采用酸性分子筛催化剂，通过流化床工艺，实现了高转化率和芳烃收率。该技术避免了催化剂积碳失活的问题，具有较高的水热稳定性，已具备大规模产业化应用的条件。

就在近期，陕西榆林能源集团发布消息称，榆能集团煤炭清洁转化制百万吨级芳烃及聚酯纤维一体化项目可研报告评审会在北京召开。专家组评审后一致认为，项目符合国家产业准入政策要求和现代煤化工发展方向，对于保障国家能源安全和产业链供应链稳定、促进西部地区产业转型升级、推动榆林加快创建国家能源革命创新示范区具有重要意义。该项目将采用创新研发的 FMTA 技术，是该技术百万吨级大规模产业化的首次落地验证。

通过对上述六大现代煤化工工艺路线的演变简述，不难看出，具有中国特色的现代煤化工产业的主体框架和产业结构已经基本成型，随着产业“地基”的打夯基本完成，万丈高楼平地起，煤化工产业“大厦”建造的时机已趋成熟，中国现代煤化工的 2.0 时代宣告应运到来。

煤基精细化学品是转升必由之路

中国现代煤化工 2.0 时代，其表面呈现是高质量发展，其内核却是延链、补链、强链，将基础煤化工引向深水区，壮大做强高端煤化工，包括煤基精细化学品和煤基新材料等。未来的煤化工升级发展之路，除了基础产业进一步降本增效，推进低碳绿色发展，探索煤化工与西部地区风光氢新能源的深度融合与产业模式重塑外，剩下唯一的想象空间其实就只有向煤基精细化学品和新材料拓展，对此业界已有相当普遍的共识。

宁东能源化工基地是西部煤化工的龙兴之地，起步早、规模大，影响也最为广泛。作为宁夏回族自治区政府连续 20 年全力建设的全区“一号工程”，宁东基地一以贯之地做大做强煤化工产业，成为西部地区首个产值过千亿元的化工园区，2023 年工业总

产值达 1872 亿元，体量占宁夏全区的 28.4%，也连续多年跻身中国化工园区 30 强的前列。截至目前，园区内世界上单体规模最大的 400 万吨/年煤炭间接液化制油项目成功投产并稳定运行，建成煤基烯烃产能 420 万吨/年、氨纶产能 15 万吨/年、芳纶产能 1.05 万吨/年，火电装机容量达到 1735 万千瓦、新能源装机容量 603 万千瓦、外送电达到 1200 万千瓦，绿氢产能 2.21 万吨/年，基础产业平台的厚实，为下一步的产业链延伸、产业层次升级打好了基础。

除了体量大、基础厚实的优势外，宁东基地的发展劣势其实也很明显，主要体现在产业结构的层次单一，偏重重工业、偏基础产业，特色化差异化、高技术高附加值的精细化工产业还很薄弱，尚处于起步发展阶段。我们看到，近年来宁东基地承接了不少东部地区不得不转移的原料药、染料、香料、农药、橡胶助剂及中间体等项目，虽然这些项目也属于精细化工范畴，但宁东基地发展这些产业并无特别的竞争优势，与基地内主导的煤化工产业也不能形成衔接贯通的产业链条，对于构建稳固强实的高能级、高价值产业链意义其实并不大。宁东基地的升级进阶发展，还是应该发挥自身比较优势，保持“弱水三千仅取一瓢饮”的战略定力，依托基础煤化工沿着产业链深入挖潜，延链补链强链，以煤为基、能化并进，将煤基精细化工与新材料产业做大做强，努力成为全球煤化工产业链条最丰富、结构最多元、技术最密集、附加值最高的产业高地。

因为产业结构单一且偏重偏基础，生产的“大路货”多，比如煤制油、煤制烯烃、煤制乙二醇、煤焦化等基本都是当前产能饱和甚至过剩的领域，市场竞争早已白热化，而具有“宁东牌”特色的差异化高端产品少，必然造成在市场竞争中随波逐流与随行就市。产值规模大，但经济效益低，抗风险能力比较弱，这已经成为了宁东的现实之痛，已经到了必须要做出重大变革的关键阶段。也正基于此，宁东基地顺时应势吹响了“二次创业”的号角，而其中的一个主攻方向就是延链补链强链，依托现有的煤化工产业基础，做大做强煤基精细化学品和煤基新材料产业链，在更高的技术和价值层级上参与全国乃至全球化工产业的竞争。

“能源金三角”的另一极陕西榆林市，面临着同样的现实，也做出了同样的产业转型升级抉择。榆神工业区是榆林市产业发展的龙头阵地，2023 年总产值达到 1000.97 亿元，首次跨过千亿大关，但同样存在着产业链条短、产品偏重偏传统、附加值不高的问题，抗风险能力比较弱。基于此，榆林市已经作出了一些探索，陕煤集团榆林化学公司的成立，在榆林拉开了延链补链发展壮大煤基精细化学品和煤基新材料产业探

索的序幕，可谓第一个吃螃蟹的破局者。其成效也已经初步显现，今年基础传统化学品市场十分低迷，从业企业普遍效益不佳，但一期项目达产的榆林化学却逆势增长，截至今年 11 月底利润总额突破 10 亿元，创历史新高，充分显示从低能级同质化竞争转入高能级差异化竞争的思路，从理念到实践都具有可行性，也具有必行性。

上文提到的榆能集团投建煤炭清洁转化制百万吨级芳烃及聚酯纤维一体化项目，同样也是在这一理念思路下出炉的。作为榆林市属能源化工产业发展主平台，榆能集团认为，建设煤炭清洁转化制百万吨级芳烃及聚酯纤维一体化项目，将进一步增强企业内部各化工项目之间的关联度，加快促进形成“纵向关联、横向耦合，绿色低碳、协同高效”的榆能特色千亿级精细化工产业集群，是一件既利于企业自身、更利于榆林产业链条建设和产业集群发展的大事和好事。

总之，顺应全球化工产业发展规律和产业竞争新态势，加快延链补链强链，发展壮大煤基精细化学品和煤基新材料产业，已经成为中国煤化工产业的普遍共识，刻不容缓、时不我待。中国煤化工产业 2.0 时代，背靠产业高质量发展和新型工业化探索的历史大幕，必将是一场旷日持久却也更加精彩绚烂的恢弘华章。

转型升级受制于创新与人才

方向明确、理想丰满，但现实却依然“骨感”。千条万条，人是第一条，任何事都是人来干，也是由人干出来的。西部煤化工产业集聚区转型升级发展煤基精细化学品和新材料产业，当前最大的堵点恰恰就在“人”这个环节上，难在创新、卡在得人。

精细化工是当今化学工业发展的战略重点，也是化学工业中最具活力和潜力的新兴领域之一，但精细化工的发展历来都是以大量高层次创新人才为支撑的，因为精细化学品种类繁多，每一种产品技术含量和门槛都比较高，甚至有不少产品在世界范围都属于“仅此一家，别无分号”的独家保密状态。因此，要规模化发展精细化工产业，没有吸引人、留住人的良好生态氛围，要形成气候是难以想象的。东部沿海地区之所以成为我国精细化工发展的集中地，除了当地靠近精细化学品核心消费市场外，更有所需的创新人才集中、创新资源富集的得天独厚条件。

据宁夏大学一位化工教授“吐槽”：即便是“能源金三角”中唯一背靠省会城市的宁东地区，现在同样吸引不来、也难以留住优秀的高层次创新人才，当地的博士人才目前仅十几名，且分散在不同的领域，这样的人才配置，如何能够支撑宁东的“二次创业”呢？这种情况在榆林和鄂尔多斯同样存在，虽然当地经济社会发展取得了突

飞猛进的进步，但高层次科创人才所需的“巢”是多元的立体的，西部地区在一流研发平台、创新资源渠道、生活配套乃至社会文化氛围等软硬件方面的综合吸引力，对于“凤凰”们来说依然不强。优秀人才吸引不来，来了也难以长久留得住，这一难题不破解，打造产业创新热土和世界煤基精细化工产业高地的美好愿景，可能难以为继。

宁东的痛点，何尝不是“能源金三角”乃至整个西部地区共存的瓶颈问题。高质量发展必须以创新为驱动，着重发展一批高精尖的技术和产品，培育壮大新质生产力，但本土科研能力和技术创新能力与精细化工产业必须加快发展的现实需求之间，存在着很大的差距，创新能力不足根源又在于创新型人才和高科技复合型人才缺乏，高层次创新人才缺乏又归根于本地的现实环境和条件依然缺乏吸引力，逻辑环环相扣，陷入死结一般的负反馈循环。

在煤化工发展的 1.0 阶段，西部地区解决技术“荒岛”问题，普遍采取的是拿来主义，将东部经济发达地区乃至世界范围内成熟的技术，统统舶来而试用之。壳牌的煤气化技术，南非沙索的煤制油技术，国产的煤直接液化制油和煤制天然气技术，日本的煤制乙二醇技术，等等，堪称“万国牌”。经过 20 多年的实践验证，这种拿来主义似乎也行得通，毕竟产业演变的今昔巨变就很有说服力。

但应该说明的是，老经验、新问题，原有的路子现在很可能走不通。基础化工产业往往需要的是平台型大众技术，而精细化工产业则更需要高度差异化、定制化的小众技术。平台型大众技术可以舶来引进，现买现用，但小众技术更适合自研自用，一来小众技术供给渠道本来就很少，二来小众技术往往具有高度的环境条件特定性与限定性，没有放之四海而皆准的模板。比如中国科学院大连化物所创新研发的煤制烯烃 DMT0 技术就属于典型的平台型关键技术，目前在全国已累计许可落地 30 多套工业装置，烯烃产能达 2000 多万吨/年，预计拉动投资超 4000 多亿元，全部投产后可实现年产值超过 2000 亿元。但如果从煤焦油中提取商品化的高纯萘、酚、吡啶、蒽等高附加值精细化学品，或者是以煤制芳烃为原料再精深加工芳基吡啶腈、 α -芳基乙醇、芳基磷酸酯等精细化学品，就很难引进现成的技术了，必须以死磕的劲头一项一项自行加以攻克，并进而走通产业化落地的路子。

站在新旧交替的关键节点，中国煤化工产业要顺利翻开 2.0 发展的新篇章，从基础化工产业如期升级到精细化工和新材料产业，没有革新的思路、创新的模式、全新的路径，是绝难如愿的。创新和人才的难题不解决，中国煤化工 2.0 的故事就不会到

来，至少不会如期到来。

以本土化思路破解“人”的难题

西部地区煤基精细化学品产业的创新发展，最终还是要回归到本土化思路上来，本地人解决本地事，以自我创新研发为主、引进外来技术为辅，将高质量发展建立在自主科技创新的坚实基础之上。

下一步煤化工 2.0 阶段创新研发的重点，应包括但不限于如下方向：

● 煤炭特性与组分基础性研究。煤炭基于现代科学的基础研究已经有 200 年的历史，但时至今日煤炭究竟是个啥东西、里面究竟包含了哪些元素和组分，依然没能揭开全貌。而且随着近些年来西方“弃煤”的进程加快，发达国家对煤炭的基础研究更加弱化。中国贫油少气富煤的国情，决定了煤炭在我国能源资源中压舱石的地位将长期存在，中国有必要接过西方科学研究的大旗，将煤炭特性与组分基础性研究的工作继续深入挖掘下去。只有真正透彻地了解了煤炭，才能进一步去开发和利用好它。

● 煤炭清洁高效利用路径分析。煤炭清洁高效利用已经成为国家战略，将贯穿国家能源革命的全过程，目前关于煤炭清洁高效利用的路径选择和技术架构，尚处于非常早期的概念设定阶段，还有待大量的研究与探索。

● 煤化工与新能源的深度耦合研究。西部地区不仅富煤、也富风光氢等新能源，煤化工是高耗能行业，同时存在“碳氢失衡、碳多氢少”的天然弊端，将新能源作为煤化工的动力源，将液态阳光甲醇和“绿氢”导入煤化工工艺路线，有着广大而光明的前景，这方面还需要做大量的开创性研究探索。

● 煤基精细化学品生产工艺与产业链研究。

● 煤基化工新材料生产工艺与产业链研究。

● 煤化工园区化与产业集群建设研究。相对于石油化工产业，煤化工产业的园区化发展和产业集群建设，还处于远未成熟和定型的中早期阶段，煤化工园区建设的技术规范、煤化工产业链的建设指引、水电气煤等要素供给参数、能耗与排放监测及管控、物流建设指引等，都还需要深入研究完善。

● 煤化工绿色低碳化技术路径研究。煤化工是高耗水、高排碳行业，煤化工实现低碳甚至零碳发展，不仅对于行业自身意义重大，对于整个国家“双碳”战略同样

具有极为重要的意义，需要加大创新研究。

● 煤化工与社会经济协同发展研究。如何在严重缺水和生态脆弱地区建设煤化工大工业体系，建设宏大的产业园区和产业集群，都是很新的课题，而且这是一个跨多领域的“复杂巨系统”课题，既很有研究价值，也极富创新挑战。

在创新本土化思路的具体落地举措上，一方面，西部地区此前跟东部地区高层次科研院校联合组建的一批科技创新中心等平台，需要做业务合作的再梳理。实践证明，东西合作的创新平台，无论其名头多响、背书多硬，只要技术供方单位的本部核心人才不常驻西部当地，发挥的作用都会比较有限。煤化工 2.0 阶段，东西合作的分院分所模式依然有生命力，但如何让创新人才相对固定地留下来守得住，还需要大胆创新摸索。

另一方面，要更大力度地发挥西安交通大学、西北工业大学、兰州大学、中国科学院山西煤化所和兰州化学物理研究所、太原理工大学、山西大学、新疆大学等本地高层次创新平台和资源的科创主力军作用，在科技创新的前沿阵地打攻坚战。国家对科技创新有“四个面向”的战略导向，煤炭和煤化工既是国家能源资源主粮，也是西部地区的主导产业和优势产业，理所当然应成为西部地区科研院校创新攻坚的主责主业之一，既是本分也是担当。围绕煤炭资源的基础研究和精深加工高值化清洁化利用课题，由西部地区强校强所担纲主力，配置科研精干力量和创新主体资源，最有可能比较顺利地破解西部地区面临的创新瓶颈。

西安交通大学是闻名遐迩的 C9 名校，基础研究和科研水平在国内均属一流。围绕西部地区的创新需求，该校 2018 年成立了高水平的中国西部创新港，由平台区、学院区及孵化区构成，依托交大的相关院系组建了电子信息、高端装备、能源科学与技术、空天与力学、电气科学与技术、材料科学与工程、生物医学与健康工程、化学工程与技术以及大型仪器设备共享试验中心等创新研发平台，目前已汇聚包括数十名院士在内的 3 万余名科研人才，也取得了一批重大创新成果。未来，发挥西安、兰州、银川等西部枢纽城市的人才汇聚优势，组建集政府、院校、园区、企业更大范围的创新联合体，产教融合、以教助产、以产促教，并逐步探索端口前移，向“能源金三角”等产业一线和前沿阵地进军布局，组建产教研融合的宁东实验室、榆林实验室、鄂尔多斯实验室、新疆实验室等，将在校的硕士和博士人才提早纳入到煤化工 2.0 创新的火热实践中，就能真正落实当地人解决当地事，助力推动煤化工的创新升级与高质量

发展。

凤鸣西陲，国邦昌隆。展望未来的中国化工产业，将同时存在着以油和煤为原料的两条产业大龙，殊途同归，同样精彩。而煤化工依托西部地区广袤的土地和丰富的新能源，甚至可能后发赶超，在低碳零碳的 21 世纪关键议程上为世界创造出独特的中国方案。要实现这一宏图愿景，关键是人才，创新是支撑。行则必至，干者必成，伟大的事业召唤万马千军，诚愿此文一石激起千层浪，成为呼唤 2.0 新时代快快到来的第一篇战斗檄文。

（智库研报由《中国化工报》社有限公司产业发展研究中心原创出品，由刘全昌执笔撰写，版权归中国化工报社所有）

住房和城乡建设部办公厅关于 加强建设工程企业资质动态核查工作的通知

各省、自治区住房城乡建设厅，直辖市住房城乡建设（管）委，北京市规划和自然资源委，新疆生产建设兵团住房城乡建设局，国务院有关部门，有关中央企业：

为进一步完善“宽进、严管、重罚”的建筑市场监管机制，规范建筑市场秩序，保障工程质量和人民生命财产安全，现就加强建设工程企业资质动态核查工作通知如下。

一、核查对象

各级住房城乡建设主管部门应当依据有关资质管理规定和资质标准以及实施意见，按照“双随机，一公开”方式，对本部门负责审批的建设工程企业资质开展动态核查工作。其中，重点核查以下企业：

（一）发生工程质量安全责任事故，存在拖欠农民工工资、转包、违法分包、允许其他单位或者个人以本单位名义承揽工程、在资质申请中弄虚作假等违法违规行为的企业；

（二）以告知承诺方式申请取得资质的企业；

（三）聘用的职业资格人员被撤销或者吊销注册的企业；

（四）聘用一年内变更注册单位 2 次及以上的职业资格人员的企业；

（五）其他应当重点核查的企业。

有关专业资质由住房城乡建设主管部门会同交通运输、水利、工业和信息化等部门开展动态核查。

二、核查结果处理

（一）标注“资质异常”。经住房城乡建设部动态核查不符合建设工程企业资质标准的企业，在全国建筑市场监管公共服务平台（以下简称全国平台）上标注“资质异常”。经省级住房城乡建设主管部门动态核查不符合资质标准的企业，在省级建筑市场监管一体化工作平台上标注“资质异常”，并推送至全国平台。

（二）取消“资质异常”标注。作出标注的住房城乡建设主管部门负责取消“资质异常”标注。被标注“资质异常”的企业，应当在作出标注后3个月内进行整改。整改期满后，作出标注的住房城乡建设主管部门在1个月内对其标注的企业进行复核，经复核符合资质标准的，取消“资质异常”标注。整改期满前企业完成整改的，可向作出标注的住房城乡建设主管部门申请复核。

（三）集中公示“资质异常”企业。对全国平台上被标注“资质异常”的企业，经复核仍不符合资质标准的，在全国平台上集中公示。

三、核查结果应用

（一）对被标注“资质异常”以及发生工程质量安全责任事故，存在拖欠农民工工资、转包、违法分包、允许其他单位或者个人以本单位名义承揽工程、在资质申请中弄虚作假等违法违规行为的企业实施重点监管。住房城乡建设主管部门应当对上述企业承揽的工程项目加强日常监督检查，增加检查频次，发现违法违规行为的及时予以处理。

（二）被标注“资质异常”的企业，在被标注期间不得申请建设工程企业资质许可事项。

（三）工程建设单位应当结合实际，审慎选择被标注“资质异常”的企业承揽工程。

各省级住房城乡建设主管部门要于每年12月底前向住房城乡建设部报送本地区开展企业资质动态核查工作情况。

住房城乡建设部办公厅
2024年10月29日

万华化学集团股份有限公司

万华化学荣登福布斯中国·出海全球化旗舰品牌 TOP30

近日，万华化学凭借卓越的技术创新能力和全球化发展战略，成功入选 **2024 福布斯中国·出海全球化旗舰品牌 TOP30**。这一荣誉不仅彰显了万华化学在国际市场的竞争力与影响力，也体现了公司在推动可持续发展和全球化合作中的突出贡献。

在拓展业务版图的过程中，万华化学以其全球化视野和可持续发展理念，不断推动行业变革，提升品牌的国际知名度和美誉度。

科技赋能未来：引领全球化创新之路。万华化学以研发创新为核心竞争力，在中国、匈牙利、西班牙等地布局七大研发中心，持续推动高性能材料的开发与应用。通过深耕合成生物学、电化学和二氧化碳综合利用技术等前沿领域，万华化学不断推出富有竞争力的解决方案，成为全球客户的首选合作伙伴。

全球深化布局：构筑高效供应链网络。万华化学在全球深化供应链布局，在业务当地建立生产基地、配备了仓储中心，构成覆盖一百余个国家和地区的高效供应网络。通过先进的生产管理和实时物流监控，公司在全球范围内实现了产品供应的高稳定性与高效率，充分保障了客户价值的最大化。

贴近客户需求：打造全球化本土服务典范。万华化学在亚洲、欧洲、美洲等 18 个国家和地区设立子公司和办事处，构建强大的营销与服务网络。通过深度融入本地市场，公司以精准的市场洞察为客户提供个性化解决方案，全面提升客户满意度。

未来，万华化学将继续以创新为驱动，为全球客户提供领先的解决方案，与合作伙伴携手共创绿色美好未来！

（来源：万华化学集团股份有限公司）

中国五环工程有限公司

中国化学五环公司参编《电子化学品工厂设计规范》（送审稿）顺利通过专家审查

近日，由中国化学所属中国五环工程有限公司参编的电子行业标准《电子化学品

工厂设计规范》（送审稿）审查会在北京顺利召开。在标准讨论环节，行业专家和参编单位代表围绕《标准》的范围、规范性引用文件、术语和定义、通用要求、工艺系统、仪表、建筑、结构的工厂设计等内容进行全面审查。

审查专家组认为《标准》符合《工业领域工程建设行业标准制定实施细则》《工程建设标准编写规定》等有关规定；《标准》结构合理、内容完整，适用性和可操作性强。专家一致通过了对该规范送审稿的审查，建议编制组根据审查会提出的意见尽快修改完善，形成报批稿上报工业和信息化部。

专家组指出，该标准的编制成功填补了国内空白，达到国内先进水平。该标准的发布与实施将为我国电子化学品工厂的设计和行业监管提供有力依据，对提升我国电子化学品供给质量，促进国产化替代、助力电子行业的高质量发展具有重要意义。

电子化学品作为连接电子行业与化工行业的重要桥梁，其标准的编制有效推动了两大行业的跨界融合，有效促进形成行业间深入交融与协同发展的新趋势。公司凭借在传统化工领域的深厚技术积累，以及在电子化学品行业的先进工程实践，为标准的编制提供了宝贵的实践经验和专业指导，推动我国电子化学品行业向着更加健康、可持续的发展方向前进，为行业的整体进步和长远发展做出了积极贡献。本次《标准》的参编为公司电子化学品领域的领先地位奠定了坚实基础，进一步提升公司行业影响力。

来自中国电子工程设计院、中国化学五环公司、世源科技工程有限公司、信息产业电子第十一设计研究院科技工程股份有限公司、中科合成油工程有限公司、东华工程科技股份有限公司、中国恩菲工程技术有限公司、中国中轻国际工程有限公司等 23 家单位的 31 位领导专家及编制组成员参加本次审查会。

（来源：中国五环工程有限公司）

中国化学工程第三建设有限公司

中国化学三化建承建的福建中沙古雷项目获业主和总包多项荣誉

新年新气象，中国化学工程第三建设有限公司华南分公司承建的福建中沙（SABIC FUJIAN）古雷 150 万吨/年乙烯及下游深加工联合体项目捷报频传，荣获业主及总包

单位授予的“2024 年度优秀单位”“施工质量样板工程”“优秀质量管理先进集体”“2024 年度安全管理先进单位”等多项荣誉称号。

自福建中沙古雷项目开工以来，双酚 A 项目部、聚丙烯项目部、乙烯附属装置项目部始终秉持“以项目为中心”的理念，全面推行扁平化、一体化、集约化管理模式。全体党员干部充分发挥先锋模范作用，精心组织、统筹规划，积极开展劳动竞赛，全力落实安全、质量、工期等各项管控措施，圆满完成了业主及总包单位制定的节点计划，在年度各种竞赛和月度考核中均名列前茅，获得多项荣誉。

聚丙烯项目部获总包“2024 年度优秀施工单位”荣誉称号；双酚 A 项目部获业主“2024 年度优秀单位”和总包“优秀质量管理先进集体”荣誉称号；乙烯附属装置项目部获总包“2024 年度安全管理先进单位”荣誉称号，双酚 A 和聚丙烯项目获业主“施工质量样板工程”，彰显了业主和总包对公司施工技术和项目管理的高度认同，擦亮了三化建“金字招牌”，为公司巩固和拓展周边市场奠定了坚实基础。

（来源：中国化学工程第三建设有限公司）