

建设项目管理简讯

2024 年第 1 期（总第 63 期）

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会
中国石油和化工勘察设计协会建设项目管理工作委员会

主办

2024 年 03 月 01 日

目 录

文件选登

- 01 产业结构调整指导目录（2024 年本，节选）
- 10 国家发改委等三部委《关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见》

工作部署

- 13 全国工业和信息化工作会议在京召开
- 17 全国住房城乡建设工作会议在京召开
- 23 中央企业、地方国资负责人会议在京召开

国企改革

- 27 以“六个着力”全面推进国资央企改革发展
- 30 中国石油：着力提升价值创造能力 加快建设基业长青世界一流综合性国际能源公司

行业观察

- 33 中国石油和化学工业联合会副会长傅向升：2024 年展望

会员之声

- 42 中国寰球工程有限公司
- 43 中国成达工程有限公司
- 43 中国化学工程第三建设有限公司

编辑：建设项目管理专业委员会秘书处

电话：（010）64820655

地址：北京市安立路 60 号润枫德尚 A 座 13 层

邮编：100101

网址：www.china-epc.com

邮箱：zcb@ccesda.com

中华人民共和国国家发展和改革委员会令

第 7 号

《产业结构调整指导目录（2024 年本）》已经 2023 年 12 月 1 日第 6 次委务会议审议通过，现予公布，自 2024 年 2 月 1 日起施行。《产业结构调整指导目录（2019 年本）》同时废止。

主任：郑栅洁

2023 年 12 月 27 日

产业结构调整指导目录（2024 年本）

（节选石油天然气、石化化工行业）

产业是经济发展的关键所在，是一个国家的立国之本。推动产业结构调整是建设现代化产业体系、增强产业核心竞争力、促进产业迈向全球价值链中高端的重要举措。党的十八大以来，我国产业发展取得了举世瞩目的成就，综合实力、创新力和竞争力迈上新台阶，形成了规模优势、体系优势和部分领域领先优势，有力支撑了国家经济社会建设和我国大国地位。当今，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链供应链格局面临深刻调整，我国产业发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。为深入贯彻党的二十大精神，落实中央财经委第一次会议部署，适应产业发展新形势新任务新要求，加快建设现代化产业体系，根据《国务院关于发布实施〈促进产业结构调整暂行规定〉的决定》（国发〔2005〕40 号），国家发展改革委牵头会同相关部门共同修订形成《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（以下简称《目录（2024 年本）》）。

《目录（2024 年本）》由鼓励、限制和淘汰三类目录组成。鼓励类主要是对经济社会发展有重要促进作用的技术、装备及产品；限制类主要是工艺技术落后，不符合行业准入条件和有关规定，不利于安全生产，不利于实现碳达峰碳中和目标，需要督促改造和禁止新建的生产能力、工艺技术、装备及产品；淘汰类主要是不符合有关法律法规规定，严重浪费资源、污染环境，安全生产隐患严重，阻碍实现碳达峰碳中和目标，需要淘汰的落后工艺技术、装备及产品。鼓励类、限制类和淘汰类之外的，且符合国家有关法律、法规和政策规定的属于允许类。

《目录（2024 年本）》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国，加

快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系。政策导向是：

一是推动制造业高端化、智能化、绿色化。持续增强制造业核心竞争力，推动质量提升和品牌建设，不断引领产业向中高端跃升。以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级，加快推广应用智能制造新技术，推动制造业产业模式转变。鼓励绿色技术创新和绿色环保产业发展，推进重点领域节能降碳和绿色转型，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

二是巩固优势产业领先地位。加快传统产业改造提升，提高先进产能比例，有效扩大优质供给。依法依规化解过剩产能、淘汰落后产能。大力发展壮大战略性新兴产业，加快发展数字经济，前瞻布局未来产业，构建产业发展新引擎。扎实推进农业现代化，巩固和提高粮食、重要农产品生产能力，强化农业科技和装备支撑。加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。

三是在关系安全发展的领域加快补齐短板。加快实现高水平科技自立自强，以国家战略需求为导向，积聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加快推进产业基础再造和重大技术装备攻关，提升战略性资源供应保障能力。加强重点领域安全能力建设，增强产业体系抗冲击能力，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，守住不发生系统性风险底线。

四是构建优质高效的服务业新体系。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，培育新业态新模式新路径。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、托育、文化、旅游、体育、家政等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

请有关部门加强协调配合，加快制订和修订财税、信贷、土地、进出口、市场监管等相关政策，进一步完善促进产业结构调整的政策体系。各省、自治区、直辖市人民政府要结合本地区产业发展实际，制订具体措施，合理引导投资方向，鼓励和支持发展先进生产能力，依法依规限制和淘汰落后生产能力，防止盲目投资和低水平重复建设，切实推进产业结构优化升级。

第一类 鼓励类

鼓励类主要是对经济社会发展有重要促进作用，有利于关键技术创新，实现高水

平自立自强；有利于产业跨区域转移，促进区域协调发展；有利于自然资源节约集约利用和产业绿色低碳转型，助力碳达峰碳中和；有利于普惠性、基础性、兜底性民生建设和服务业发展，促进共同富裕的技术、装备和产品。对改造后能效达到最新版《工业重点领域能效标杆水平和基准水平》中标杆水平的项目，参照鼓励类管理。

鼓励类目录聚焦基础性、战略性、前瞻性关键领域，重点鼓励市场机制难以有效发挥、需要政府发挥引导作用、对行业发展具有重要指导作用的事项；对市场机制能够有效发挥、对国计民生影响不大、对行业发展作用有限、发展水平不再先进的事项，不再列入鼓励类。

对鼓励类投资项目，按照国家有关投资管理规定进行审批、核准或备案；鼓励金融机构按照市场化原则提供信贷支持。对鼓励类投资项目的其他优惠政策，按照国家有关规定执行。

七、石油天然气

1. 石油天然气开采：常规石油、天然气勘探与开采，页岩气、页岩油、致密油（气）、油砂、天然气水合物等非常规资源勘探开发

2. 油气管网建设：原油、天然气、液化天然气、成品油的储存和管道输送设施、网络和液化天然气加注设施建设、技术装备开发与应用

3. 油气勘探开发技术与应用：油气伴生资源综合利用，油气田提高采收率技术、安全生产保障技术、生态环境恢复与污染防治工程技术开发利用，挥发或放空石油、天然气自动监控、回收利用技术、装备开发与应用，天然气分布式能源技术开发与应用，液化天然气技术、装备开发与应用，油气与新能源融合发展项目及技术开发与应用，液化天然气装置不凝气提取高纯氮气技术、成套设备开发及应用

十一、石化化工

1. 矿产资源开发：硫、钾、硼、锂、溴等短缺化工矿产资源勘探开发及综合利用，磷矿和萤石矿的中低品位矿、选矿尾矿、伴生资源综合利用

2. 无机盐：废盐酸制氯气等综合利用技术、铬盐清洁生产新工艺的开发和应用，全封闭高压水淬渣及无二次污染磷泥处理黄磷生产工艺，硝酸法和半水-二水法磷酸生产工艺，磷石膏综合利用技术开发与应用，优质钾肥及新型肥料的生产

3. 农药：高效、安全、环境友好的农药新品种、新剂型、专用中间体、助剂的开发与生产，定向合成法手性和立体结构农药生产，生物农药新产品、新技术的开发与生产

4. 涂料和染（颜）料：低 VOCs 含量的环境友好、资源节约型涂料，用于大飞机、

高铁、大型船舶、新能源、电子等重点领域的高性能涂料及配套树脂，用于光诊疗、光刻胶、液晶显示、光伏电池、原液着色、数码喷墨印花、功能性化学纤维染色等领域的新型染料、颜料、印染助剂及中间体开发与生产

5. 树脂：用于生产乙烯等产品的电加热蒸汽裂解技术，乙烯-乙烯醇共聚树脂等高性能阻隔树脂，聚异丁烯、乙烯-辛烯共聚物、茂金属聚乙烯等特种聚烯烃及高碳 α -烯烃等关键原料的开发与生产，芳族酮聚合物、聚芳醚醚腈、满足 5G 应用的液晶聚合物、电子级聚酰亚胺等特种工程塑料生产以及共混改性、合金化技术开发和应用，可降解聚合物的开发与生产，长碳链尼龙、耐高温尼龙等新型聚酰胺开发与生产

6. 橡胶：万吨级液体丁基橡胶、官能团改性的溶聚丁苯橡胶、氢化丁腈橡胶、高乙烯基聚丁二烯橡胶（HVBR）、集成橡胶（SIBR）、丁戊橡胶、异戊二烯胶乳开发与生产，合成橡胶化学改性技术开发与应用，湿法（液相）和低温连续橡胶混炼技术，热塑性聚酯弹性体（TPEE）、氢化苯乙烯-异戊二烯热塑性弹性体（SEPS）等热塑性弹性体材料开发与生产，新型天然橡胶开发与应用

7. 专用化学品：低 VOCs 含量胶粘剂，环保型水处理剂，新型高效、环保催化剂和助剂，功能性膜材料，超净高纯试剂、光刻胶、电子气体、新型显示和先进封装材料等电子化学品及关键原料的开发与生产

8. 硅材料：苯基氯硅烷、乙烯基氯硅烷等新型有机硅单体，苯基硅橡胶、苯基硅树脂及杂化材料的开发与生产

9. 氟材料：全氟烯醚等特种含氟单体，聚全氟乙丙烯、聚偏氟乙烯、聚三氟氯乙烯、乙烯-四氟乙烯共聚物等高品质氟树脂，氟醚橡胶、氟硅橡胶、四丙氟橡胶、高含氟量 246 氟橡胶等高性能氟橡胶，含氟润滑油脂，消耗臭氧潜能值（ODP）为零、全球变暖潜能值（GWP）低的消耗臭氧层物质（ODS）替代品，全氟辛基磺酰化合物（PFOS）、全氟辛酸（PFOA）及其盐类和相关化合物的替代品和替代技术开发和应用

10. 轮胎：采用绿色工艺的高性能子午线轮胎（55 系列以下，且滚动阻力系数 $\leq 9.0\text{N/kN}$ 、湿路面相对抓着系数 ≥ 1.25 ），航空轮胎、巨型工程子午胎（49 吋以上）、农用车子午胎及配套专用材料和设备生产

11. 生物基材料：以非粮生物质为原料的高分子材料、试剂、芯片、干扰素、传感器、纤维素生化产品开发与生产

12. 绿色高效技术：二氧化碳高效利用新技术开发与应用（包括二氧化碳-甲烷重整、二氧化碳加氢制化学品、二氧化碳制聚碳酸酯类和生物可降解塑料等高分子材料等），可再生能源制氢、副产氢替代煤制氢等清洁利用技术，四氯化碳、四氯化硅、

甲基三氯硅烷、三甲基氯硅烷、三氟甲烷等副产物的综合利用，微通道反应技术和装备的开发与应用

第二类 限制类

限制类主要是工艺技术落后，不符合行业准入条件和有关规定，不利于安全生产，不利于自然资源节约集约利用，不利于实现碳达峰碳中和目标，需要督促改造和禁止新建的生产能力、工艺技术、装备及产品。对能效未达到最新版《工业重点领域能效标杆水平和基准水平》中标杆水平的新建项目，参照限制类管理。

限制类坚持市场化、法治化原则，主要从安全、环保、能耗、水耗、质量等方面设置限制条件，对已经不再产能过剩、市场能够有效调节、放开限制后没有安全环保等隐患、已有明确监管措施的生产能力、工艺技术、装备和产品，不再列入限制类。

对属于限制类的新建项目，禁止投资。投资管理部门不予审批、核准，各金融机构不得发放贷款，自然资源、建设、生态环境、水利、市场监管、消防、海关等部门不得办理有关手续。凡违反规定进行投融资建设的，要追究有关单位和人员的责任。对属于限制类的现有生产能力，允许企业在一定期限内采取措施改造升级，金融机构按信贷原则继续给予支持。国家有关部门要根据产业结构优化升级的要求，遵循优胜劣汰的原则，实行分类指导。

四、石化化工

1. 1000 万吨/年以下常减压、150 万吨/年以下催化裂化、100 万吨/年以下连续重整、150 万吨/年以下加氢裂化生产装置，敞开式延迟焦化工艺

2. 80 万吨/年以下石脑油裂解制乙烯、13 万吨/年以下丙烯腈、100 万吨/年以下精对苯二甲酸、20 万吨/年以下乙二醇、20 万吨/年以下苯乙烯（干气制乙苯工艺除外）、10 万吨/年以下己内酰胺、乙烯法醋酸、30 万吨/年以下羰基合成法醋酸、天然气制甲醇（二氧化碳含量 20%以上的天然气除外），100 万吨/年以下煤制甲醇生产装置，丙酮氰醇法甲基丙烯酸甲酯（利用丙烯腈副产氢氰酸除外）、粮食法丙酮/丁醇、氯醇法环氧丙烷和氯醇法环氧氯丙烷生产装置，300 吨/年以下皂素（含水解物）生产装置

3. 7 万吨/年以下聚丙烯、20 万吨/年以下聚乙烯、乙炔法（聚）氯乙烯、起始规模小于 30 万吨/年的乙烯氧氯化法聚氯乙烯、10 万吨/年以下聚苯乙烯、20 万吨/年以下丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚物（ABS）、10 万吨/年以下普通合成胶乳-羧基丁苯胶（含丁苯胶乳）生产装置，5 万吨/年以下丁腈胶乳装置，氯丁橡胶类、丁苯热塑性橡胶类、聚氨酯类和聚丙烯酸酯类中溶剂型通用胶粘剂生产装置

4. 30 万吨/年以下硫磺制酸（单项金属离子 $\leq 100\text{ppb}$ 的电子级硫酸除外）、20 万吨/年以下硫铁矿制酸、常压法及综合法硝酸、电石（以大型先进工艺设备进行等量替换的除外）、单线产能 5 万吨/年以下氢氧化钾生产装置

5. 纯碱（井下循环制碱、天然碱除外）、烧碱（40%以上采用工业废盐的离子膜烧碱装置除外）、黄磷、磷铵、三聚磷酸钠、六偏磷酸钠、三氯化磷、五硫化二磷、磷酸氢钙、碳酸钙（颗粒度 100 纳米及以下除外）、无水硫酸钠（盐业联产及副产除外）、碳酸钡、硫酸钡、氢氧化钡、氯化钡、硝酸钡、碳酸锶、白炭黑（气相法及二氧化碳碳化工艺除外）、氯化胆碱生产装置（本条目中不新增产能的搬迁项目除外）

6. 起始规模小于 3 万吨/年、单线产能小于 1 万吨/年氰化钠（折 100%），单线产能 5000 吨/年以下碳酸锂、氢氧化锂（回收利用除外），少钙焙烧工艺重铬酸钠，干法氟化铝、中低分子比冰晶石生产装置

7. 以石油、天然气为原料的氮肥，采用固定层间歇气化技术合成氨，铜洗法氨合成原料气净化工艺

8. 高毒、高残留以及对环境或农产品质量安全影响大的农药原药（包括氧乐果、特丁磷、杀扑磷、溴甲烷、灭多威、涕灭威、克百威、敌鼠钠、敌鼠酮、杀鼠灵、杀鼠醚、溴敌隆、溴鼠灵、肉毒素、杀虫双、磷化铝，有机氯类、有机锡类杀虫剂，福美类杀菌剂，复硝酚钠（钾）、甲磺隆、内吸磷、乐果、氟虫腈、丁硫克百威、氟苯虫酰胺、氟戊菊酯、乙酰甲胺磷、多菌灵、丁酰肼等）生产装置

9. 草甘膦、毒死蜱、三唑磷、百草枯、百菌清、阿维菌素、吡虫啉、乙草胺、氯化苦、甲草胺、2,4-滴、啶虫脒、噻虫嗪、莠去津、丁草胺、二甲四氯、莠灭净、麦草畏、敌草快、草铵膦、烯草酮、代森锰锌、敌百虫、三唑醇、丙环唑、异菌脲、多效唑、石硫合剂生产装置

10. 硫酸法钛白粉（联产法工艺除外）、铅铬黄、3 万吨/年以下氧化铁系颜料、溶剂型涂料（鼓励类的涂料品种和生产工艺除外）、含异氰脲酸三缩水甘油酯（TGIC）的粉末涂料（密闭生产装置除外）、VOCs 含量超 75%的硝基纤维素涂料生产装置

11. 非新型功能性、环境友好型的染料、颜料、印染助剂及中间体生产装置

12. 氟化氢（HF，企业下游深加工产品配套自用、电子级及湿法磷酸配套除外）生产装置，初始规模小于 20 万吨/年、单套规模小于 10 万吨/年的甲基氯硅烷单体生产装置，10 万吨/年以下（有机硅配套除外）和 10 万吨/年及以上、没有副产四氯化碳配套处置设施的甲烷氯化物生产装置，没有副产三氟甲烷配套处置设施的二氟一氯甲烷生产装置，可接受用途的六氟化硫（SF₆，高纯级除外）生产装置，用作制冷剂、

发泡剂等受控用途的二氟甲烷（HFC-32）、1,1,1,2-四氟乙烷（HFC-134a）、五氟乙烷（HFC-125）、1,1,1-三氟乙烷（HFC-143a）、1,1,1,3,3-五氟丙烷（HFC-245fa）生产装置（不含副产设施）

13. 斜交轮胎、力车胎（含手推车胎）、锦纶帘线、5 万吨/年以下钢丝帘线、再生胶（常压连续环保型脱硫工艺除外）、橡胶塑解剂五氯硫酚、橡胶促进剂二硫化四甲基秋兰姆（TMTD）生产装置

第三类 淘汰类

淘汰类主要是不符合有关法律法规，严重浪费资源、污染环境，安全生产隐患严重，阻碍实现碳达峰碳中和目标，需要淘汰的落后工艺技术、装备及产品。对市场能够有效调节、在实际生产生活中已经淘汰的生产能力、工艺技术、装备、产品，在没有安全环保等隐患和“死灰复燃”风险、已经有明确监管措施的前提下，不再列入淘汰类。对能效未达到最新版《工业重点领域能效标杆水平和基准水平》中基准水平、且未在规定期限内完成改造的项目，以及对所生产产品设备能效未达到最新版《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平》中准入水平或未达到强制性能效标准最低要求的项目，参照淘汰类管理。

淘汰类条目后括号内年份为淘汰期限，如淘汰期限为 2025 年 12 月 31 日是指应于 2025 年 12 月 31 日前淘汰，其余类推；有淘汰计划的条目，根据计划进行淘汰；未标淘汰期限或淘汰计划的条目为国家产业政策已明令淘汰或立即淘汰。

对淘汰类项目，禁止投资。各金融机构应停止各种形式的授信支持，并采取措施收回已发放的贷款；各地区、各部门和有关企业要采取有力措施，按规定限期淘汰。在淘汰期限内国家价格主管部门可提高供电价格。对国家明令淘汰的生产工艺技术、装备和产品，一律不得进口、转移、生产、销售、使用和采用。对不按期淘汰生产工艺技术、装备和产品的企业，地方各级人民政府及有关部门要依据国家有关法律法规责令其停产或予以关闭，并采取妥善措施安置企业人员、保全金融机构信贷资产安全等；其产品属实行生产许可证管理的，有关部门要依法吊销生产许可证；环境保护管理部门要吊销其排污许可证；电力供应企业要依法停止供电。对违反规定者，要依法追究直接责任人和有关领导的责任。

一、落后生产工艺装备

（四）石化化工

1. 200 万吨/年及以下常减压装置（青海格尔木及符合有关条件的除外），采用明火高温加热方式生产油品的釜式蒸馏装置，废旧橡胶和塑料土法炼油工艺，焦油间歇

法生产沥青，2.5 万吨/年及以下的单套粗（轻）苯精制装置，5 万吨/年及以下的单套煤焦油加工装置

2. 10 万吨/年以下磷铵（工业级除外）（2025 年 12 月 31 日），10 万吨/年以下的硫铁矿制酸和硫磺制酸（边远地区除外），平炉氧化法高锰酸钾，隔膜法烧碱生产装置（作为废盐综合利用的可以保留），平炉法和大锅蒸发法硫化碱生产工艺，芒硝法硅酸钠（泡花碱）生产工艺，间歇焦炭法二硫化碳工艺

3. 氯醇法环氧丙烷和环氧氯丙烷钙法皂化工艺（2025 年 12 月 31 日，每吨产品的新鲜水用量不超过 15 吨且废渣产生量不超过 100 千克的除外），单台产能 5000 吨/年以下黄磷生产装置，有钙焙烧铬化合物生产装置，单线产能 3000 吨/年以下普通级硫酸钡、氢氧化钡、氯化钡、硝酸钡生产装置，产能 1 万吨/年以下氯酸钠生产装置，单台炉容量小于 1.25 万千伏安的电石炉、开放式电石炉、内燃式电石炉，高汞催化剂（氯化汞含量 6.5%以上）和使用高汞催化剂的乙炔法（聚）氯乙烯生产装置，使用汞或汞化合物的甲醇钠、甲醇钾、乙醇钠、乙醇钾、聚氨酯、乙醛、烧碱、生物杀虫剂和局部抗菌剂生产装置，氨钠法及氰熔体氰化钠生产工艺

4. 单线产能 1 万吨/年以下三聚磷酸钠、0.5 万吨/年以下六偏磷酸钠、0.5 万吨/年以下三氯化磷、3 万吨/年以下饲料磷酸氢钙、5000 吨/年以下工艺技术落后和污染严重的氢氟酸、湿法氟化铝及敞开式结晶氟盐生产装置

5. 单线产能 0.3 万吨/年以下氰化钠（100%氰化钠）、1 万吨/年以下氢氧化钾、1.5 万吨/年以下普通级白炭黑、2 万吨/年以下普通级碳酸钙、10 万吨/年以下普通级无水硫酸钠（盐业联产及副产除外）、0.3 万吨/年以下碳酸锂和氢氧化锂（废旧锂电池进行回收利用除外）、2 万吨/年以下普通级碳酸钡、1.5 万吨/年以下普通级碳酸锶生产装置

6. 半水煤气氨水液相脱硫、天然气常压间歇转化工艺制合成氨、一氧化碳常压变换及全中温变换（高温变换）工艺、没有配套硫磺回收装置的湿法脱硫工艺，没有配套建设吹风气余热回收、造气炉渣综合利用装置的固定层间歇式煤气化装置，没有配套工艺冷凝液水解解析装置的尿素生产设施，高温煤气洗涤水在开式冷却塔中与空气直接接触冷却工艺技术

7. 钠法百草枯生产工艺，敌百虫碱法敌敌畏生产工艺，小包装（1 公斤及以下）农药产品手工包（灌）装工艺及设备，雷蒙机法生产农药粉剂，以六氯苯为原料生产五氯酚（钠）装置

8. 用火直接加热的涂料用树脂、四氯化碳溶剂法制取氯化橡胶生产工艺，100

吨/年以下皂素（含水解物）生产装置，盐酸酸解法皂素生产工艺及污染物排放不能达标的皂素生产装置，铁粉还原法工艺（4,4-二氨基二苯乙烯-二磺酸（DSD 酸）、2-氨基-4-甲基-5-氯苯磺酸（CLT 酸）、1-氨基-8-萘酚-3,6-二磺酸（H 酸）三种产品暂缓执行）

9. 50 万条/年及以下的斜交轮胎和以天然棉帘子布为骨架的轮胎、干法造粒炭黑（特种炭黑和半补强炭黑除外）、3 亿只/年以下的天然胶乳安全套，橡胶硫化促进剂 N-氧联二（1,2-亚乙基）-2-苯并噻唑次磺酰胺（NOBS）和橡胶防老剂 D 生产装置

10. 用于制冷、发泡、清洗等受控用途的氯氟烃（CFCs）、含氢氯氟烃（HCFCs，作为下游化工产品原料的除外），用于清洗的 1,1,1-三氯乙烷（甲基氯仿），主产四氯化碳（CTC）、以四氯化碳（CTC）为加工助剂的所有产品，以 PFOA 为加工助剂的含氟聚合物生产工艺，含滴滴涕的涂料、采用滴滴涕为原料非封闭生产三氯杀螨醇生产装置（根据国家履行国际公约总体计划要求进行淘汰）

二、落后产品

（一）石化化工

1. 改性淀粉、改性纤维、多彩内墙（树脂以硝化纤维素为主，溶剂以二甲苯为主的 O/W 型涂料）、氯乙烯-偏氯乙烯共聚乳液外墙、焦油型聚氨酯防水、水性聚氯乙烯焦油防水、聚乙烯醇及其缩醛类内外墙（106、107 涂料等）、聚酯酸乙烯乳液类（含乙烯/醋酸乙烯酯共聚物乳液）外墙涂料

2. 有害物质含量超标准的内墙、溶剂型木器、玩具、汽车、外墙涂料，含双对氯苯基三氯乙烷、三丁基锡、全氟辛酸及其盐类、全氟辛烷磺酸、红丹等有害物质的涂料

3. 在还原条件下会裂解产生 24 种有害芳香胺的偶氮染料（非纺织品用的领域暂缓）、九种致癌性染料（用于与人体不直接接触的领域暂缓）

4. 含苯类、苯酚、苯甲醛和二（三）氯甲烷的脱漆剂，立德粉，聚氯乙烯建筑防水接缝材料（焦油型），107 胶（聚乙烯醇缩甲醛胶黏剂），瘦肉精，多氯联苯（变压器油）

5. 高毒农药产品：六六六、二溴乙烷、丁酰肼、敌枯双、除草醚、杀虫脒、毒鼠强、氟乙酰胺、氟乙酸钠、二溴氯丙烷、治螟磷（苏化 203）、磷胺、甘氟、毒鼠硅、甲胺磷、对硫磷、甲基对硫磷、久效磷、硫环磷（乙基硫环磷）、福美腈、福美甲腈及所有砷制剂、汞制剂、铅制剂、草甘膦含量在 30%以下的水剂，甲基硫环磷、磷化钙、磷化锌、苯线磷、地虫硫磷、磷化镁、硫线磷、蝇 毒磷、治螟磷、特丁硫

磷、甲拌磷、2,4-滴丁酯、甲基异柳磷、水胺硫磷、灭线磷、壬基酚（农药助剂）、三氯杀螨醇、氯磺隆、胺苯磺隆

6. 根据国家履行国际公约总体计划要求进行淘汰的产品：氯丹、七氯、溴甲烷、滴滴涕、六氯苯、灭蚁灵、林丹、毒杀芬、艾氏剂、狄氏剂、异狄氏剂、硫丹、氟虫胺、十氯酮、 α -六氯环己烷、 β -六氯环己烷、六氯丁二烯、多氯联苯、五氯苯、六溴联苯、四溴二苯醚和五溴二苯醚、六溴二苯醚和七溴二苯醚、六溴环十二烷、全氟辛基磺酸及其盐类和全氟辛基磺酰氟、全氟己基磺酸（PFHxS）及其盐类和相关化合物、全氟辛酸（PFOA）及其盐类和相关化合物、十溴二苯醚、短链氯化石蜡、五氯苯酚及其盐类和酯类、多氯萘（豁免用途为限制类）

7. 软边结构自行车胎，以棉帘线为骨架材料的普通输送带和以尼龙帘线为骨架材料的普通V带，轮胎、自行车胎、摩托车胎手工刻花硫化模具

国家发展改革委 住房城乡建设部 生态环境部 关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见

发改环资〔2023〕1714号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、住房和城乡建设厅（委、管委、局）、生态环境厅（局）：

当前，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。污水处理既是深入打好污染防治攻坚战的重要抓手，也是推动温室气体减排的重要领域。为深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会要求，推动污水处理减污降碳协同增效，制定本实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持系统观念，协同推进污水处理全过程污染物削减与温室气体减排，开展源头节水增效、处理过程节能降碳、污水污泥资源化利用，全面提高污水处理综合效能，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治，助力实现碳达峰碳中和目标，加快美丽中国建设。

到2025年，污水处理行业减污降碳协同增效取得积极进展，能效水平和降碳能

力持续提升。地级及以上缺水城市再生水利用率达到 25%以上，建成 100 座能源资源高效循环利用的污水处理绿色低碳标杆厂。

二、强化源头节水增效

（一）加强源头节水减排。深入实施国家节水行动，减少生产生活新水取用量和污水排放量。加快海绵城市建设，提升城市蓄水、渗水和涵养水能力，削减雨水径流污染。推动工业企业和园区废水循环利用，实现串联用水、分质用水、一水多用和梯级利用，严重缺水地区示范推动工业园区废水应用尽用。规范工业企业、园区和医疗机构排水管理，对于污染物不能被城镇污水处理厂有效处理或可能影响污水处理厂出水稳定达标的废水，严格限制进入市政污水收集处理系统。

（二）提升污水收集效能。加快消除城镇污水收集管网空白区，建设城市污水管网全覆盖示范区。有序推进雨污分流改造，除干旱地区外，新建城区原则上实施雨污分流。以老旧城区为重点，开展老旧破损、混错漏接等问题管网诊断修复更新，实施污水收集管网外水入渗入流、倒灌排查治理。对于进水生化需氧量浓度低于 100 毫克/升的污水处理厂，从严审批核准新增污水处理能力，推行“一厂一策”整治。合理规划建设污水处理厂，鼓励生活污水就近集中处理，减少污水输送距离。土地资源紧缺的城市可建设全地下/半地下式污水处理厂，鼓励通过建设公园绿化活动场地等方式合理利用地上空间，提升区域环境品质和城市生态系统碳汇能力。

三、加强污水处理节能降碳

（三）开展节能降碳改造。推广选用高效节能的电机、风机、水泵、照明器具等通用产品设备，结合厂区升级改造，加快淘汰老旧低效的重点用能设备。优化负荷匹配，避免“大马拉小车”。推广建设智慧水务管理系统，开展全过程智能调控与优化，实现精准曝气与回流控制、泵站变频调控与负载匹配、数字计量精准加药等。推广污水源热泵技术，对厂内及周边区域供暖供冷。鼓励发展节能降耗专业服务，推广合同能源管理模式。

（四）减少温室气体排放。科学开展污水管网清淤管护，减少甲烷排放。支持依法依规将上游生产企业可生化性强的废水作为下游污水处理厂碳源补充。加强高效脱氮除磷等低碳技术应用，减少脱氮过程氧化亚氮逸散。鼓励污水处理厂使用植物除臭剂、环保型絮凝剂等新型绿色药剂。

（五）加大可再生能源应用。在光照资源丰富地区推广“光伏+”模式，在保证厂区建筑安全和功能的前提下，利用厂区屋顶、处理设施、开阔构筑物等闲置空间布置光伏发电设施。积极布局智能微电网、新型储能设施，提高可再生能源应用稳定性，

鼓励有条件的污水处理厂参与电力需求侧响应。各地结合实际情况，推动污水（污泥）处理厂通过自建可再生能源设施、积极参与绿证交易等方式，扩大可再生能源消纳规模。

（六）推动再生水利用。坚持以需定供、分质利用、就近利用，扩大再生水利用场景，统筹推进再生水用于工业生产、市政杂用、生态用水等。将再生水合理纳入高耗水项目和洗车、高尔夫球场、人工滑雪场等特种行业计划用水管理，对于具备利用条件的用水户充分配置再生水。结合当地自然禀赋及社会发展需要，有序建设区域再生水循环利用工程。缺水城市新建城区要提前规划布局再生水管网，鼓励沿工业园区建设再生水厂。西北干旱地区因地制宜推广再生水“冬储夏用”。

四、推进污泥处理节能降碳

（七）推广低碳处理工艺。在污泥稳定化、无害化处置前提下，逐步压减污泥填埋规模，积极采用资源化利用等替代处理方案。在确保运行参数稳定、配套高效污染治理设施前提下，可利用垃圾焚烧厂、火力发电厂、水泥窑等设施处理能力协同焚烧处置污泥，并将新增废气污染物纳入排污许可管理。污泥单独焚烧时，鼓励干化和焚烧联用，采用高效节能设备和余热利用技术，提高污泥热能利用效率。

（八）加强能源资源回收利用。加强污泥沼气回收利用，推广沼气热电联产。遵循“安全环保、稳妥可靠”的原则，积极采用好氧发酵、厌氧消化等工艺，回收利用污泥中氮磷等营养物质。积极推广污泥土地利用，鼓励在满足相关标准和规范的前提下，将处理后的污泥作为肥料或土壤改良剂，用于国土绿化、荒漠改良、矿区修复等。推动污泥焚烧灰渣建材化和资源化利用。加大科普宣传，消除认识误区，畅通污泥资源化产品市场出路。

五、完善支持政策

（九）强化标准引导。落实精准治污、科学治污要求，各地方应突出问题导向，基于本地区经济社会情况、流域水环境容量、污水水质等因素，统筹考虑能耗、药耗增加，科学合理、因地制宜制定污水排放地方标准。做好再生水利用系列标准制修订工作。研究制定城镇污水处理碳排放统计核算、监测计量等相关标准。加快制定《协同降碳绩效评价 城镇污水处理》国家标准，适时开展绩效评价工作。

（十）加大科技支撑。开展污水处理绿色低碳关键技术攻关，重点突破高浓度有机废水和高盐废水处理与循环利用、高性能膜材料、环保型药剂、温室气体控制、智能监测与优化控制等关键共性技术，推动大数据、人工智能、数字孪生等数字技术与污水处理工艺融合发展。推动产学研深度融合，加强污水污泥资源化利用、减污降碳

协同等新技术科技成果转化、技术集成示范和应用推广。

（十一）完善激励政策。加大对污水处理减污降碳升级改造项目的资金支持力度，将符合条件的项目纳入地方政府专项债券支持范围，支持符合条件的项目发行不动产投资信托基金、申请绿色信贷或通过绿色债券融资。推动建立污水处理服务费与污水处理厂进水污染物浓度、污染物削减量、出水水质、污泥无害化稳定化处理效果挂钩的按效付费机制。落实环境保护、节能环保等领域税收优惠政策。将污水（污泥）处理厂光伏发电、沼气发电等绿色电力纳入电网企业保障性收购范围，依规向符合条件的项目核发绿色电力证书。

（十二）建设绿色低碳标杆厂。推动建设一批能源资源高效循环利用的污水处理绿色低碳标杆厂。鼓励标杆厂实施“厂—网—河（湖）”一体化专业化运行维护，开展新理念、新技术、新设备的先行先试。加强对配套工程建设的各类要素保障，推动重点工程项目有序实施。总结推广标杆厂建设的经验模式和实践案例，引导全行业对标对表。鼓励各地依托标杆厂打造宣传教育基地和实践教学基地，加强绿色低碳理念的宣传教育。

各地区、各有关部门要充分认识推进污水处理减污降碳协同增效的重要意义，建立健全工作机制，形成工作合力。各省（区、市）发展改革、住房城乡建设、生态环境主管部门要结合本地实际抓好工作落实，摸排本省份处理能力10万吨/日以上的污水处理厂（再生水厂）能耗及碳排放情况，明确建设改造目标和建设任务，推动本地区污水处理减污降碳协同增效各项工作落到实处。

国家发展改革委

住房城乡建设部

生态环境部

2023年12月12日

工作部署

全国工业和信息化工作会议在京召开

2023年12月21日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，认真落实中央经济工作会议和全国新型工业化推进大会部署要求，总结2023年工作，部署2024年任务。工业和信

息化部党组书记、部长金壮龙出席会议并讲话，部领导出席会议。辽宁省、江苏省、山东省、湖北省、四川省工业和信息化主管部门及上海市通信管理局主要负责同志作交流发言。

会议认为，推进新型工业化，是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的重大战略部署。党的十八大以来，习近平总书记举旗定向、掌舵领航，就推进新型工业化的一系列重大理论和实践问题作出重要论述，极大地丰富和发展了我们党对工业化的规律性认识，为推进新型工业化提供了根本遵循和行动指南。学深悟透习近平总书记关于新型工业化的重要论述，必须坚持党对推进新型工业化的全面领导，深刻认识推进新型工业化的战略定位，牢牢锚定推进新型工业化的总体目标，准确把握推进新型工业化的重要原则，全面落实推进新型工业化的重点任务，掌握推进新型工业化的方法路径，坚持学思用贯通、知信行统一，把学习成效转化为推进新型工业化的实际行动。

会议指出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，也是我国工业发展史上具有里程碑意义的一年。党中央召开全国新型工业化推进大会，习近平总书记作出重要指示指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。全系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，守正创新、团结奋斗，较好完成了全年工作任务。工业经济呈现回升向好态势。预计全年，工业增加值同比增长4.3%以上，制造业增加值占GDP比重基本稳定，总体规模连续14年保持全球第一。“十四五”规划重大工程项目建设加快推进。国防科技工业和烟草行业保持较快增长。制造业重点产业链高质量发展步伐加快。产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程稳步推进，工业母机、关键软件等重点领域创新实现新突破，C919大型客机投入商业运营，国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”正式命名交付，全球单机容量最大的16兆瓦海上风电机组并网发电，国产ECMO完成注册取证，智能6行采棉机实现量产，神舟十六号、十七号顺利升空。制造业创新体系建设不断加强。国家级、省级制造业创新中心分别达到29个、260个，国家级高新技术产业开发区达到178家，高新技术企业达到46.5万家。落实《党和国家机构改革方案》，完成机构转隶和职能承接工作。产业结构进一步优化升级。1—11月，规模以上高技术制造业增加值同比增长2.3%、装备制造业增加值同比增长6.4%。新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口快速增长，新能源汽车出口达109.1万辆。造船业三大指标国际市场份额继续保持全球领先。累计建设数字化车间

和智能工厂近万家，创建国家级绿色工厂 5100 家，工业资源综合利用效率进一步提高。系列产业转移发展对接活动取得成效，45 家国家级先进制造业集群建设加快。中小企业专精特新发展步伐加快。累计培育“小巨人”企业 1.2 万家、专精特新中小企业 10.3 万家，遴选中小企业特色产业集群 100 个。启动首批 30 个城市中小企业数字化转型试点，开展系列中小企业服务活动，累计服务中小企业 950 余万家。信息通信业高质量发展扎实推进。预计全年，电信业务总量同比增长 16% 左右，软件和信息技术服务业收入同比增长 13% 左右。截至 11 月，累计建成 5G 基站 328.2 万个，千兆宽带用户较去年同期翻番。6G 技术试验加快推进。信息通信监管改革创新深入推进，应急通信能力显著增强，网络和数据安全保障得到加强，无线电频谱资源开发利用水平、电磁空间安全保障能力进一步提升。圆满完成重大活动通信服务、网络安全、无线电安全等保障任务。产业发展环境持续优化。发布实施一批重要政策举措，建立制造业企业、中小企业常态化交流机制，实施“科技产业金融一体化”专项，持续推动国际合作走深走实。推动全面从严治党向纵深发展。全力支持配合中央巡视，坚持即知即改、抓实立行立改，以高质量党建引领高质量发展，党员干部干事创业的精气神进一步提振。

会议指出，2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全面落实全国新型工业化推进大会部署的重要一年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，认真落实中央经济工作会议和全国新型工业化推进大会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，大力推进新型工业化，实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业科技创新能力，改造升级传统产业，巩固提升优势产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，支持中小企业专精特新发展，加快建设以科技创新为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实物质技术基础。

会议强调，2024 年要围绕高质量发展，突出重点、把握关键，抓好十二个方面重点任务。一是全力促进工业经济平稳增长。抓好稳增长政策落地见效，深入实施十大行业稳增长工作方案，支持工业大省继续“挑大梁”，做好经济宣传、政策解读和舆论引导。深化原材料、消费品“三品”行动，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。深化产融合作，做好制造业重点外资项目服务保障。保持烟草行业平稳增长。二是全面实施制造业重点产业链高质量发展行动。统筹推进关键核心技术攻关工程、产业基

础再造工程和重大技术装备攻关工程，强化应用牵引，加快技术攻关突破和成果应用，实现“化点成珠、串珠成链”。三是提升产业科技创新能力。大力推进科技创新和产业创新深度融合，深入实施科技创新重大项目，持续优化创新平台网络，加快培育创新型企业，打造“火炬”品牌升级版。推进园区提质增效，启动创建国家新型工业化示范区。四是加快改造提升传统产业。实施制造业技术改造升级工程，支持企业设备更新，加快钢铁、有色、轻工等重点行业改造升级。推动制造业“智改数转网联”，深化智能制造试点示范，推进开源体系建设。继续办好产业转移发展对接活动。五是巩固提升优势产业领先地位。加快强链补链延链，提升全产业链竞争力。支持新能源汽车换电模式发展，抓好公共领域车辆全面电动化先行区试点。加强光伏行业规范引导和质量监管。促进稀土在航空航天、电子信息、新能源等领域高端应用。六是加快培育新兴产业。启动智能网联汽车准入和上路通行试点，推进北斗规模应用和卫星互联网发展。壮大新能源、新材料、高端装备、生物医药及高端医疗装备、安全应急装备等新兴产业，打造生物制造、商业航天、低空经济等新的增长点。出台未来产业发展行动计划，瞄准人形机器人、量子信息等产业，着力突破关键技术、培育重点产品、拓展场景应用。七是推动信息通信业高质量发展。统筹“建、用、研”各项工作，推进5G、千兆光网规模部署，加快布局智能算力设施，加强6G预研。创新信息通信市场监管，纵深推进行风建设和纠风工作，完善应急通信预案和指挥体系。推动5G规模化应用，出台工业互联网高质量发展指导意见。开展关键信息基础设施防护提升专项行动，提升行业数据安全水平。八是推动工业绿色低碳发展。稳妥推进工业领域碳减排，严控钢铁、水泥、平板玻璃新增产能，开展工业数字化碳管理试点，深入实施工业能效、水效提升行动，积极探索新兴固废综合利用市场化途径，大力发展绿色低碳产业，全面推广绿色制造。九是促进中小企业高质量发展。实施一批普惠性帮扶政策，多渠道支持专精特新企业创新发展，深入开展中小企业数字化转型城市试点和“三赋”专项行动。加快建设全国中小企业服务“一张网”。深入实施促进大中小企业融通发展等系列活动。十是优化国防科技工业体系布局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。十一是支持部属高校“双一流”建设。加强党建、思政和意识形态工作，构建特色鲜明、优势突出的学科专业体系，培养造就拔尖创新人才，支持部属高校参与国家实验室建设，保障校园安全稳定。十二是提升行业治理现代化水平。加强对产能过剩行业的规范指导。实施新产业标准化领航工程。落实制造业全面对外开放措施，放宽电信市场准入，深化双多边机制合作。抓好制造业人才培养等重点项目实施。加强通信管理局建设。支持部属单位聚焦主业、突出特色，打造核心支撑能力。

加强民爆行业监管，抓好通信业及通信设施建设安全生产监管。做好重大活动和突发事件通信服务、网络安全、无线电安全等保障工作。

会议强调，要进一步强化党的创新理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学深悟透习近平总书记关于新型工业化的重要论述，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，做好“三个表率”，建设模范机关，走好“第一方阵”。要狠抓贯彻落实，按照不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢做善为抓落实的要求，坚决落实中央经济工作会议和全国新型工业化推进大会部署，注重协同配合，加强调查研究，提高履职能力，坚决纠治形式主义、官僚主义，下决心精简论坛、展会等活动，带头过紧日子，全面完成 2024 年各项目标任务。要营造干事创业的良好氛围，弘扬“两弹一星”精神、载人航天精神、工匠精神和“哈军工”优良传统，倡导严谨细实、雷厉风行、团结协作、敬业规范的工作作风，想干事的给机会、能干事的给舞台、干成事的给激励，进一步提振党员干部干事创业的精气神。要全面加强党的建设，把全面从严治党要求贯穿到各方面全过程，认真支持配合中央巡视，切实抓好中央巡视整改任务，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，牢牢守住廉洁、保密、安全“三条红线”，以高质量党建引领高质量发展。

会议要求，岁末年初之际，要绷紧保民生、保安全稳定这根弦，扎实做好企业帮扶、节日市场供应、通信服务、无线电监测、安全生产、应急值守等各项工作。组织做好对离退休干部、老职工的慰问。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严肃查处“四风”问题，确保节日期间风清气正。

中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组负责同志，国家国防科技工业局、国家烟草专卖局负责同志，各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门主要负责同志，有关国家高新技术产业开发区管理委员会负责同志，各省、自治区、直辖市通信管理局主要负责同志，部属各单位、部属各高校党政主要负责同志，部代管各基金公司主要负责同志，部机关各司局主要负责同志参加会议。中央和国家机关部分单位有关负责同志列席会议。

（工信微报）

全国住房城乡建设工作会议在京召开

夯实基础 深化改革 推动住房城乡建设事业高质量发展再上新台阶

2023 年 12 月 21 日至 22 日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实

中央经济工作会议精神，系统总结 2023 年工作，分析形势，明确 2024 年重点任务，推动住房城乡建设事业高质量发展再上新台阶。住房城乡建设部党组书记、部长倪虹作工作报告。

会议期间，参会代表围绕工作报告进行了分组讨论，并在全体会议上交流了各组讨论情况。驻部纪检监察组组长宋寒松出席会议，副部长姜万荣主持第一次全体会议并作总结讲话，副部长董建国主持第二次全体会议，副部长秦海翔、王晖出席会议，总经济师杨保军、总工程师江小群参加会议。

会议认为，2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全国住房城乡建设系统坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定信心、保持定力，在稳中起好步、在进上下功夫，稳支柱、防风险、惠民生，努力为经济运行整体好转作贡献、为人民群众生活品质提升办实事。

在理念方法上，践行党的初心使命，牢牢抓住让人民群众安居这个基点，以好房子为基础，推动好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，坚持想明白、干实在，锻造专业敬业的住建人精神品格；在行动实践上，着力稳定房地产业和建筑业“两根支柱”，稳步实施城市更新行动和乡村建设行动，推动建筑业转型；在工作成效上，一大批发展工程、民生工程、安全工程落地见效，住房城乡建设事业高质量发展打开新局面。

会议对 2023 年重点任务进行了盘点。

——在房地产市场方面，积极采取措施，增信心、防风险、促转型，会同有关部门出台“认房不用认贷”、降低首付比例和利率、实施支持居民换购住房有关个人所得税政策、降低二手房买卖中介费等政策工具，指导地方因城施策、一城一策、精准施策稳定市场。扎实推进保交楼工作，维护购房人合法权益。

——在住房保障方面，启动了保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造“三大工程”。稳步推进保障性租赁住房、公租房和棚改安置房等建设。支持新市民、青年人提取住房公积金租房安居。

——在城市建设方面，有序推进城市更新，全面开展城市体检，以城市体检出来的问题为重点实施城市更新，开展完整社区建设试点，完善“一老一小”等服务设施，开展“国球进社区”“国球进公园”活动。截至 11 月底，全国共实施各类城市更新项目约 6.6 万个。其中，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，惠及 882 万户居民；加装电梯 3.2 万部，增设停车位 74.6 万个，增设养老、托育等社区服务设施 1.4 万个；改造城市燃气等各类管道约 10 万公里，有效增强了人民群众的获得感、幸福感、安

全感。

——在城市管理方面，推进“一委一办一平台”（即城市管理委员会、城市管理委员会办公室、城市运行管理服务平台）工作体系建设，巩固深化“强基础、转作风、树形象”专项行动，提高城市管理为民服务水平。

——在村镇建设方面，指导做好京津冀和东北三省等暴雨洪涝灾区灾后农房恢复重建工作，为受灾群众建设“放心房”“暖心房”，让受灾群众温暖过冬。深入实施农房质量安全提升工程，支持约31.6万户重点对象实施危房改造和农房抗震改造。开展乡村建设评价，推动小城镇污水垃圾设施建设补短板，加大定点帮扶和对口支援力度。

——在建筑业发展方面，把企业资质审批时间缩短到了2个月。以建造方式变革促进好房子建设，推进智能建造城市试点，开展设计公益培训，打造好房子样板。积极参与开展清理拖欠企业账款工作，举办“质量月”活动。

——在城乡历史文化保护传承方面，一体推进历史文化保护、传承和利用，从真重视、真懂行、真保护、真利用、真监督5个方面部署历史文化街区和历史建筑保护利用工作，与中央广播电视总台合作制作播出大型纪录片《文脉春秋》，抢救性保护1336个有重要价值的传统村落。

——在绿色低碳发展方面，认真学习贯彻习近平总书记给上海市虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者的重要回信精神，推动既有建筑节能改造、推动县级城市黑臭水体治理，加强城市园林绿化建设。截至11月底，地级及以上城市居民小区生活垃圾分类覆盖率达到90.2%；全国新建和改造提升城市绿地约3.1万公顷，开工建设“口袋公园”3980个，建设绿道5033公里；全国846个市县、6174个城市公园开展绿地开放共享试点，轮换共享草坪，让人民群众共享绿地空间。

——在安全生产方面，推进设施建设、机制建设、能力建设，启动城市生命线安全工程建设，应用数字化智慧化手段，推动城市安全风险防控从被动应对转向主动预防，扎实推进城市排水防涝工程体系建设，深入开展全国城镇燃气安全专项整治，抓好房屋市政工程安全生产工作。

——在制度创新和科技创新方面，推动立法工作，实现工程建设项目审批系统县级全覆盖，研究建立房屋体检、养老金、保险等制度，推动城市信息模型基础平台建设。

——在国际交流合作方面，参加第二届联合国人居大会，举办首届中国-东盟建设部长圆桌会，通过《南宁倡议》，建立“推动中新建设发展部长对话”机制，积极

参与推进共建“一带一路”，成功举办首届全球城市可持续发展奖（上海奖）颁奖活动 and 世界城市日中国主场活动。

——在党的建设方面，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，同步推进干部队伍教育整顿，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，营造担当作为、团结奋斗的良好氛围。

会议指出，站在新的历史起点，做好住房城乡建设工作，要适应新形势、落实新要求、展现新担当，准确把握住房城乡建设事业发展的阶段性特征，准确把握中央的要求、人民的需求、行业的追求，准确把握推进事业发展的科学方法，以习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院重大决策部署为行动指南，以人民对美好生活的向往为奋斗目标，以当好中国式现代化的建设铁军为不懈追求，认真学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，将贯穿其中的立场、观点、方法，创造性运用到住房城乡建设实践中，更加注重统筹推进、更加注重依法行政、更加注重实事求是、更加注重有效落实。

会议强调，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好住房城乡建设工作意义重大。明年全国住房城乡建设工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议精神，把推进中国式现代化作为最大的政治，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，当好贯彻落实党中央决策部署的-execution者、行动派、实干家，当好中国式现代化的建设铁军，以党的建设为引领，以夯实基础、深化改革为主线，以完善机制、体制、法治为重点，全面推动住房城乡建设各项工作提质增效，充分发挥对经济社会发展的基础和支撑作用，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

会议指出，明年的工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，重点抓好4大板块18个方面工作。

——**住房和房地产板块**，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，适应房地产市场供求关系发生重大变化新形势。

稳定房地产市场，坚持因城施策、一城一策、精准施策，满足刚性和改善性住房需求，优化房地产政策，持续抓好保交楼保民生保稳定工作，稳妥处置房企风险，重

拳整治房地产市场秩序。

构建房地产发展新模式，建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，完善房屋从开发建设到维护使用的全生命周期基础性制度，实施好“三大工程”建设，加快解决新市民、青年人、农民工住房问题，下力气建设好房子，在住房领域创造一个新赛道。

——**城乡建设板块**，要深入践行人民城市理念，把增进民生福祉、推进共同富裕作为出发点和落脚点，打造宜居韧性智慧城市，建设宜居宜业和美乡村。

积极推进城市更新行动，做实做细城市体检。研究建立城市设计制度，再改造一批城镇老旧小区，重点解决加装电梯平层入户、停车难等问题，建设一批完整社区，补齐一老一幼等设施短板，加强无障碍环境建设和适老化改造，打造一批儿童友好空间建设样板，大力推进城市地下管网改造，实施城市排水防涝能力提升工程，深入推进城市生命线安全工程建设，推进城市生活垃圾分类提质增效，持续推进“口袋公园”、城市绿道建设，探索在中小学校、幼儿园周边配套建设公园、公厕和等候区等场所设施，为接送孩子的家长提供便利。

进一步提高城市管理水平，深化改革，理顺体制，加强城市管理统筹协调，推动地级及以上城市建立“一委一办一平台”工作体系，推动城市运行“一网统管”，推动城管融入基层社会治理体系。

打造宜居宜业美丽村镇，学习运用“千万工程”经验，推进县、镇、村建设，选择一批县城，以体检为基础，开展设施建设补短板行动，推进小城镇建设，持续实施乡村建设行动，做好农村危房改造和农房抗震改造。

持续加强城乡历史文化保护传承，完善法规标准制度，加强历史文化名城名镇名村及历史文化街区、历史建筑、传统村落整体保护，坚决制止建设性破坏现象，推动活化利用、活态传承，加强传统村落保护利用。

——**建筑业板块**，深化建筑业供给侧结构性改革，持续在工业化、数字化、绿色化转型上下功夫，努力为全社会提供高品质建筑产品，打造“中国建造”升级版。

大力发展新型建造方式，稳步推进城乡建设领域碳达峰工作，抓好智能建造城市试点，稳步发展装配式建筑。

优化建筑市场环境，强化市场监管，高质量开展清欠行业企业账款工作。

强化工程质量和既有房屋安全监管，启动住宅质量多发问题整治行动，抓好房屋体检、养老金、保险制度试点，开展房屋市政工程等领域安全生产治本攻坚三年行动。

加强建设工程消防审验管理，充实消防审验技术工作力量，完善国家工程建设消

防技术标准体系，组织开展消防审验违法违规专项治理，严厉打击使用假冒伪劣建筑防火材料、设施设备和技术服务造假的行为，规范市场秩序。

——**基础支撑板块**，适应从解决“有没有”转向解决“好不好”的要求，大力加强基础性工作，为推动住房城乡建设高质量发展筑牢根基。

夯实法治基础，落实全面依法治国战略部署，进一步提升住房城乡建设工作法治化水平。

完善工程建设标准，围绕建造好房子，发布住宅项目规范，从建筑层高、电梯、隔音、绿色、智能、无障碍等方面入手，提高住宅建设标准，结合“一带一路”国外工程项目需求，推动工程建设标准“走出去”。

强化科技驱动，研究面向未来的好房子建造技术，组织筹建新一批重点实验室和工程技术创新中心等科技创新平台，加快推动“数字住建”落地实施。

改进建设统计，研究建立住房城乡建设统计基础数据库和综合统计平台，加强数据分析应用。

管好城建档案，完善工程建设档案管理制度，建立城建档案移交履约信用监管机制，推进城建档案数字化建设。

筑牢人才支撑，实施“建设英才”培养计划，让有志青年在事业发展中施展才华。

扩大对外交流，深化与联合国人居署的合作，持续做好全球可持续发展城市奖(上海奖)评选，办好世界城市日中国主场活动，深化首届中国—东盟建设部长圆桌会议成果，积极拓展国际伙伴关系布局，推动双多边机制开展住房城乡建设领域务实合作。

加强舆论宣传，始终把讲政治摆在首位，加强正面宣传，准确解读政策，支持壮大部管媒体，发挥好“住建智库”专家引导作用，推动线上线下融合，提高新媒体产品制作能力，提升新闻宣传效能。

会议强调，加强党的领导和党的建设是事业发展的根本保证。要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，要心怀“国之大者”，巩固拓展主题教育成果，加强组织领导、党风廉政建设、干部队伍建设，以永远在路上的坚定和执着推进全面从严治党，不断提高党的建设质量，引领住房城乡建设事业高质量发展。

会议还对岁末年初城市保供、农民工工资发放、安全生产等工作作出了部署。

会议号召，全国住房城乡建设系统要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、攻坚克难、改革创新，以坚定的信心和扎实的行动，推动住房城乡建设事业在高质量发展上不断取得新进展新成效，在中国式现代化的历史进程

中，为一域增光，为全局添彩。

中央和国家机关有关同志、驻部纪检监察组负责同志，部机关各单位、各直属单位、学协会主要负责同志，各省区市、新疆生产建设兵团和副省级城市住房城乡建设部门主要负责同志，以及承担相关试点的地级及以上城市政府分管负责同志，有关中央企业、中央金融企业、高校负责同志等参会。

（摘自中国建设报公众号）

国务院国资委召开中央企业负责人会议 以进促稳推动高质量发展 勇担使命增强核心功能提高核心竞争力

2023年12月25日至26日，国务院国资委召开中央企业负责人会议，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，总结2023年国资央企工作，研究部署2024年重点任务。国务院国资委党委书记、主任张玉卓出席会议并讲话，强调要深化落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，落实党中央、国务院领导同志部署要求，坚持和加强党对国资央企的全面领导，围绕增强核心功能、提高核心竞争力，深入实施国有企业改革深化提升行动，着力提高中央企业创新能力和价值创造能力，推动国有资本“三个集中”，加快建设现代化产业体系、实现高质量发展，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，为持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。国务院国资委党委成员出席会议。

会议指出，2023年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国资央企牢牢把握高质量发展主题，坚持稳中求进工作总基调，顶压前行、克难奋进，高质量发展迈出坚实步伐。中央企业价值创造导向更加鲜明，1至11月实现利润总额2.4万亿元，累计完成固定资产投资4.1万亿元、同比增长9.1%，研发经费投入9000多亿元、同比增加近700亿元，企业发展质量更优、基础更实；现代化产业布局全面加速，战略性新兴产业和未来产业布局力度空前，传统产业升级改造提速提质，重要能源资源保障不断强化；科技创新力度明显加大，企业科技创新主体地位、创新体系建设、创新成果产出持续加强；国有企业改革深化提升行动启动实施，重点改革任务加快落地，监管服务效能不断提升；服务“国之大者”坚决有力，区域战略对接实现新进展，不计成本保民生保大局，对外开放合作取得新成果；党的领导党的建设进一步加强，思想政治引领不断强化，党建工作质量进一步提高，正风肃纪反腐持续从严，风清气正的政治生态持续巩固。

会议强调，要坚定履行党中央赋予国资央企在新时代新征程的重大使命，坚持把高质量发展作为硬道理，深入推进布局优化和结构调整，推动国有资本不断向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要行业和关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。企业要围绕增强核心功能、提高核心竞争力，突出重点、把握关键，更加注重提升五个方面的价值，即更加注重提升增加值，进一步树牢正确发展观、政绩观，坚定不移发展壮大国有经济，提高中央企业对国民经济增长的贡献度；更加注重提升功能价值，进一步强化战略意识和功能导向，高水平实现经济属性、政治属性、社会属性的有机统一，更好体现在服务国家战略目标和现代化建设全局中的地位作用；更加注重提升经济增加值，优化资本投向和布局，坚决遏制盲目投资冲动，减少低效无效资本占用，形成更多有利润的收入、有现金流的利润，提高企业经营效率和质量；更加注重提升战略性新兴产业收入和增加值占比，进一步增强加快产业升级、建设现代化产业体系的危机感紧迫感，加快转向创新驱动的内涵式增长，大力推进新型工业化，打造新的产业支柱，加大力度发展新质生产力；更加注重提升品牌价值，树立高目标追求，关注表外资产，不断提高企业品牌附加值和品牌引领力，加快建设世界一流企业，在服务国家战略中不断做强做优做大，更好推动党中央决策部署在国资央企落实落地。

会议强调，为更好推动高质量发展，2024年国资委对中央企业总体保持“一利五率”目标管理体系不变，具体要求是“一利稳定增长，五率持续优化”，即中央企业效益稳步提升，利润总额、净利润和归母净利润协同增长，净资产收益率、全员劳动生产率、营业现金比率同比改善，研发投入强度和科技产出效率持续提高，整体资产负债率保持稳定，在高质量发展中防范和化解风险，坚决当好服务全面建设社会主义现代化强国的战略性力量、带动我国产业体系全面升级的引领性力量、推动国家经济社会发展的支撑性力量。要扎实做好2024年中央企业改革发展重点工作，突出抓好“六个着力”。着力提高质量效益，扎实推动高质量的稳增长，切实发挥有效投资关键作用，持续加强精益化运营管理，推动我国经济持续回升向好；着力加大科技创新工作力度，全方位践行新型举国体制，大力度提升创新整体效能，系统性优化创新生态，更好发挥企业科技创新主体作用；着力推进布局优化结构调整，大力培育新产业新赛道，持续推动传统产业强基转型，强化对产业链关键环节的引领，加快推动新型工业化；着力深化国资国企改革，围绕优化资源配置、完善体制机制、健全制度保障深化改革，加快建设现代新国企；着力增强战略支撑托底能力，坚决落实国家重大战

略部署，全力维护国家安全，扎实做好民生服务和基础保障，更好服务经济社会发展大局；着力防范化解重大风险，坚决有力防控重点领域风险，加快健全合规管理长效机制，从严从细抓好安全环保工作，牢牢守住安全发展底线。

会议强调，要坚持和加强党对国资央企工作的全面领导，以巡视整改为契机，以压实管党治党政治责任为关键，以健全全面从严治党体系为重点，聚焦“两个维护”加强党的政治建设，聚焦选育管用建强干部队伍，聚焦压实责任夯实党建基层基础，聚焦凝心聚力抓实意识形态工作，聚焦严的氛围强化正风肃纪反腐，以最严最实态度狠抓巡视整改，全面系统整体提升党建质量，为企业高质量发展提供根本保证。

会议要求，要扎实做好岁末年初工作。全力做好今冬明春特别是“两节”期间保暖保供工作，切实保障供热用煤用电和民生用气，保障群众安心温暖过冬。压紧压实安全生产责任，深入排查重点领域安全隐患，完善应急预案和防范措施，坚决遏制重特大事故发生。扎实细致做好信访稳定工作，推动信访问题源头治理，切实杜绝拖欠账款问题，保障农民工工资发放，关心困难职工群众生活，把民生实事办到群众心坎上。

会议期间，与会代表作了分组讨论。兵器装备集团、中国航发、中国海油、华润集团、中国机械总院、中国电气装备等6家企业主要负责同志作了交流发言。

国务院国资委秘书长、副秘书长，各中央企业主要负责同志、外部董事召集人出席会议。中央和国家机关有关单位负责同志应邀参加会议。驻国务院国资委纪检监察组，各厅局、直属单位、巡视组负责同志列席会议。

（国务院国资委网站）

国务院国资委召开地方国资委负责人会议

牢记使命开拓奋进 为促进经济持续回升向好作出国资国企新贡献

2024年1月11日至12日，国务院国资委在京召开地方国资委负责人会议，全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中全会精神，深入学习贯彻中央经济工作会议部署，总结2023年国资国企工作，研究部署2024年重点任务。国务院国资委党委书记、主任张玉卓出席会议并讲话强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，坚持和加强党对国资国企的全面领导，围绕增强核心功能、提高核心竞争力，深入实施国有企业改革深化提升行动，着力提高国有企业创新能力和价值创造能力，着力推动国有企业高质量发展，为持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以中国式现代化

全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。国务院国资委党委委员出席会议。

会议认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2023年各地国资委和国有企业坚决贯彻党中央、国务院重大部署，按照地方党委、政府工作要求，顶压前行、克难奋进，各项工作取得新的积极进展和明显成效。1-11月，地方监管企业实现营业收入35.6万亿元、同比增长5.9%，利润总额1.6万亿元、同比增长6.4%，增加值6.5万亿元、同比增长3.5%，完成固定资产投资4.9万亿元、同比增长4.5%，研发经费投入4800多亿元、同比增长16.7%，经济效益明显提升，有力促进经济回升向好。新一轮改革组织推动有力，重点改革任务持续深化，专项工程拓面提质，企业活力效率有效提升。科研投入大幅提升，协同创新扎实推进，创新成果持续涌现，创新政策加快完善，更好服务高水平科技自立自强。战略性新兴产业加快布局，传统产业转型升级提速，战略性重组和专业化整合稳妥推进，更好支撑现代化产业体系建设。监管制度进一步完善，监管方式进一步优化，监管合力进一步提升，风险防控进一步加强，国资监管体系持续优化。全力保障国家能源资源安全，带头助力乡村振兴和保障改善民生，积极参与抢险救灾，有效发挥国有经济战略支撑作用。

会议指出，新时代新征程做好国资国企工作，要深入学习领会习近平总书记关于国资国企工作的最新重要指示精神，更好担负国资国企新使命新定位。必须始终坚持党对国有企业的全面领导，自觉用习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述统领全部工作。必须坚持做强做优做大国有企业的总目标不动摇，推动企业不断增强核心功能、提高核心竞争力，切实发挥国民经济稳定器、压舱石作用。必须进一步强化战略意识和功能导向，推动国有企业高水平实现经济属性、政治属性、社会属性的有机统一，更好发挥国有经济战略支撑作用。必须把科技创新摆在更加突出的位置，推动国有企业加快关键核心技术攻关步伐，更好促进高水平科技自立自强。必须立足发展实体经济，推动国有企业加快传统产业升级，大力发展战略性新兴产业和未来产业，有力支撑我国现代化产业体系建设。必须聚焦体制性、机制性、结构性、功能性问题，乘势而上推进国有企业改革深化提升行动，为促进国有企业高质量发展注入强大动力。

会议强调，今年是实施“十四五”规划的关键一年，做好国资国企改革发展和党的建设各项工作责任重大。要强化价值创造，实现高质量的稳增长，树立价值创造的鲜明导向，引导企业把发展的重心切实转换到价值创造和内涵型增长上来，充分发挥国有企业带动作用，不断发现、培育和打造新的经济增长点。要强化落地见效，紧紧围绕服务国家战略深化功能性改革，在更大范围、更深层次推进国有资本优化配置，

紧紧围绕激发活力提高效率深化体制机制改革，紧紧围绕任务落地见效完善改革推进机制，优化改革进度跟踪和评价体系。要强化创新驱动，加快推进关键核心技术协同攻关，切实强化企业科技创新主体地位，完善科技创新体制机制，制定针对性更强、力度更大、科技人员更期盼的创新支持政策，加快提升国有企业科技创新能力。要强化转型升级，大力推进新型工业化，推动企业进一步聚焦主业实业，加快改造提升传统产业，大力推进传统产业高端化、智能化、绿色化发展，积极有序发展战略性新兴产业，积极培育孵化未来产业，更好服务建设现代化产业体系。要强化国资监管，切实加强国资监管的专业性、有效性、系统性，加强国资国企理论研究工作，不断推动制度优势、治理优势转化为国有企业的竞争优势、发展优势。要强化风险防控，指导企业持续做好重大风险评估监测和及时处置，突出抓好债务风险处置，严控重点领域风险，进一步健全风险防控机制，牢牢守住不发生系统性重大风险的底线。要强化政治引领，切实加强国有企业党的领导党的建设，坚持把党的政治建设摆在首位，自觉站位党和国家事业大局开展工作，持续夯实党建基层基础，不断增强企业党组织政治功能和组织功能，毫不松懈加强党风廉政建设和反腐败工作，在国有企业营造干事创业良好环境。

会议要求，要扎实做好近期重点工作。做好能源电力保供，确保迎峰度冬期间电力和天然气稳定供应，保障人民群众温暖安全过冬。切实加强安全生产，强化安全隐患整治，坚决防范和遏制重特事故发生。关心职工群众生活，做好春节期间困难企业困难员工，特别是受雨雪冰冻和地震灾害影响的企业和员工的送温暖工作，保障农民工工资发放，把民生实事办到职工群众的心坎上。

会上，天津市、江苏省、安徽省、广东省、海南省、四川省等6家地方国资委负责同志作了交流发言。国务院国资委秘书长、副秘书长，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团国资委负责同志参加会议。驻国务院国资委纪检监察组、国务院国资委各厅局、直属事业单位负责同志列席会议。

（国务院国资委网站）

国 企 改 革

以“六个着力”全面推进国资央企改革发展

2024年是实施“十四五”规划的关键一年，是国有企业改革深化提升行动落地实施的攻坚之年，做好国资央企工作意义重大。2023年12月25日至26日，国务院国资委召开中央企业负责人会议，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精

神，总结 2023 年国资央企工作，研究部署 2024 年重点任务。国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，扎实做好 2024 年中央企业改革发展重点工作，突出抓好“六个着力”。

一是着力提高质量效益，推动我国经济持续回升向好。党的二十大报告指出，要坚持以推动高质量发展为主题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。中央经济工作会议强调，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作，不断巩固和增强经济回升向好态势。2023 年中央企业效益总体稳定，1 至 11 月实现利润总额 2.4 万亿元，累计完成固定资产投资 4.1 万亿元、同比增长 9.1%，研发经费投入 9000 多亿元、同比增加近 700 亿元。2024 年，中央企业将落实统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革要求，深入开展提质增效稳增长专项行动。总体保持“一利五率”目标管理体系不变，坚定不移壮大国有经济，巩固和提升国有经济在国民经济中的比重，扎实推动高质量的稳增长；聚焦服务国家重大战略，加大新产业新技术新业态投资力度，严控热点领域无序投资，切实发挥有效投资关键作用；以数字化为支撑、智能化为方向，加强管理体系和管理能力建设，践行“一切成本均可控”理念，持续加强精益化运营管理。

二是着力加大科技创新工作力度，更好发挥企业科技创新主体作用。党的二十大报告指出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。中央经济工作会议强调，以科技创新引领现代化产业体系建设，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。2023 年，中央企业充分发挥新型举国体制优势，以强烈的紧迫感和强有力举措狠抓科技创新，强化企业科技创新主体地位、加强企业创新体系建设、加快产出高质量创新成果。2024 年，中央企业将以科技创新推动产业创新，促进高水平科技自立自强。坚持全方位践行新型举国体制，深度融入国家攻关体系，发挥中央企业市场和场景牵引作用，强化数智技术应用赋能；加大力度提升创新整体效能，深入推进原创技术策源地建设，高标准建设国家级创新平台，锻造国家战略科技力量；积极加强国际科技创新交流合作，加大已有政策的落实力度，分类推进以科技产出为导向的科技创新评价，系统优化创新生态。

三是着力推进布局优化结构调整，加快推动新型工业化。党的二十大报告强调，要加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。中央经济工作会议强调，要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。2023 年，中央企业坚持战略性新兴产业和传统产业两端发力，重要能源资源保障不断强化，现代化产业布局全面加速。2024 年，中央企业将切实发

挥国民经济稳定器、压舱石作用，适应行业产业发展新趋势要求，推动国有资本优化布局、合理配置，更好支撑建设现代化产业体系。坚持大力培育新产业新赛道，加快建设战略性新兴产业集群，突破一批关键技术、形成一批标志性产品；持续推动传统产业强基转型，进一步做强做优主业；切实强化对产业链关键环节的控制引领，不断增强中央企业在加快形成新质生产力、增强发展新动能中的引领作用。

四是着力深化国资国企改革，加快建设现代新国企。党的二十大对深化国资国企改革、提升企业核心竞争力作出重大部署。中央经济工作会议进一步强调，深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。2023 年，国企改革深化提升行动高质量高起点启动，中央企业专业化整合批量签约，战略性新兴产业加快布局，各项重点改革任务加快落地。2024 年，国资央企将深入推进国有企业改革，在重点难点任务上务求突破，力争完成 70%以上主体任务。围绕优化资源配置深化改革，稳步实施战略性重组和专业化整合，加大国有资本经营预算对中央企业发展战略性新兴产业、未来产业和突破关键核心技术的投入；围绕完善体制机制深化改革，健全中国特色国有企业现代公司治理，研究制定外部董事管理规定，着力推进任期制和契约化管理工作提质扩面；围绕健全制度保障深化改革，充分发挥议事协调机制作用，推动改革重大举措落实落地，进一步明确出资人监管权责事项，完善出资人监督体系。

五是着力增强战略支撑托底能力，更好服务经济社会发展大局。党的二十大报告指出，推进城乡融合和区域协调发展；推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定。中央经济工作会议进一步对推动城乡融合、区域协调发展，切实保障和改善民生相关工作提出明确要求。2023 年，中央企业更好支撑国家区域战略，强化重点领域保障，积极发挥服务经济社会发展的国家队保障作用。2024 年，中央企业将牢记“国之大者”，充分发挥功能和优势，更好服务构建新发展格局。坚决落实国家重大战略部署，积极参与雄安新区、横琴粤澳深度合作区等建设，加大援疆援藏援青工作力度，高质量参与共建“一带一路”；全力维护国家安全，增强国防科技工业能力，增强依法维护自身权益能力；扎实做好民生服务和基础保障，全力做好基础产品的保供稳价，加强煤电油气等运输通道网建设，增强清洁能源供给，加快构建新型电力系统，加强应急救援综合平台和力量建设。

六是着力防范化解重大风险，牢牢守住安全发展底线。党的二十大和中央经济工作会议对持续有效防范化解重点领域风险作出一系列部署，强调要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险。2023 年，国资央企加快合规体系建设，防范化解中央企业金融板块业务重点领域风险，并建立健全长效机制，牢牢守住不发生系统性风

险的底线。2024 年，国资央企将持续做好重大风险评估监测和及时处置。坚决有力防控重点领域风险，严控债务违约，加强境外项目经营风险防控，强化境外安全管理；加快健全合规管理长效机制，深化法治央企建设，打造全覆盖、严监管、强约束的企业内控体系，积极发挥司库体系在服务决策、价值创造、防范风险中的作用；从严从细抓好安全环保工作，完善全员安全生产责任制，推进重点领域安全整治，开展安全生产管理过程评价，强化科技兴安，严密防控生态环境风险。

2024 年，国资央企以“六个着力”为抓手全面推进各项工作，在推进中国式现代化中扛起新的使命担当，切实发挥中央企业在建设现代化产业体系、构建新发展格局中的重要作用，以中央企业高质量发展的实际行动和成效，为全面建成社会主义现代化强国提供坚实基础。

（作者为国务院国资委研究中心 徐磊、刘金逗）

中国石油：着力提升价值创造能力 加快建设基业长青世界一流综合性国际能源公司

中国石油天然气集团有限公司（以下简称中国石油）围绕提高企业核心竞争力和增强核心功能，深入开展对标世界一流企业价值创造行动，持续提升价值创造能力，切实发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，为加快建设基业长青世界一流综合性国际能源公司提供坚强支撑。今年前三季度，在油价同比下降 20.9% 的情况下，利润总额超过 2100 亿元、净利润超过 1400 亿元，分别同比增长 5.1% 和 7.7%，营业现金比率同比提高 4 个百分点，资产负债率同比下降 2.5 个百分点，净资产收益率同比提高 0.1 个百分点。

突出经济价值，聚焦效益效率，当好提质增效“先锋队”

聚焦效益效率关键指标，大力实施提质增效和低成本发展战略举措，着力提升资产创效能力和盈利能力。一是加强价值创造体系建设。不断优化经营活动分析系统，强化月度分析和质量评价，每月定期对关键业绩指标进行排名，支持地区公司通过对标，明标杆、辩实力、补短板。二是深挖生产经营各环节降本潜力。构建以市场为导向的产品成本倒逼机制和量本利、价本利成本约束机制，部署打造提质增效“精进版”，制定实施 40 项行动要点，明确 110 项监测指标，推进低成本发展战略举措走深走实，前三季度国内原油完全成本同比下降 8.5%、国内天然气完全成本同比下降 10.1%、吨油营销成本同比下降 12.7%。三是推进世界一流财务管理体系建设。按照建设世界一流财务管理体系总体方案，出台财务数字化智能化转型、财务管理效能提升、财务基

础管理建设、财务人才队伍建设四个配套指引，进一步发挥财务管理的价值导向和专业支撑作用，自由现金流连续 7 个月创历史同期最好水平，有息债务同比下降 17.27%。四是提升产品服务质量。深入开展质量强企行动，推进成品油质量升级换代，成品油销售客户满意度 98.9%，天然气销售客户满意度 94%，化工产品销售客户满意度 97.7%，分别同比提高 0.4、0.7、0.1 个百分点。

突出创新价值，聚焦自立自强，当好科技创新“领头羊”

坚持支撑当前、引领未来，争当引领全球行业技术发展领军企业，着力打好科技创新四场攻坚战。一是打好关键核心技术攻坚战。加快推进油气资源勘探开发（陆上）和化工新材料（合成树脂、合成橡胶）两个原创技术策源地建设，超深超高压天然气勘探开发理论与技术、一键式人机交互 7000 米自动化钻机研发等实现新突破，20 余项备选重大核心配套技术取得积极进展，对照 GB/T22900-2009 标准评估，其中 12 项技术成熟度达到 7 以上并进入现场试验验证阶段。全力推进“稳油增气”国家重大科技专项，牵头制（修）订并发布国际和国外标准 8 项。二是打好创新体系建设攻坚战。优化科研组织体系，设立深圳新能源、上海新材料、迪拜海外油气、日本新材料四家新型研究院，牵头建设国家卓越工程师学院，提高油气采收率实验室入选首批国家重点实验室，多资源协同陆相页岩油绿色开发全国重点实验室获批建设。三是打好创新生态培育攻坚战。强化正向激励政策措施落地见效，加强产学研用和产业链上下游企业协同创新，灵活采用“赛马争先”、“揭榜挂帅”等机制在更大范围内选贤举能，科技领军人才达 384 人，其中院士 23 人、集团公司高层级专家 295 人、企业总师 46 人、引进的高层次人才 20 人，主营业务高技能人才占比达 10%。持续提高研发投入强度，前三季度研发投入强度同比提高 0.11 个百分点。四是打好数字化转型攻坚战。加快推进以 ERP 为核心的经营管理平台、以 MES 为核心的生产运行平台、以网络安全为核心的基础设施平台建设，完成 29 套统建系统集成方案，发布集团公司数字化转型建设指南（1.0），包括业务场景设计、数据、云资源、生产专网、网络安全、物联网等 6 个方面标准规范，持续推进首批 14 家子企业数字化转型、智能化发展试点建设，推动数字技术为管理赋能。

突出战略价值，聚焦主责主业，当好能源保供“顶梁柱”

紧紧围绕保障国家能源安全、把能源饭碗端在自己手里的要求，大力提升国内勘探开发力度，全面深化国际能源合作，国内原油产量、国内天然气产量当量和海外油气权益产量当量“三个 1 亿吨”的格局进一步巩固发展。一是大力实施新一轮找矿突破战略行动。组织 9 个油气规模储量区集中勘探，在塔里木、四川等盆地油气勘探取

得 20 项重要发现、28 项重要进展，前三季度国内原油产量超过 7900 万吨、同比增长 1.1%，天然气产量超过 1100 亿方、同比增长 5.9%。二是加快推进“燃料型”向“化工产品和有机材料型”转变。持续推进“减油增化”、“减油增特”、“减碳增绿”，统筹优化资源、加工负荷和产品结构，增产特色、高效产品，加快发展新材料，前三季度生产乙烯超过 580 万吨、新材料超过 90 万吨，均创历史最好水平。三是高质量推进“一带一路”重大油气生产项目建设。深化重点国家互利合作，海外油气勘探两个亿吨级、一个万亿立方米级规模储量区布局加快形成。在全球 32 个国家参与管理运作 88 个油气合作项目，建成中亚-俄罗斯、中东、非洲、美洲和亚太五大油气合作区，海外拥有近 1200 支工程技术服务队伍，服务全球 300 多个油气公司。四是积极构建多元互补的能源供给新体系。开拓新能源业务市场，推动新疆、青海等千万千瓦级新能源大基地项目落地，6 个项目纳入国家第三批“沙戈荒”新能源大基地建设，风光发电量同比增长超过 2.3 倍。

突出社会价值，聚焦和谐发展，当好共建共享“排头兵”

坚持“绿色发展、奉献能源，为客户成长增动力、为人民幸福赋新能”的价值追求，着力践行社会责任、推动绿色低碳转型。一是积极推动能效提升和节能降碳。加强甲烷控排，积极参与中国油气行业甲烷控排联盟、OGCI 等国内外合作和碳排放权市场交易，前三季度万元产值（营业收入）综合能耗降至 0.2259 吨标煤。出台《集团公司绿色企业创建行动指导意见》，认定绿色企业 26 家。二是加大社会责任践行力度。围绕产业、民生等重点领域，打造“兴农”讲堂，开展“油苗计划”定向培养和“益师计划”教师培训，在定点帮扶县投入帮扶资金 1.7 亿元，培训各类人才 6 万人次，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。三是强化上市公司 ESG 治理。制定《股份公司 ESG 管理办法》，探索构建中国石油特色 ESG 指标体系，将 ESG 治理深度融入研发、生产、销售、服务等生产运营各环节，在“央企 ESG 先锋 100 指数”榜单中较 2022 年排名上升 5 位，位列第 18 位。

下一步，中国石油将以价值创造行动为契机，锚定“建设基业长青的世界一流综合性国际能源公司”愿景目标，进一步健全完善价值创造“诊断、责任、执行、评价、保障”工作机制，着力在战略价值、经济价值、社会价值创造等方面持续提升，为加快建设基业长青的世界一流企业注入动力、筑牢根基，为强国建设、民族复兴贡献石油力量。

（国务院国资委网站）

中国石油和化学工业联合会副会长傅向升：2024 年展望

回顾与展望——写在岁末年初之际

又到岁末，即将走过的 2023 年的确不同寻常，国际国内都有许多新的变化，经济下行压力持续，区域动荡加剧，疫后恢复未及预期。当前看明年如何？世界经济能否止下上扬？俄乌冲突和巴以战火能否停息？不确定性因素是增是减？石化产业既要应对产能过剩、又要做强核心竞争力的突破点在哪里？现将思之、虑之部分内容梳理于此，或许带给您和行业同仁某些启迪与思考。

2023 年回顾

即将走过的 2023 年，是复杂多变的一年，也是不确定性急剧增加的一年。“这是一个最好的时代，也是一个最坏的时代；这是一个智慧的年代，也是一个愚蠢的年代；这是一个信任的时期，也是一个怀疑的时期。”借用狄更斯这段话来表述即将走过的 2023 年，似乎也觉得恰当。2023 年新的注释就是：“最好的时代”就是人类共同应对气候危机、共建人类命运共同体，“最坏的时代”则是博弈与对抗加剧、区域动荡加剧；“智慧的年代”就是科技革命和产业变革飞速递进，“愚蠢的年代”则是霸权思维、零和博弈、丛林法则始终禁锢着某些人的认知；“信任的时期”就是善良的人们总是从善良的愿望行事，“怀疑的时期”则是某些新老霸权国家总是令善良的人们失望。当然，即将走过的 2023 年也是值得回顾的。

1. 从国际大背景看。百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加快递进，全球产业链供应链重构呈加速之势，又叠加不确定性因素增多，区域动荡不断加剧。

国际大背景之变主要体现在：从 1991 年苏联解体，形成美国单极称霸世界的局面（单极世界），逐步演绎到 2022 年前美中俄欧“四极互动”的格局。当时的场景是美国综合实力最为强大；欧洲因历史、理念、文化等因素，多以追随美国并行动一致为主流。只要中俄不对峙，美国也很难欺凌其中一方，而欧洲始终是美中俄三极“天秤”上很重要的砝码。2022 年，因美国从单极利益出发，导致了俄乌冲突的爆发，原来的“四极平衡”被打破，更是导致原来的以“竞争与合作”为主基调的“四极平衡”，转向以“对抗与博弈”为主，尤其是导致欧洲与俄罗斯的对抗，致使欧盟 2023 年继续深陷能源危机、物价高涨、经济受挫的被动境地。美国拱火的俄乌冲突，不仅逼迫俄罗斯更加依赖金砖国家，也再次让欧洲认识到自主与合作的极端重要性。

2023 年另有两大全球关注的事件在中东。一是巴以战火重燃，不仅扰动世界能源

市场，而且增加了人们对中东持久和平的担忧；另是沙特与伊朗和解，主导中东地区的两大国家断交 17 年以后实现和解，又使人们对中东实现和平稳定充满期待。

2. 从全球经济环境看。疫后市场恢复不及预期，俄乌冲突的外溢效应深度影响，发达经济体通胀高企，美元持续加息，能源及大宗商品和主要产品价格持续下跌。这诸多因素的叠加效应，致使世界经济难提振，2023 年仍是增速下滑的一年。国际货币基金组织预测：2023 世界经济增速 3%，低于去年的 3.5%，也低于疫情前的水平。经合组织也同样做出 2023 年世界经济增速低于上年度的预测。

3. 从中国经济看。今年前三季度的成绩单在各大经济体中，用 2023 年度“十大流行语”之一表述是全球经济的“显眼包”。今年前三季度的增速分别是 4.5%、6.3%、4.9%，前三季度 GDP 总量达到 91.3 万亿元，按不变价计算同比增长 5.2%。第三季度经济恢复向好和总体回升的态势更趋明显，多个领域、多项指标都出现了一些积极变化。前三季度我国经济持续恢复向好，高质量发展扎实推进，为实现全年 5%左右的预期目标奠定了坚实的基础。基于我国前三季度经济运行的情况，进入四季度国际货币基金组织、经合组织、世界银行以及高盛、摩根大通等国际组织和机构，都调高我国全年经济增长的预测值在 5.2%及以上。如果一定要预测今年我国经济总量的话，GDP 将达到 128 万亿元左右。增量按美元计接近 1 万亿美元，相当于去年荷兰或土耳其一国的经济总量。

4. 2023 年的石化产业。受国际环境和世界经济低迷的影响，全球石化产业也即将走过一个效益全面下滑的一年，下滑最严重的地区要数欧洲。其他区域主要是因为美元回流、世界市场疫后恢复不及预期、能源及大宗产品价格下跌的影响；而欧洲因深受俄乌冲突的持续影响，石油、天然气、供电供热等能源及原材料价格高位、通货膨胀高企、成本急剧增加，区域内石化装置开工负荷大幅下调，原来竞争力很强的欧洲化工公司也因受政治正确之拖累，而正在失去以前的竞争优势。

前三季度，中国规模以上石化企业实现营业收入 11.7 万亿元，实现利润总额 6924.9 亿元。虽然同比还是下降，但是第三季度石化全行业的经营数据比上半年明显改善，尤其是效益的改善更加明显。因为下半年以来月均实现利润比上半年明显增加，上半年月均利润 718.5 亿元，而 8 月份实现利润 873.7 亿元，9 月份实现利润 1051.4 亿元。到三季度末，全行业营业收入同比降幅由上半年的-4.4%收窄为-2.6%，全行业实现利润总额的同比降幅由上半年的-41.3%收窄到-28.3%，收入利润率也由上半年的 5.71%提升到前三季度末的 5.93%。

基于前三季度的运行结果，如果对今年中国石化行业经济运行作个预测的话，今

年石化全行业营业收入将高于 15 万亿元，利润总额约 9000 亿元，这样的业绩虽然没有再创历史新高，但仍然高于“十三五”的 5 个年份（“十三五”年营业收入最高值 13.78 万亿元，年度利润总额最高值 8462 亿元）。所以说，今年石化行业虽然遇到了比往年更多的困难和挑战，但全年业绩仍然是值得期待的一年。

2024 年展望

即将迎来的 2024 年，尽管形势和挑战更趋复杂，但从大的趋势，如果用一句话来概括和预判近三年的话，可概括为：2023 是“筑底年”，2024 是“企稳年”，2025 是“回升年”。2024 年世界经济将是“底部盘整、筑底企稳”的一年，为 2025 年世界经济转入回升、开启新的上升周期做好准备。之所以如此概括和预判，原因如下：

1. 2024 是国际局势趋缓的一年。2024 年美、俄、印、英等国家将迎来大选年。尤其是美国将把注意力由外向内转移，民主、共和两党将把主要精力用于竞选，一切以选情优先，暂时无暇到处拱火或插手别国事务。从最近中美首脑旧金山会晤传递的信息来看，大国博弈将趋缓。大国关系决定并引领着世界关系，大国以合作为主，世界就以和平与发展为主旋律；大国以博弈甚至对抗为主，往往就导致世界对抗甚至动荡加剧。

就近期中美首脑旧金山会晤来看，保持沟通、管控分歧、避免摩擦、避免冲突几成共识，但美国出尔反尔的情况也是惯用手法。伴随着大国关系趋缓，区域不稳定和区域动荡随之并将趋缓。最近中一欧领导人会晤，中一欧作为推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场，正在巩固发展的良好势头；较明显的是中美对抗的缓解，中日、中韩等都会有不同程度的转圜、走向以合作为主。2024 年，两大冲突区域——俄乌签署和平协议、巴以战火停息的概率大幅提升。

2. 世界经济环境企稳的一年。美元这一轮收割告一段落，2024 年美元将停止加息，由加息年向降息年转变。多家国际机构预测美元下半年将开启加息旅程，各发达经济体伴随美元启动加息周期，货币政策由收紧转向宽松，各发达经济体的高通胀指数将继续回落，世界经济增速的下滑趋势也止跌企稳，跨国公司由上年度效益下降转为本年度的效益增长。

唯有欧洲的经济环境尚继续承压，主要是俄乌冲突的延迟效应，巴以战火的持续影响。因为供应链重构尚处进行时，能源价格高位一时难消，不仅影响到居民市场消费，还将继续影响化肥、成品油以及石化化工产品和合成材料等世界市场的供需。影响最为深重的还是德国，德国欧洲经济火车头的作用继续受到抑制，而法国大有取而代之之势。2024 年德国经济将继续在困境中突围，也许 2026 年德国经济将现曙光。

3. 2024 年将是中国经济继续向好的一年。将延续 2023 年的总体向好态势，全国上下深入贯彻党的二十大“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”的精神，坚持以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，以中国式现代化为目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快推进新型工业化，推动高水平科技自立自强，以传统产业转型升级为基础和振兴实体经济为重点，以绿色低碳转型和数字化升级为抓手，持续在结构调整和优化、自主创新和自立自强上下功夫，加快构建“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局”，加以稳健的货币政策和积极的财政政策，中国经济 2024 年的增速继续巩固在 5% 左右，甚至可以争取更高一点。

4. 2024 年是我国石化产业新型工业化取得新突破的一年。全行业和广大石化企业将继续深刻领会和深入贯彻党的二十大和中央经济工作会的精神，紧密结合石化行业和石化企业的现状和实际，突出高质量发展，突出创新驱动、自立自强和自主可控，突出传统产业和中小企业的绿色低碳转型和数字化升级。新一年的重点工作将紧紧围绕石化产业的新型工业化展开。新型工业化是实现中国高质量发展的重要引擎，石化产业是国民经济的重要支柱产业，也是基础配套和资源型能源型产业。

石化产业新型工业化的主要特征应该是：科技水平高、资源消耗少、“三废”排放低、经济效益好。概括一句话就是：高质量发展！

第一，石化产业新型工业化的核心是高质量发展。党的二十大指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。高质量发展可以有多个指标为表征，但最重要的应当是做强，也就是企业的核心竞争力，最直观的应当是效益水平。

新世纪以来，特别是党的十八大以来，我国石化产业总体规模、产业布局、产业结构、管理水平实现全方位突破，产业集中度持续提升，主要产品产能产量不断跨越，上榜世界 500 强榜单的石化企业不断有新进步。但是，与发达国家和跨国公司相比，我们的行业和企业高质量发展在路上，我国石化行业整体水平和企业竞争力做强在路上，我们与世界先进水平的高质量发展还有一定的差距，我们与世界一流企业的国际竞争力还有一定的差距。

以 2023 年最新发布的“世界 500 强榜单”为例，从发展速度上看中国的成绩是值得称赞的，从 1995 年只有 3 家企业上榜，到今年 142 家，上榜数量连续 4 年位居榜首，让世界各国瞩目。而从发展质量和竞争力上看，我们的差距是明显的，中国大陆上榜企业的平均销售收入 833 亿美元，全部 500 强上榜企业是 819 亿美元，美国上

榜企业是 959 亿美元，销售收入看大陆上榜企业略高于榜单平均值，而低于美国上榜企业平均值。效益的差距就更大了，大陆上榜企业的平均利润是 39 亿美元，全部 500 强上榜企业是 58 亿美元，美国上榜企业是 80 亿美元，我们是全部榜单的 67%，是美国上榜企业的 48.7%，也就是说全部榜单的平均利润是我们的 1.5 倍，美国上榜企业的平均利润是我们的 2 倍多。平均销售利润率看，大陆上榜企业的销售利润率是 4.7%，全部 500 强上榜企业的平均销售利润率是 7.1%，美国上榜企业的销售利润率是 8.3%，差距也是明显的。

所以说，石化产业新型工业化的核心是高质量发展，以高质量发展为主题推动石化行业和企业做强，摒弃过去拼规模、拼资源、拼投资的传统发展模式和思路，聚焦主业和创新，培育更多的“产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代”世界一流企业。

第二，石化产业新型工业化的关键是创新驱动发展。党的二十大报告指出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。深入实施创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。创新驱动发展是石化产业和企业迈向新型工业化和实现高质量发展的关键要素、是第一驱动力。

近年来在油气勘探技术、化工新材料、专用化学品、现代煤化工等重点领域取得了一批重大成果，如新型煤气化炉和气化技术、百万吨乙烯成套技术、直接法和间接法煤制油产业化技术、聚氨酯用异氰酸酯、尼龙新材料、聚碳、PMMA、有机硅和氟材料等领域的核心技术相继取得突破，并位居世界先进水平。

在看到成绩的同时，还应当承认与发达国家相比，创新能力不强长期以来一直是实现石化强国目标最大的短板和制约。我们创新能力不强主要表现在：研发投入、创新机制以及化工新材料和高端化学品方面差距明显，如高端聚烯烃、高强高模碳纤维、高端电子化学品、高端膜材料以及高纯试剂等高性能材料和高端领域还存在“卡脖子”问题。

这就要求我们石化全行业和广大石化企业一定要坚守创新驱动不动摇，不断加大实施创新驱动战略的力度，着眼科技自立自强和自主可控，推进关键核心技术攻关，促进产业链供应链安全稳定，提高全要素生产率，提升发展质量和效益。按照《石油和化学工业“十四五”科技发展指南》的总体部署，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施创新驱动战略，围绕“产业链”部署“创新链”，围绕“创新链”布局“产业链”，构建较为完善的行业创新体系。强化科技战略支撑，以自立自强为核心，突破一批制约行业发展的“补短板”技术和

“卡脖子”技术，抢占一批科技制高点，大力推动跨领域跨行业协同创新，通过组织实施创新工程和组建创新平台，突出关键共性技术研发，突破一批关键技术，研制一批高端产品，推动由石化大国向石化强国迈出关键性步伐。要充分发挥骨干企业的引领支撑作用，不仅重视面向行业、企业和产业发展的现实需求，更要把握世界科技进步的前沿、国家重大项目和重点工程的需求，集聚力量组织和开展原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。

第三，石化产业新型工业化的要求是绿色低碳发展。党的二十大报告指出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。石化产业属资源型和能源型产业，当前生产石化产品和合成材料都是以石油、天然气、煤炭等化石资源为原料，石化产业在贯彻“碳达峰碳中和”战略、迈向新型工业化的过程中，面临绿色化和低碳化发展的新要求和新形势，其挑战更为艰巨也更为严峻。因为我们结构性矛盾突出，其主要表现是原料结构偏重和产品结构偏重。

原料结构偏重是因为与发达国家和海湾地区相比，我国石化领域不论是原料用能还是燃料用能，以煤炭为原料的煤化工路线比重过高，基础产品中煤头合成氨和煤头甲醇都占总产能的 70%以上，聚氯乙烯中电石乙炔路线占比也在 70%以上。而发达国家和海湾地区这些产品都是以天然气为原料或乙烯氧氯化工艺。以煤炭为原料合成油品或制取化学品的过程中，碳排放量远高于天然气和石油为原料。

产品结构偏重主要是大宗基础化学品过剩、高端产品和高性能材料短缺的结构性矛盾十分突出。我国石化产业的产品结构以纯碱、烧碱、合成氨、氮肥、硫酸、磷肥以及基本有机化学品和通用合成材料为主，其产能、产量规模都是世界第一，这些产品的生产过程中物耗、能耗、排放都远高于精细化学品和高性能材料。

就石化全行业和生产基础化学品、通用合成材料的企业来说，与发达国家以高端产品和高性能材料为主的产业结构和生产企业相比，其绿色化、低碳化方面就面临着更为严苛的挑战。这就要求我们立足国情和资源禀赋，立足石化产业的现状和实际，既要通过产业和企业的高质量发展为国民经济各行业和国计民生以及高端制造、战略性新兴产业提供重要保障和配套支撑，又要加快石化产业和企业的绿色化、低碳化转型。

石化行业和广大企业绿色化、低碳化转型的首要举措是节能。因为我国目前总的能耗强度是世界平均水平的 1.5 倍、是美国的 3 倍、欧盟国家平均值的 3.8 倍、日本的 7.2 倍。石化行业近年来在创新与不断总结提升中，深入开展能效“领跑者”和水效“领跑者”活动，在不同专业领域打造了一批标杆企业，推动全行业和石化企业能

效水平和水效水平持续提升，有进步和明显的成效，但与国际领先水平相比还存在一定的差距，节能和减排的潜力都空间巨大。这就要求石化行业和企业一定要大力推进清洁生产技术改造和循环化改造，推广先进适用的节能、低碳、节水技术以及废弃物综合利用技术，高度重视各类资源的节约集约利用。要重视生产过程的电气化，如用绿电代替煤电和气电；还要高度重视新技术的研发、创新和应用，如绿电裂解代替传统的蒸汽裂解、原油直接制化学品、以二氧化碳为原料合成化学品和高分子材料、微通道反应器等新工艺和高效反应设备及其新技术。

第四，石化产业新型工业化的现实路径是数字化发展。习近平总书记指出，当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。可见，发展数字经济成为世界各国把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，更是推动我国高质量发展的重要举措。“十三五”以来，石化行业和企业以智能化和数字化转型为抓手，开启并加快探索智能工厂建设和数字化转型发展之路，在两化融合和数字化转型方面不断取得新突破、实现新跨越，催生出一大批数字化转型典型应用示范。截至今年三季度末共有 100 家石化基地和化工园区开展智慧园区创建，其中有 40 家列入“智慧化工园区名录”。

重点企业和园区先行先试，带动全行业加快数字化转型，推动行业和企业管理水平、营运水平和本质安全水平不断提升。中石油、中石化、中海油、中国中化、国家管网等一大批石化企业，不断探索并加大 5G、人工智能、大数据、云计算等新一代信息技术的应用，加快建设先进适用的数字化智能化平台，推动实现以数据和知识驱动的管理创新、治理体系和治理能力现代化，在智能油气田、智能炼化、智慧管网、智慧销售、智能工程等领域都取得显著成效。延长石油数字采油法的应用，实现了业务数据在线化、动态分析智能化、业务协同闭环化，将数字化深度融合采油业务，实现了成本、用工、工作强度“三降低”，效率、效益、管控水平“三提升”；用工总量下降 35%，原油采收率提高 3%~5%，工作效率提高 45%以上。

通过智慧化工园区建设，不仅实现了智能控制、风险识别、实时预警，而且在整合信息化资源以及园区内资源配置、能效优化、安全生产管控、环境生态监测等方面取得了明显的效果。特别是实现了重大风险源监控、园区封闭管理、可视化操作、现场人员行为识别、应急处置、有毒有害气体泄漏、特殊作业和危化品运输车辆的实时监控与预警，工厂与园区的本质安全水平都大幅提升。

当前数字化、智慧化发展迅猛，新一轮科技革命和产业变革加速演进，数字技术

正在成为第四次技术革命的重要驱动力；信息技术也成为全球研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛、辐射带动作用最大的技术创新领域，是全球技术创新的竞争高地。总之，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

大力推动数字技术与实体经济深度融合，通过数字技术赋能传统产业转型升级，石化产业，尤其是传统基础石化工厂、传统石化基地、老旧石化企业和装置，加快数字化智慧化转型的迫切性和现实性都更为关键。通过数字化智慧化转型和智能工厂、智慧化工园区的试点示范，让数字化转型不仅成为改造提升传统石化产业的重要支点，而且成为助推石化产业高质量发展的重要引擎。

新的一年，加快 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术与石化化工行业融合，不断增强化工过程数据获取能力，丰富企业生产管理、工艺控制、产品流向等方面的数据，畅联生产运行信息数据“孤岛”，构建生产经营、市场和供应链等分析模型，强化全过程一体化管控，推进数字孪生创新应用，加快数字化转型。打造企业数据集中共享平台、数字化和智能制造服务平台，引导企业实施数字化、智能化改造，提升运营效率。加强核心技术攻关和标准体系建设，建设并遴选一批数字化车间、智能工厂、智慧园区标杆。在化工园区的管理与创新发展方面，组织实施好“智慧化工程”，加快园区信息系统和公共数据互联互通、开放共享，建设“可共享”“可追溯”的智慧监管系统，实现危险化学品全生命周期监管，打造响应快速、决策高效的应急救援体系，切实提高园区管理水平和管理效率。通过数字化转型助推世界一流企业的建设，加快现代石化产业集群的培育，推动石化产业的高质量可持续发展。

第五，石化产业新型工业化的方式是合作中发展。8月22日，习近平主席向金砖国家工商论坛闭幕式发表致辞指出：“中国将始终是世界发展的重要机遇。我们敞开大门，谁来同我们合作都欢迎。作为一个超大规模经济体，中国将坚定推进高水平开放，扩大市场准入，缩减外资准入负面清单，提升现代服务业开放水平。”只有开放的中国，才会成为现代化的中国，不断扩大高水平对外开放是推进中国式现代化的必然要求。打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地，推动形成更高水平开放型经济新体制。

近年来，中国石化行业不断深化国际交流与合作，深入贯彻“构建国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局”的战略部署，中国石化联合会与国际化工协会联合会（ICCA）、世界塑料理事会（WPC）、联合国环境规划署（UNEP）、国际化学品制造商协会（AICM）、终结塑料废弃物联盟（AEPW）以及美国化工理事会、欧

洲化学工业理事会、日本石化协会和日本化工协会等国际组织和专业组织有着密切的联系和深入的交流与互动，在可持续发展、责任关怀等发展理念以及创新协同、产业链协同等多方面有着深入而良好的合作。

新的一年，在推进新型工业化的过程中，石化产业应重点在“两线、一屏、一面”上发力。“两线”即“一带一路”，“一屏”即“孔雀开屏式的 RCEP”，“一面”即全方位开放与国际合作。

共建“一带一路”倡议的提出已有 10 年，已经从亚欧大陆延伸到非洲和拉美地区，150 多个国家、30 多个国际组织签署共建“一带一路”合作文书，成立了 20 多个专业领域多边合作平台，互联互通、多边贸易与繁荣、多边合作都取得了积极的成果和显著的成效。10 月份，习近平总书记在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上强调，中方愿同各方深化“一带一路”合作伙伴关系，推动共建“一带一路”进入高质量发展新阶段，为实现世界各国的现代化作出不懈努力。“一带一路”是破解海权国家传统思维的战略创新，西方列强海上霸权的传统思维是控制海洋、控制商路、原料和市场，而“一带一路”则是海陆并进，特别是“西部陆海大通道”对新欧亚大陆桥、中巴、中亚、中蒙俄等经济走廊都起到了强力的支撑作用。

“一带一路”对于石化产业深化国际合作也是意义重大。“一带”（丝绸之路经济带）是国家贸易大通道，也是石化产业共建产业园区、产业向中亚梯级转移和深化与欧洲交流与合作的重要通道；“一路”（21 世纪海上丝绸之路）是国家重要能源通道，也是石化产业原料供应链的重要通道。“一带一路”是石化领域在构建新发展格局中“往复式循环”的重要通道。

“一屏”即似“孔雀开屏式”的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），东盟 10 国和中、日、韩、澳、新西兰共 15 国签署，2022 年 1 月 1 日正式生效，到今年 6 月 2 日全面生效。仅生效第一年外贸总额就超过了 42 万亿元，增长 7.7%，其中出口增长了 15%。这是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定，覆盖世界接近 50% 的人口和近 1/3 经济总量和贸易量，是世界上涵盖人口最多、最具发展活力的自由贸易区，将为区域经济一体化和全球贸易、经济复苏与繁荣发展作出重要贡献。

中国石化产业与 RCEP 各国在产品、市场、产业链，以及优势协同、创新协同、共促发展等多方面有着很强的互补性。中日、中韩在基础化学品、中高端产品以及高性能材料和高端纤维、高端膜材料等领域互补性强，中澳在能源和原料领域市场互补性强，中国与东盟 10 国和新西兰不仅在化肥、农药等农用化学品以及农副产品互供、市场互补方面各有优势，而且在油气资源、天然橡胶、投资建厂等方面已有深度合作。

中国与 RCEP 各国在构建新发展格局中是走出去与引进来并重、“双循环”的重要区域。

“一面”即全方位开放和全方位国际合作。以中国为坐标向西是中欧产业链互补、中高端产品互补、协同创新为重点，中非（含海湾地区）是资源合作、投资兴业、共促发展为重点；向东与北美是能源、资源、产业链、协同创新等全方位交流与合作，与南美是资源、产品与市场等合作为重点，特别是中国的农化产品与南美的农业和生态环境有着广阔的合作空间；向北中俄合作越来越密切，中俄能源大通道越来越畅通，中俄除了油气领域资源方面的广阔合作外，还有炼化、化肥、材料等全产业链的合作空间；向南中印在农化产品、染料等精细化学品等方面都有着较大的合作空间。

中国改革开放的大门只会越开越大，改革开放的环境也会越来越好，中国的未来将更好地拥抱世界，也希望世界更好地拥抱中国，更希望更多的中国石化企业在构建新发展格局中不断学习借鉴发达国家和先进跨国公司的成功经验和做法，使自己尽快成长为具有国际竞争力的世界一流企业，也更希望石化化工领域更多的跨国公司在我国发展得越来越好。

（来源：中国石油和化学工业联合会）

会员之声

国务院总理李强在湖北调研时视察由公司主要设计的邦普全链条一体化产业园

据新华社武汉 1 月 3 日电，中共中央政治局常委、国务院总理李强 1 月 2 日至 3 日在湖北调研。建设中的邦普全链条一体化产业园塔吊林立，一派繁忙的景象。李强充分肯定企业专注废旧电池回收利用、打造循环经济的做法，勉励他们下好绿色低碳发展先手棋，不断向产业链价值链中高端攀升。

宁德时代邦普一体化电池材料产业园项目以新能源汽车动力电池正极材料为核心，建设具备废旧电池循环利用、再生石墨和三元前驱体及材料等覆盖电池全生命周期的绿色、智慧、数字生产基地。

寰球广东公司在宁德时代邦普一体化电池材料产业园项目中承接循环废旧电池循环利用、锂离子电池新材料和宜化配套原料及磷酸铁项目的设计。自 2022 年成功签约该项目工程以来，寰球广东公司迅速成立项目组，督导细化工作任务，时刻盯紧节点，实施挂图作战，组织设计代表到项目现场驻点，与业主等多方进行反复沟通磋商，精心优化设计方案和设计。

面对当时严峻的疫情形势、持续性阴雨天气、频繁侵入冷空气的“倒春寒”、夏季高温酷暑以及公司多位骨干力量流失及业主“第一天提条件，次日就要施工图”的

苛刻要求等问题时，公司设计团队和业主、施工单位及监理等各参建方同心同向，日夜鏖战，精准掌握业主的需求，及时传达有效信息，通过采取每日调度例会、现场调查取证、监督补勘施工、现场设计交底和图纸会审等有效的措施，与不利影响打“游击战”，为业主减少成本，在保证安全和质量的同时为推进项目建设创造条件，以最优的服务换取最快的项目落地速度。当前，宁德时代邦普一体化电池材料产业园项目已部分投运并产出合格产品。项目人员也将继续全力以赴，注重量效齐增，落实“四精”管理要求，助力公司在新能源产业赛道上跑出加速度。

（来源：中国寰球工程有限公司）

成达公司总承包的浙江镇洋新材料项目 PVC 装置生产出优等品

近日，中国成达工程有限公司总承包的浙江镇洋发展股份有限公司年产 30 万吨乙烯基新材料项目一次开车成功，顺利产出 PVC 产品，多个牌号产品各项质量指标均达到优等品标准。

该项目是镇洋发展自成立以来最大的单体建设项目，旨在将镇洋发展丰富的氯气资源更高效的利用，为镇洋发展打造全产业链、提升发展竞争力注入强劲动力。该项目建成投产后将有利于宁波石化经济开发区石化产业链的延伸，有助于填补华东地区乃至国内高端乙烯基新材料的产能缺口。

项目自 2022 年 1 月正式开工建设以来，在成达公司党委的统一领导下，项目组充分发挥党员干部的先锋模范作用和成达人敢打硬仗、善打胜仗的优良作风，始终坚持安全生产、质量优先、严控进度的原则，战酷暑、斗严寒、抗台风，克服了新冠疫情、当地多雨天气等重重困难，锚定目标，迎难而上，安全有序高效推进各项建设工作，最终 PVC 装置首次试车便产出优等品 PVC，赢得业主赞许。

该项目 PVC 装置生产出优等品，再次展现了成达公司在氯碱行业的强劲实力，为成达公司在 PVC 产业链项目的进一步拓展奠定了坚实的基础，为推动公司高质量可持续发展增添新的助力。

（来源：中国成达工程有限公司）

中国化学三公司两项目荣获安徽省“建筑安全生产标准化示范工地”称号

新年伊始，中国化学工程第三建设有限公司承建的大众安徽核心零部件产业园项目（三期）、合肥新桥核心部件产业园及基础设施配套项目分别荣获“安徽省建筑安全生产标准化示范工地”称号。

验收评审期间，安徽省“建筑安全生产标准化示范工地”验收组专家分别深入两个项目，采取现场检查、调阅资料等方式进行了全方位检查，对两个项目安全生产管理、“三防管理”、机械设备管理、“四口五临边”管理、绿色施工管理等予以充分肯定，认为两个项目安全及文明施工有力度、有亮点、有特色、有成效，顺利通过审核，一致同意推荐两个项目为“安徽省建筑安全生产标准化示范工地”。

承担两个项目建设任务的基础设施分公司，自开工以来即明确了打造升级示范工地目标，制定创优计划，强化组织领导，成立创优领导小组，严格落实各部门各岗位安全生产职责，建立健全安全教育、考核、例会、检查、消防、重大危险源管理和应急处置等制度，积极践行绿色施工、文明施工和安全文化理念，严格落实全方位、全过程管控，抓细抓实安全可视化、临时用电、降尘降噪等工作，多手段防范各类风险隐患，安全优质高效推进项目建设，为项目创建“建筑安全生产标准化示范工地”奠定了坚实基础。

基础设施分公司将继续坚持高标准、严要求，全力打造精品工程、样板工程，争创合肥市“琥珀杯”和安徽省“黄山杯”，努力提升安全生产标准管理能力和水平，进一步增强分公司市场竞争力和属地化发展能力。

（来源：中国化学工程第三建设有限公司）