

建设项目管理简讯

2022 年第 2 期 (总第 56 期)

中国石油和化学工业联合会建设项目管理专业委员会主办 2022 年 06 月 01 日

目 录

文件选登

- 01 六部门联合印发关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见
- 06 住房和城乡建设部关于印发“十四五”工程勘察设计行业发展规划的通知

工作部署

- 16 国务院国资委召开地方国企改革三年行动推进会
- 18 国资委召开中央企业压减工作“回头看”专项行动推进会

国企改革

- 19 国务院国资委释放国企改革重要信息
- 23 地方国企主体任务进展逾九成——国企改革三年行动冲刺收官

供给侧改革

- 26 把握好供给侧结构性改革与需求侧管理关系
- 29 推动需求侧管理与供给侧改革有效协同

行业观察

- 33 傅向升：用有效投资保高质量发展
- 40 工程勘察设计行业发展趋势展望

会员之声

- 46 中国化工集团有限公司
- 47 万华化学集团股份有限公司
- 50 中国寰球工程有限公司
- 52 中国成达工程有限公司
- 53 石油和化学工业规划院
- 54 中国石油管道局工程有限公司
- 55 中国化学工程第三建设有限公司
- 56 中国化学工程第六建设有限公司

编辑：建设项目管理专业委员会秘书处

电话：(010) 64827416

地址：北京市安立路 60 号润枫德尚 A 座 13 层

传真：(010) 64827416

网址：www.china-epc.com

邮编：100101

工业和信息化部 国家发展和改革委员会 科学技术部
生态环境部 应急管理部 国家能源局

关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见

工信部联原〔2022〕34号

石化化工行业是国民经济支柱产业，经济总量大、产业链条长、产品种类多、关联覆盖广，关乎产业链供应链安全稳定、绿色低碳发展、民生福祉改善。为贯彻《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，落实《“十四五”原材料工业发展规划》，推动石化化工行业高质量发展，制定本意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，加快推进传统产业改造提升，大力发展化工新材料和精细化学品，加快产业数字化转型，提高本质安全和清洁生产水平，加速石化化工行业质量变革、效率变革、动力变革，推进我国由石化化工大国向强国迈进。

（二）基本原则

坚持市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强规划政策标准的引导和规范，维护公平竞争秩序。

坚持创新驱动。着眼科技自立自强，推进关键核心技术攻关，促进产业链供应链安全稳定，提高全要素生产率，提升发展质量和效益。

坚持绿色安全。树牢底线思维，强化社会责任关怀，提升本质安全水平，推进绿色循环低碳发展，加强行业治理体系和治理能力建设。

坚持开放合作。营造市场化、法治化、国际化营商环境，坚持高质量引进来、高水平走出去，促进要素资源全球高效配置，强化产业链上下游协同和相关行业间耦合发展。

（三）主要目标

到2025年，石化化工行业基本形成自主创新能力强、结构布局合理、绿色安全低碳的高质量发展格局，高端产品保障能力大幅提高，核心竞争能力明显增强，高水

平自立自强迈出坚实步伐。

——创新发展。原始创新和集成创新能力持续增强，到 2025 年，规上企业研发投入占主营业务收入比重达到 1.5%以上；突破 20 项以上关键共性技术和 40 项以上关键新产品。

——产业结构。大宗化工产品生产集中度进一步提高，产能利用率达到 80%以上；乙烯当量保障水平大幅提升，化工新材料保障水平达到 75%以上。

——产业布局。城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造任务全面完成，形成 70 个左右具有竞争优势的化工园区。到 2025 年，化工园区产值占行业总产值 70%以上。

——数字化转型。石化、煤化工等重点领域企业主要生产装置自控率达到 95%以上，建成 30 个左右智能制造示范工厂、50 家左右智慧化工示范园区。

——绿色安全。大宗产品单位产品能耗和碳排放明显下降，挥发性有机物排放总量比“十三五”降低 10%以上，本质安全水平显著提高，有效遏制重特大生产安全事故。

二、提升创新发展水平

（一）完善创新机制，形成“三位一体”协同创新体系。强化企业创新主体地位，加快构建重点实验室、重点领域创新中心、共性技术研发机构“三位一体”创新体系，推动产学研用深度融合。优化整合行业相关研发平台，创建高端聚烯烃、高性能工程塑料、高性能膜材料、生物医用材料、二氧化碳捕集利用等领域创新中心，强化国家新材料生产应用示范、测试评价、试验检测等平台作用，推进催化材料、过程强化、高分子材料结构表征及加工应用技术与装备等共性技术创新。支持企业牵头组建产业技术创新联盟、上下游合作机制等协同创新组织，支持地方合理布局建设区域创新中心、中试基地等。

（二）攻克核心技术，增强创新发展动力。加快突破新型催化、绿色合成、功能-结构一体化高分子材料制造、“绿氢”规模化应用等关键技术，布局基础化学品短流程制备、智能仿生材料、新型储能材料等前沿技术，巩固提升微反应连续流、反应-分离耦合、高效提纯浓缩、等离子体、超重力场等过程强化技术。聚焦重大项目需求，突破特殊结构反应器、大功率电加热炉、大型专用机泵、阀门、控制系统等重要装备及零部件制造技术，着力开发推广工艺参数在线检测、物性结构在线快速识别判定等感知技术以及过程控制软件、全流程智能控制系统、故障诊断与预测性维护等控制技术。

（三）实施“三品”行动，提升化工产品供给质量。围绕新一代信息技术、生物技术、新能源、高端装备等战略性新兴产业，增加有机氟硅、聚氨酯、聚酰胺等材料品种规格，加快发展高端聚烯烃、电子化学品、工业特种气体、高性能橡塑材料、高性能纤维、生物基材料、专用润滑油脂等产品。积极布局形状记忆高分子材料、金属-有机框架材料、金属元素高效分离介质、反应-分离一体化膜装置等新产品开发。提高化肥、轮胎、涂料、染料、胶粘剂等行业绿色产品占比。鼓励企业提升品质，培育创建品牌。

三、推动产业结构调整

（四）强化分类施策，科学调控产业规模。有序推进炼化项目“降油增化”，延长石油化工产业链。增强高端聚合物、专用化学品等产品供给能力。严控炼油、磷铵、电石、黄磷等行业新增产能，禁止新建用汞的（聚）氯乙烯产能，加快低效落后产能退出。促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展，按照生态优先、以水定产、总量控制、集聚发展的要求，稳妥有序发展现代煤化工。

（五）加快改造提升，提高行业竞争能力。动态更新石化化工行业鼓励推广应用的技术和产品目录，鼓励利用先进适用技术实施安全、节能、减排、低碳等改造，推进智能制造。引导烯烃原料轻质化、优化芳烃原料结构，提高碳五、碳九等副产资源利用水平。加快煤制化学品向化工新材料延伸，煤制油气向特种燃料、高端化学品等高附加值产品发展，煤制乙二醇着重提升质量控制水平。

四、优化调整产业布局

（六）统筹项目布局，促进区域协调发展。依据国土空间规划、生态环境分区管控和国家重大战略安排，统筹重大项目布局，推进新建石化化工项目向原料及清洁能源匹配度好、环境容量富裕、节能环保低碳的化工园区集中。推动现代煤化工产业示范区转型升级，稳妥推进煤制油气战略基地建设，构建原料高效利用、资源要素集成、减污降碳协同、技术先进成熟、产品系列高端的产业示范基地。持续推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。落实推动长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展要求，推进长江、黄河流域石化化工项目科学布局、有序转移。

（七）引导化工项目进区入园，促进高水平集聚发展。推动化工园区规范化发展，依法依规利用综合标准倒逼园区防范化解安全环境风险，加快园区污染防治等基础设施建设，加强园区污水管网排查整治，提升本质安全和清洁生产水平。引导园区内企业循环生产、产业耦合发展，鼓励化工园区区间错位、差异化发展，与冶金、建材、纺织、电子等行业协同布局。鼓励化工园区建设科技创新及科研成果孵化平台、智能化

管理系统。严格执行危险化学品“禁限控”目录，新建危险化学品生产项目必须进入一般或较低安全风险的化工园区（与其他行业生产装置配套建设的项目除外），引导其他石化化工项目在化工园区发展。

五、推进产业数字化转型

（八）加快新技术新模式协同创新应用，打造特色平台。加快 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术与石化化工行业融合，不断增强化工过程数据获取能力，丰富企业生产管理、工艺控制、产品流向等方面数据，畅联生产运行信息数据“孤岛”，构建生产经营、市场和供应链等分析模型，强化全过程一体化管控，推进数字孪生创新应用，加快数字化转型。打造 3-5 家面向行业的特色专业型工业互联网平台，引导中小化工企业借助平台加快工艺设备、安全环保等数字化改造。围绕化肥、轮胎等关乎民生安全的大宗产品建设基于工业互联网的产业链监测、精益化服务系统。

（九）推进示范引领，强化工业互联网赋能。发布石化化工行业智能制造标准体系建设指南，编制智能工厂、智慧园区等标准。针对行业特点，建设并遴选一批数字化车间、智能工厂、智慧园区标杆。组建石化、化工行业智能制造产业联盟，培育具有国际竞争力的智能制造系统解决方案供应商，提升化工工艺数字化模拟仿真、大型机组远程诊断运维等服务能力。基于智能制造，推广多品种、小批量的化工产品柔性生产模式，更好适应定制化差异化需求。实施石化行业工业互联网企业网络安全分类分级管理，推动商用密码应用，提升安全防护水平。

六、加快绿色低碳发展

（十）发挥碳固定碳消纳优势，协同推进产业链碳减排。有序推动石化化工行业重点领域节能降碳，提高行业能效水平。拟制高碳产品目录，稳妥调控部分高碳产品出口。提升中低品位热能利用水平，推动用能设施电气化改造，合理引导燃料“以气代煤”，适度增加富氢原料比重。鼓励石化化工企业因地制宜、合理有序开发利用“绿氢”，推进炼化、煤化工与“绿电”、“绿氢”等产业耦合示范，利用炼化、煤化工装置所排二氧化碳纯度高、捕集成本低等特点，开展二氧化碳规模化捕集、封存、驱油和制化学品等示范。加快原油直接裂解制乙烯、合成气一步法制烯烃、智能连续化微反应制备化工产品等节能降碳技术开发应用。

（十一）着力发展清洁生产绿色制造，培育壮大生物化工。滚动开展绿色工艺、绿色产品、绿色工厂、绿色供应链和绿色园区认定，构建全生命周期绿色制造体系。鼓励企业采用清洁生产技术装备改造提升，从源头促进工业废物“减量化”。推进全过程挥发性有机物污染治理，加大含盐、高氨氮等废水治理力度，推进氨碱法生产纯

碱废渣、废液的环保整治，提升废催化剂、废酸、废盐等危险废物利用处置能力，推进（聚）氯乙烯生产无汞化。积极发展生物化工，鼓励基于生物资源，发展生物质利用、生物炼制所需酶种，推广新型生物菌种；强化生物基大宗化学品与现有化工材料产业链衔接，开发生态环境友好的生物基材料，实现对传统石油基产品的部分替代。加强有毒有害化学物质绿色替代品研发应用，防控新污染物环境风险。

（十二）促进行业间耦合发展，提高资源循环利用效率。推动石化化工与建材、冶金、节能环保等行业耦合发展，提高磷石膏、钛石膏、氟石膏、脱硫石膏等工业副产石膏、电石渣、碱渣、粉煤灰等固废综合利用水平。鼓励企业加强磷钾伴生资源、工业废盐、矿山尾矿以及黄磷尾气、电石炉气、炼厂平衡尾气等资源化利用和无害化处置。有序发展和科学推广生物可降解塑料，推动废塑料、废弃橡胶等废旧化工材料再生和循环利用。

七、夯实安全发展基础

（十三）推广先进技术管理，提升本质安全水平。压实安全生产主体责任，推进实施责任关怀，支持企业、园区提高精细化运行管理水平，建立健全健康安全环境（HSE）管理体系、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，建立完善消防救援力量，提升应急处置能力。持续在危险化学品企业开展“工业互联网+安全生产”建设，推动《全球化学品统一分类和标签制度》（GHS）实施。鼓励企业采用微反应、气体泄漏在线微量快速检测等先进适用技术，消除危险源或降低危险源等级，推进高危工艺安全化改造和替代。

（十四）增强原料资源保障，维护产业链供应链安全稳定。拓展石化原料供给渠道，构建国内基础稳固、国际多元稳定的供给体系，适度增加轻质低碳富氢原料进口。按照市场化原则，推进国际钾盐等资源开发合作。加强国内钾资源勘探，积极推进中低品位磷矿高效采选技术、非水溶性钾资源高效利用技术开发。多措并举推进磷石膏减量化、资源化、无害化，稳妥推进磷化工“以渣定产”。加强化肥生产要素保障，提高生产集中度和骨干企业产能利用率，确保化肥稳定供应。保护性开采萤石资源，鼓励开发利用伴生氟资源。

八、加强组织保障

（十五）强化组织实施。各地有关部门要结合本地实际，将重点任务统筹纳入部门重点工作，强化事中事后监管，协调推进任务落实。有关企业要结合自身实际，按照主要目标和重点任务，务实推进相关工作，依法披露环境信息。相关行业组织要发挥桥梁纽带作用，积极服务指导，强化行业自律。加强政策宣贯解读，积极回应社会

舆论和民众合理关切，切实提升社会公众对石化化工的科学理性认知。

（十六）完善配套政策。加强财政、金融、区域、投资、进出口、能源、生态环境、价格等政策与产业政策的协同。发挥国家产融合作平台作用，推进银企对接和产融合作。强化知识产权保护。加强化工专业人才培养和从业员工培训。推动首台（套）装备、首批次材料示范应用。

（十七）健全标准体系。建立完善化工新材料特别是改性专用料、精细化学品尤其是专用化学品等标准体系，生物基材料、生物可降解塑料、再生塑料材料评价标识管理体系，绿色用能监测与评价体系。完善重点产品能耗限额、有毒有害化学物质含量限值和污染物排放限额。探索基于碳足迹制修订含碳化工产品碳排放核算以及低碳产品评价等标准。参与全球标准规则制定，加强国际标准评估转化。

工业和信息化部

国家发展和改革委员会

科学技术部

生态环境部

应急管理部

国家能源局

2022 年 3 月 28 日

住房和城乡建设部关于印发“十四五”工程勘察设计行业 发展规划的通知

建质【2022】38 号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，北京市规划和自然资源委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国务院有关部门建设司（局）：

为指导和促进“十四五”时期工程勘察设计行业高质量发展，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，我部组织编制了《“十四五”工程勘察设计行业发展规划》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

附件：“十四五”工程勘察设计行业发展规划

住房和城乡建设部

2022 年 5 月 9 日

附件：

“十四五”工程勘察设计行业发展规划

一、发展环境

“十三五”时期，我国工程勘察设计行业发展平稳，设计建成大批国家重点工程，方案独创性有所提升，勘察设计技术水平再上新台阶。工程勘察设计行业规模进一步扩大，管理水平和经济效益进一步提高，行业企业总数达 23741 家，年均增速 3.0%；从业总人数达 440.0 万，年均增速 7.7%；营业总收入达 72496.7 亿元，年均增速 21.8%。工程建设组织模式不断创新，全过程工程咨询、工程总承包快速增长，建筑师负责制试点工作取得积极成效。科技创新能力不断增强，科技活动投入年均增速达 28.8%，关键技术研究不断取得新进展，技术体系日趋完善，工程勘察设计行业绿色化、工业化、数字化转型有序推进。国际化水平取得较大提升，境外市场新签合同额比“十二五”末期增长 47%。工程勘察设计行业在促进新型城镇化建设、人居环境持续改善、建筑业高质量发展等方面发挥了重要作用。

同时，也要认识到，工程勘察设计行业在工程建设中的引领作用尚未充分发挥，设计创新能力不足，高端人才吸引力下降，复合型人才短缺，高端服务供给能力亟待提高，同质化低价竞争问题依然存在，国际竞争力有待提升，勘察设计品质与人民日益增长的美好生活需要还存在差距，推动勘察设计高质量发展责任重大。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。新型城市基础设施建设、城市更新、完整居住社区建设、乡村建设行动等工作任务为工程勘察设计行业发展带来了新机遇。碳达峰、碳中和目标为行业绿色低碳发展指明了新方向。新一轮科技革命和产业变革深入推进，特别是数字技术与建筑业广泛融合和深度渗透，为行业转型升级提供了新动力。全过程工程咨询、工程总承包、建筑师负责制等新模式快速发展，拓展了行业业务新空间。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对行业转型升级提出新要求。工程勘察设计行业要抓住新机遇，直面新挑战，实现高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以贯彻落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针为主线，以深化体制机制改革为动力，以

加快推进科技和管理创新为引擎，持续优化市场环境，改革监管方式，保障质量安全，提升工程品质，增强发展活力，充分发挥勘察设计在工程建设中的引领作用，为推进城乡建设高质量发展贡献力量。

（二）基本原则。

坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以市场需求为导向，强化勘察设计企业主体地位，激发企业活力和创造力。更好地发挥政府引导作用，积极转变政府职能，进一步推动完善法律法规体系和支持政策，科学推进工程勘察设计行业深化“放管服”改革，加快形成高效规范、公平竞争、统一开放的市场环境。

坚持规范约束、标准引领。坚持全文强制性规范的核心底线要求，强化质量安全和性能品质保障措施。以服务和推动高质量发展、满足人民美好生活需要为目标，发挥技术方法类推荐性标准的创新引领作用，为工程勘察设计行业释放创新空间，促进设计大国向设计强国的转变。

坚持品质优先、绿色发展。牢牢守住质量安全底线，坚持把品质作为工程勘察设计行业发展的生命线，推动全生命周期管理、全面品质管理、精细化管理，进一步提升行业技术和管理水平。贯彻落实绿色低碳理念，促进工程勘察设计行业绿色发展，助力工程建设绿色产业链形成和延伸。

坚持人才为本、创新驱动。充分发挥人才支撑作用，完善各层级人才培养和激励机制，提升人才队伍综合能力。坚持创新在工程勘察设计行业发展全局的核心地位，加强关键技术研发和应用，推动组织管理模式创新，提升勘察设计质量水平和国际竞争力。

（三）发展目标。

“十四五”时期，工程勘察设计行业稳步发展，规模持续扩大，效益显著提高，勘察设计的引领作用进一步凸显。勘察设计相关法规制度不断完善，市场环境进一步优化，诚信体系初步建立，勘察设计质量得到充分保障。工程勘察设计行业绿色化、工业化、数字化转型全面提速，技术管理创新和综合服务能力不断增强，标准化、集成化水平进一步提升，持续助力建筑业高质量发展。

市场环境进一步优化。勘察设计公司资质、专业技术人员执业资格管理进一步完善，行业诚信体系进一步健全，个人守信从业、企业有序竞争、协会自律服务、政府引导监管的共治理体系框架初步建立，优胜劣汰、优质优价的市场环境逐步形成。

设计质量进一步提升。勘察设计质量监管法治化、智能化、专业化水平进一步提

升，质量安全底线得到充分保障。绿色低碳设计理念充分践行，设计系统化、科学化、精细化水平进一步提升，完成一批高品质绿色建造示范工程项目设计。

创新能力进一步增强。勘察设计科技创新投入持续加大，关键核心技术攻关取得突破，产业赋能作用不断显现，科技成果转让收入大幅提升。行业数字化转型进程加快，建筑信息模型（BIM）正向设计、协同设计逐步推广，数字化交付比例稳步提升。

人才结构进一步优化。符合工程勘察设计行业特点的人才培养、评价、流动、激励机制基本完善，从业人员技术能力显著提升，行业复合型人才、高技能人才比例不断提高，青年人才队伍进一步壮大，人才结构明显改善，培养一批行业领军人物。

发展效益进一步提高。工程勘察设计行业营业收入持续增长，年增长率不低于 GDP 增幅。工程总承包、全过程工程咨询、建筑师负责制等新业务模式得到有效推行。大型勘察设计企业综合化、集成化发展，中小型勘察设计企业专业化、特色化发展，培育一批高端设计咨询服务品牌，境外勘察设计市场份额稳步提高，“中国设计”国际竞争力逐步增强。

三、健全市场运行机制，优化发展环境

（一）稳步推进市场准入制度改革。

优化勘察设计企业资质管理制度，逐步精简企业资质类别、等级。完善注册建筑师、勘察设计注册工程师考试制度，推进注册执业管理制度实施，培育壮大注册执业人员队伍。完善个人执业资格制度，进一步落实注册执业人员的权利和责任。强化属地管理责任，定期组织开展集中检查及动态核查，加强对企业及相关技术人员的监管和核查惩戒力度。

（二）营造健康有序市场环境。

进一步清理废除妨碍全国勘察设计统一市场和公平竞争的规定和做法，完善对跨地区、跨行业承揽业务企业的监管机制，构建开放有序的全国勘察设计市场。组织编制不同种类工程建设组织模式下的合同示范文本，维护市场主体平等地位。支持行业协会发布行业服务成本信息，探索推进“人工时”计价模式，引导合理设计取费和设计周期。充分发挥行业组织作用，鼓励企业加强合作，优势互补，资源共享，打造良好行业生态。

（三）进一步优化招投标管理制度。

持续完善勘察设计招投标机制，探索符合勘察设计特点的招标方式。倡导按质择优的评标原则，适度增加技术标权重，鼓励品质竞争，严防恶性低价竞争，营造公平竞争环境。推动实施投标方案未中标经济补偿制度，保护创作积极性。探索评定分离

制度，强化发包方自主定标权利和责任。推行专家评审意见公示制度，接受公众和舆论监督。

（四）完善信用管理和协同监管机制。

推进将勘察设计质量信息、建设工程消防设计审查技术服务信息纳入信用信息管理。建立信用信息报送和共享制度，推进信用信息科学规范使用，构建以信用为基础的新型勘察设计市场和质量安全协同监管机制。完善过惩相当的信用惩戒机制，鼓励市场主体开展信用修复。完善全国建筑市场监管公共服务平台，加强与交通、水利等相关平台互联互通和信息共享，加大勘察设计信用信息公开力度。

四、保障勘察设计质量，严守发展底线

（一）加强建筑和城市风貌管理。

严把建筑设计方案审查关，完善城市、街区、建筑等相关设计规范和管理制度，强化城市设计对建筑的指导约束。加强超大体量公共建筑、超高层地标建筑、重点地段建筑和大型城市雕塑管理，大型公共建筑设计方案要按照重大建筑项目管理程序进行审议和审批。探索建立城市总建筑师制度。严格管控房地产开发中“一图多地用”“一图重复用”行为，提升住宅建筑设计品质。开展“国家建筑奖”评选工作，引领建筑设计和建造水平全面提升。

（二）完善勘察设计质量责任体系。

全面落实各参建单位勘察设计质量责任，突出建设单位首要责任，明确勘察设计企业主体责任。推动勘察设计企业加强质量管理体系建设，完善质量内控机制，确保企业质量岗位责任制度的科学性和有效性。进一步落实勘察设计企业法定代表人、项目负责人、专业负责人、注册执业人员责任，完善质量终身责任追究制度。健全处罚机制，依法依规对勘察设计违法违规行为严肃处理。

（三）创新勘察设计质量监管方式。

严格执行《建设工程勘察质量管理办法》，推进勘察质量监管信息化，落实影像留存、实时上传数据等工作要求，进一步加强勘察质量过程和结果监管。全面推进设计质量监管信息化建设，强化政府设计质量监管信息化平台互联互通。加强勘察设计质量事中事后监管，不断完善“双随机、一公开”监管相关配套制度和工作机制，将随机抽查的比例频次、被抽查概率与抽查对象的信用等级、风险程度挂钩。

（四）深化施工图审查制度改革。

持续推进施工图审查制度改革，强化施工图审查监管作用，严格落实建设单位、勘察设计企业和施工图审查机构责任。加大施工图审查信息公开力度，为政府监管和

行业诚信体系建设提供重要数据支撑。完善施工图联合审查机制。聚焦结构、消防等安全审查，提高审查效率效能。推进施工图审查数字化、智能化，扩大人工智能审图试点范围，逐步推广 BIM 审图。

（五）探索建立勘察设计质量保险制度。

鼓励开展勘察设计质量保险相关研究，研发满足行业和市场需要的险种。研究个人与企业风险分担模式，科学界定个人和企业之间的责权利关系，提升从业人员质量责任意识和风险控制能力。逐步建立由最终用户潜在质量缺陷保险、勘察设计职业责任保险等构成的勘察设计质量保险体系，发挥保险等金融工具对提升勘察设计质量的促进作用。

五、贯彻绿色低碳理念，提高发展质量

（一）全面落实绿色发展理念。

全面树立因地制宜、低碳发展、清洁生产、文化传承的绿色发展理念，倡导“被动式技术优先、主动式技术优化”设计原则，优化功能空间布局，充分发掘场地空间、工程本体与设备在节约资源方面的潜力。倡导有效利用地域自然条件，尊重城市肌理、产业特征和地域风貌，实现建筑布局、工艺布局、交通组织、场地环境、场地设施和管网的合理设计，推动工程建设领域绿色低碳转型发展。

（二）提升建筑绿色低碳设计水平。

按照《绿色建筑评价标准》等相关标准，全面推广绿色建筑设计，提高建筑节能水平。强化绿色建筑设计方案技术论证，发挥设计在工程价值链上的引领作用。推动绿色建筑设计理念、方法、应用技术创新，形成涵盖安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居等方面的绿色建筑技术体系。强化住宅健康性能设计，提升室内空气、水质、隔声等设计水平。加强建筑碳排放计算，充分考虑建材生产、建筑设计、建筑施工、建筑拆除等全生命周期碳减排。探索建立绿色建筑设计、评估、反馈机制，促进设计技术不断迭代优化。鼓励各地因地制宜制定绿色建筑设计导则。

（三）发挥绿色勘察基础作用。

倡导绿色勘察理念，鼓励对岩土工程工艺、工法进行创新，加强勘察工作中的环境保护。强化勘察工作全过程服务，重视可行性研究及方案设计阶段的勘察工作，加强地质地理环境特征和岩土工程条件分析，提高地基基础方案建议的科学性和针对性。提高勘察数据准确性，减少因勘察原因产生的重大变更，节约工期和造价。

（四）加强低碳关键技术研发和应用。

鼓励绿色低碳关键技术与设备产品研发创新，持续完善绿色低碳技术体系。研究

既有建筑最大化利用等城市更新关键技术，研究可再生能源建筑一体化应用、建筑电气化等建筑低碳关键技术，合理利用浅层地能、太阳能、风能等可再生能源以及余热资源，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑技术。鼓励绿色建材、低碳技术等工程建设全生命周期中的应用。

（五）完善建筑工程质量标准。

进一步完善建筑工程项目性能标准指标，提高安全标准指标，合理确定节能、室内外环境质量、无障碍、适老化等建筑品质指标。完善抗震设计标准，研究制定工程抗震鉴定和加固标准、工程减震隔震等抗震新技术应用标准。研究完善绿色建筑设计、施工、运行维护标准，完善既有建筑绿色改造技术及评价标准。编制超低能耗、近零能耗建筑相关标准。

六、提升科技创新能力，增强发展动力

（一）完善勘察设计科技创新体制机制。

引导社会多方力量参与，形成以企业为主体、市场为导向、政府为引导的工程勘察设计行业科技创新体系。深化科技创新合作，支持勘察设计企业、科研机构、高等院校、生产厂商等共同开展科研攻关任务。引导建立以质量、贡献、绩效为核心指标的科技创新评价体系，加强科技创新与资质、职称、评优评奖等关联，激发从业人员创新动力。以设计为先导推广应用具有自主知识产权的先进技术、工艺设备、新型材料，推进科技创新成果应用。

（二）持续加强前瞻性技术研究。

强化基础学科和交叉学科建设，鼓励科研机构、高等院校自主布局基础理论研究。鼓励勘察设计企业加大研发投入，围绕生态环保、数字化、新型城镇化建设、重大工程、建设工程消防安全、防灾减灾等领域开展前瞻性研究，创新设计方法，开发核心技术、专利技术及产品。支持有条件的企业创建研发中心、重点实验室、院士大师专家工作站、博士后工作站等科技创新平台，提升创新能力和国际竞争力。

（三）发挥企业创新主体作用。

强化企业创新主体地位，引导建立创新机制和激励制度，激发企业创新活力。开展工程勘察设计行业转型试点，培育一批有影响力的创新型领军企业。鼓励中小型勘察设计企业在专业细分领域开展技术创新和产品创新，积极争取国家引导基金支持，鼓励社会资本加大扶持力度，支持中小型企业“专精特新”发展。

（四）增强方案设计原创能力。

坚持以人为本、人民城市人民建的设计理念，尊重城市发展规律，将绿色低碳、

人文关怀、科技创新融入设计实践。深入研究中国历史传统文化、地域文化，充分融合国内外先进设计思想，完善中国特色建筑理论体系。鼓励建筑师在工程实践中大胆创新，形成多样化的本土建筑风格。建立健全建筑设计方案比选和公开公示制度，鼓励开展方案竞赛，提升原创设计水平。倡导开展建筑评论，促进建筑设计理念交融和升华，推进优秀传统建筑文化传承和创新。

七、推动行业数字转型，提升发展效能

（一）推进勘察设计企业管理信息系统升级迭代。

以信息技术赋能勘察设计企业管理创新，优化管理模式，重塑管理流程，持续完善企业管理、生产管理信息系统数据与功能的无缝集成，逐步实现全面动态业务管理。鼓励有条件的勘察设计企业建立数据资产管理信息系统，利用先进技术手段进行数据治理和分级分类管理，保障数据资产安全完整、合理配置、有效利用。

（二）推进 BIM 全过程应用。

加快提升 BIM 设计软件性能，重点突破三维图形平台、建模软件、数据管理平台，开发基于 BIM、5G、云计算等技术的协同设计应用系统。加快推进 BIM 正向协同设计，倡导多专业协同、全过程统筹集成设计，优化设计流程，提高设计效率。鼓励企业优化 BIM 设计组织方式，统一工作界面、模型细度和样板文件，不断丰富和完善 BIM 构件库资源。逐步推广基于 BIM 技术的工程项目数字化资产管理和智慧化运维服务。

（三）推广工程项目数字化交付。

优化行政审批、成果交付与应用、档案管理等制度规定，推进工程项目设计方案 BIM 交付，完善工程项目设计及竣工成果数字化交付体系。推进 BIM 软件与 CIM 平台集成开发公共服务平台研究与应用，积极探索工程项目数字化成果与 CIM 基础平台数据融合，研究建立数据同步机制。

（四）积极推进智能化标准化集成化设计。

构建资源配置合理、专业分工明确、数据交互共享、成果系统集成的网络化设计环境，积极探索跨组织、跨地域勘察设计协同工作新模式。鼓励勘察设计企业建立知识管理系统，收集设计方案、标准规范、设计图集等知识资源。积极推广知识图谱和人工智能技术应用，促进勘察设计智能化，不断提升勘察设计质量和效率。推行建筑、结构、设备管线、装修等多专业一体化集成设计，推广少规格、多组合设计方法。实施建筑平面、立面标准化设计，选用标准化部品部件及其接口，避免二次拆分设计。充分发挥装配式建筑集成综合优势，落实设计选型标准，促进设计和生产、施工有效衔接，提升新型建筑工业化水平。

八、推进多元服务模式，完善发展方式

（一）稳步推进工程总承包模式。

发挥以设计为主导的工程总承包示范项目引领作用，鼓励有条件的设计企业承接技术复杂的建筑工程、市政工程以及以工艺为主导的工业工程总承包项目，提升设计的科学性、安全性、精细度和施工便利性。引导有条件的设计企业建立与工程总承包相适应的组织机构和管理体系，进一步转变生产经营理念和组织实施方式，培育工程综合服务能力，推动与国际化生产组织方式接轨。鼓励政府投资项目和国有企业投资项目优先采用工程总承包模式。

（二）推广全过程工程咨询。

支持勘察设计公司向产业链前后延伸，发展涵盖投资决策、工程建设、运营等环节的全过程工程咨询服务模式。加快建立全过程工程咨询服务交付标准、工作流程、合同体系和管理体系，明确工程建设各方责权利关系，完善服务酬金计取方式，为勘察设计公司开展全过程工程咨询服务创造条件。鼓励政府投资项目和国有企业投资项目带头推行全过程工程咨询。

（三）推进建筑师负责制。

在民用建筑工程项目中推行建筑师负责制，发挥建筑师对建筑工程品质管控作用。深化建筑师负责制试点并跟踪评估进展情况，建立健全与建筑师负责制相配套的制度体系。研究起草建筑师负责制有关指导意见、合同示范文本，制定多类别、多层次的建筑师负责制工作清单，厘清责权利关系，规范执业行为。优化注册建筑师考试内容，强化继续教育中建筑师负责制的有关内容，提升建筑师综合协调能力。

（四）进一步推行岩土工程专业体制。

提升岩土工程在工程建设全过程的专业集成化服务价值，推动具备条件的勘察企业提供岩土工程勘察、设计、施工、监测一体化服务。发挥注册土木工程师（岩土）在岩土工程技术服务中的主导作用，落实执业责任。强化岩土工程原位测试、检测监测先进技术应用，鼓励岩土工程专业分析技术和治理工艺、工法、设备研发与创新。鼓励发展国产岩土工程设备，促进岩土工程设备数字化、智能化发展。

九、优化人才培养体系，筑牢发展基础

（一）创新人才培养和激励机制。

深化“产学研设”联动培养机制，鼓励企业同科研机构、高等院校联合，推进工程勘察行业人才跨学科、跨专业培养，培养大批卓越工程师。完善从业人员继续教育课程设计，增加前沿技术、项目管理、造价控制、施工管理、消防设计施工等培

训内容，提升从业人员全过程综合服务能力。加快勘察现场作业人员队伍体系建设，加强现场人员职业技能培训，提升勘察行业产业工人专业技能。鼓励企业传承创新“传帮带”培养模式，结合项目实践提升年轻专业技术人员业务能力。鼓励企业建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密结合的分配激励机制，通过权益性激励、内部创业平台、合伙人等模式激发人才潜力。

（二）壮大行业领军人才队伍。

鼓励企业加大对领军人才的扶持力度，引导支持企业布局各类创新型人才专项计划，大力选拔培养一批具有发展潜力的中青年科技创新领军人才，积极打造一批具有较强技术前瞻性和较高潜在价值的工程科研创新团队。完善全国工程勘察设计大师管理制度，探索建立后评估机制，更好发挥大师在带团队、做项目、做科研等方面的作用。

（三）增强注册执业人员综合能力。

调整完善执业资格考试内容，更加重视注册执业人员对于施工、监理、运营、维护等产业链后端环节把控能力，补齐能力短板。引导和支持勘察设计企业加大对注册执业人员的引进和培养力度，增加注册执业人员数量，提升注册执业人员质量。进一步完善勘察设计注册工程师管理规定，规范勘察设计注册工程师执业活动。

（四）加强行业人员职业道德建设。

大力倡导专业、公正、负责、诚信的职业精神，强化从业人员培训教育，加强注册执业人员法律法规、职业道德等方面的继续教育，特别重视加强中高层次人才和青年骨干的职业教育，激发职业价值感和社会责任感。加强行业引导，促进行业自律，支持行业协会制定勘察设计从业人员职业道德基本准则，为加强职业道德建设、规范从业行为提供指引和依据。

十、保障机制

（一）强化统筹协调，扎实做好组织实施。

加强部门间沟通联系，形成推动工程勘察设计行业发展合力。树立“有效市场、有为政府”的理念，强化住房和城乡建设部门以及其他有关部门的推动和引导作用，激发行业协会、企业和从业人员积极性，统筹协调推进工程勘察设计行业改革创新。

（二）完善政策法规，提供制度保障。

完善勘察设计政策法规体系，加快推进建筑法、消防法、《建设工程质量管理条例》《建设工程勘察设计管理条例》《中华人民共和国注册建筑师条例》修订，完善工程总承包、全过程工程咨询、建筑师负责制、勘察设计质量安全等相关管理制度，为

充分发挥勘察设计引领作用提供法治基础和政策保障。

（三）开展试点示范，积累复制推广经验。

在部分地区和项目开展生产方式、组织模式改革试点示范工作，加强全程动态跟踪，及时评估试点工作成效，总结可复制可推广经验。通过宣传典型经验和案例，引导带动工程勘察设计行业高质量发展。

工 作 部 署

国务院国资委召开地方国企改革三年行动推进会 确保务期必成高质量收官 取得经得起历史和实践检验的改革实效

5月7日，国务院国资委以视频方式召开地方国企改革三年行动推进会，围绕全面完成国企改革三年行动任务，总结工作、交流经验、部署任务。国务院国有企业改革领导小组办公室副主任，国务院国资委党委书记、主任郝鹏出席会议并讲话强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实国务院国企改革领导小组第七次会议部署要求，聚焦国企改革三年行动重点攻坚克难、真抓实干，确保务期必成高质量收官，取得经得起历史和实践检验的改革实效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。国务院国有企业改革领导小组办公室副主任，国资委党委委员、副主任翁杰明主持会议，党委委员、副主任任洪斌，党委委员、秘书长彭华岗，总会计师赵世堂出席会议。

会议认为，习近平总书记高度重视国企改革三年行动，多次作出重要指示、提出明确部署要求。扎实推进国企改革三年行动，要把深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述作为首要任务，牢固树立和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向。要深刻领会总书记关于加快建设世界一流企业的重要指示，切实增强以改革推进世界一流企业建设的责任感紧迫感；深刻领会总书记关于打造原创技术“策源地”和现代产业链“链长”的重要指示，着力通过深化改革强化企业创新主体地位、强化国家战略科技力量；深刻领会总书记关于防范化解重大风险的重要指示，通过深化改革提高企业抗风险能力；深刻领会总书记关于今年改革要加快推动落实党的十九大以来部署的改革任务，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效的重要指示，以更高政治站位、更实工作举措，勠力同心、攻坚克难，确保完成国企改革三年行动各项任务，交出一份合格答卷。

会议指出，国企改革三年行动实施以来，各地深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，扎实推动国企改革全面发力、多点突破，主体任务完成进度超过预期，取得决定性进展。各地党委、政府把抓好国企改革三年行动作为重大政治任务，加强组织领导，各地国企改革领导小组积极推动各有关部门协同作战，形成强大合力；国有企业公司制改革基本完成，剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题全面扫尾，完善中国特色现代企业制度、健全市场化经营机制等改革重点领域取得实质性突破，重点领域关键环节改革成果丰硕；以改革促发展，国有资本布局结构进一步优化，国资国企服务保障国家重大战略更加有力，支撑地方经济社会和国家重大战略发展作用显著，广大职工热情拥护积极参与改革，社会反响良好，国资国企打赢三年行动收官战的信心决心更加坚定。

会议强调，要深入对照行动方案全面盘点、对标补差，锚定“三个明显成效”目标，在落地见效上下功夫。要确保在形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和国资监管体制上取得明显成效，坚持“两个一以贯之”，进一步在完善公司治理中加强党的领导组织化制度化具体化，推动董事会配齐建强高效运转；把国资委全面履行出资人职责、国有资产监管职责和企业党的建设工作职责三者统一起来，深入实施专业化、体系化、法治化监管，构建完善业务监督、综合监督、责任追究三位一体监督体系，持续深化经营性国有资产集中统一监管。要确保在推动国有经济布局优化和结构调整上取得明显成效，进一步聚焦主责主业、做实做强实业产业，建立进退有序的国有资本动态调整机制，进一步加强对国有资本运营的监管，加强地方平台公司监管，提升产业链供应链韧性和竞争力，加快引导有条件的企业争当现代产业链“链长”，带动产业链上下游企业融通创新、协同发展；围绕促进高水平科技自立自强，加快提升企业自主创新能力，推动国有企业打造原创技术“策源地”，着力突破一批关键核心技术，全方位推动国有企业转型升级创新发展；更好服务国家大局和地方经济社会发展，扩大有效投资，畅通经济循环，积极保障和改善民生，切实履行好经济责任、政治责任和社会责任。要确保在提高国有企业活力和效率上取得明显成效，加快健全灵活高效的市场化经营机制，推动各层级企业全面深入实施三项制度改革，加大对关键岗位核心人才、突出贡献员工和优秀企业家等的激励力度；进一步发挥混合所有制改革对转机制的重要作用，推动混改企业持续完善法人治理结构，加强对混改全过程监督，不断激发活力、提升效率。

会议强调，要一鼓作气、善作善成，以更大力度决战决胜国企改革三年行动。要强化组织领导，对照工作台账逐条梳理，坚持进度服从质量，综合运用调研督导、督查督办等方法，扎扎实实收好官，坚决防止形式主义、纸上改革，确保经得起历史和

实践检验。要突出抓好改革成果的制度化长效化，系统总结三年行动形成的实践成果，着力将改革成果固化为相关制度，以制度建设巩固改革成果。要强化示范引领，抓好改革专项工程，深入实施“区域综改试验”，大力推进振兴东北央地百对企业协作行动和世界一流企业创建示范工程，总结推广改革典型经验，更好发挥先进示范带动作用。要落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，强化系统观念，统筹抓好改革与其他重点工作，指导企业做好经济运行工作，围绕稳增长提质增效，抓实抓细疫情防控各项工作，压紧压实企业安全生产主体责任，坚决守住安全生产底线。

会上，浙江、安徽、山东3省国资委，河南资产、广汽集团、柳工集团3家地方国企，中国海油和西安热工院、中钢洛耐有关央企单位负责同志作了交流发言。20家单位进行了书面交流。

驻国务院国资委纪检监察组、国务院国资委有关厅局、事业单位负责同志在主会场，各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团国资委和所监管省属企业，各中央企业负责同志在分会场参加会议。

（来源：国务院国资委网站）

国资委召开中央企业压减工作“回头看”专项行动推进会

5月11日上午，国资委以视频形式召开中央企业压减工作“回头看”专项行动推进会，总结中央企业压减工作成效，对新一轮压减工作进行再动员、再部署。国资委党委委员、副主任翁杰明出席会议并讲话。

会议指出，近年来中央企业压减工作取得了积极成效，中央企业法人户数和管理层级逐步控制，经营管理效率效能持续提升，国有经济布局结构更趋合理，改革系统集成效应初步显现。

会议明确了新一轮压减工作的重点方向，要求按照压减工作“回头看”专项行动任务安排，聚焦重点指标，提高压减工作针对性精准性；聚焦特定企业，因企施策探索有效压减方式；聚焦集团管控，着力健全制度机制；聚焦布局结构优化，不断提高资源配置效率；聚焦风险防控，切实防流失堵漏洞。

会议提出了新一轮压减工作的具体措施要求，强调要加强组织实施，坚持立行立改，强化考核监督，确保平稳有序，推动压减工作“回头看”专项行动高质高效完成。

中核集团、中国航发、中粮集团、保利集团和华侨城集团等5家央企有关负责同志作了交流发言。国资委有关厅局和直属单位负责同志在主会场、中央企业有关负责同志在视频分会场参加会议。

（来源：国务院国资委网站）

国务院国资委释放国企改革重要信息

今年第一季度，中央企业累计实现营业收入 9 万亿元，同比增长 15.4%，近六成央企净利润实现两位数增长。国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在 4 月 19 日的发布会上就提高央企控股上市公司质量专项行动，推动中央企业合规管理，深化跨行业、跨领域、跨企业的专业化整合等事项通报了进展，进行了下一步安排。

“改革永远在路上。在抓好三年行动高质量收官的同时，将积极研究下一步的改革工作，更好地巩固国企改革三年行动成果。”4 月 19 日，国务院新闻办就 2022 年一季度中央企业经济运行情况举行发布会。国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗用百万基层职工的评价，进一步验证国企改革三年行动的成效，也充分体现了国企改革三年行动“要办事”的鲜明特色。

会上，彭华岗在用详实的数据展示一季度中央企业经济效益稳步增长、运行质量持续改善的同时，还介绍了提高央企控股上市公司质量专项行动，推动中央企业合规管理，深化跨行业、跨领域、跨企业的专业化整合等事项进展，进行了下一步安排。

01

一季度近六成央企净利润实现两位数增长

数据显示，今年第一季度，中央企业累计实现营业收入 9 万亿元，同比增长 15.4%；实现净利润 4723.3 亿元，同比增长 13.7%，近六成企业净利润实现两位数增长。累计实现利润总额 6179.3 亿元，同比增长 14.6%。按照既定任务，2022 年中央企业的“两利四率”要努力实现“两增一控三提高”。

“两增”就是利润总额和净利润增速高于国民经济增速，“一控”就是控制好资产负债率，“三提高”就是营业收入利润率、全员劳动生产率、研发经费投入进一步提高。

彭华岗介绍，从“两利四率”的指标看，一季度较好实现“两增一控三提高”目标，为实现全年经济运行目标奠定了良好基础。

同时，一季度中央企业研发经费投入 1514.2 亿元，同比增长 18.9%，研发经费投入强度同比提高 0.05 个百分点；营业收入利润率 6.8%，与去年同期持平，总体保持在较高水平；年化全员劳动生产率 72.7 万元/人，同比增长 13%；3 月末中央企业整体资产负债率 65%，控制在年初确定目标内。

彭华岗表示，今年一季度，中央企业在经济运行取得较好成绩的同时，为稳定宏观经济大盘做出了重要贡献。

首先是对增产稳供发挥了基础保障作用。一季度中央企业油电煤钢等实物量指标平稳增长，原油产量同比增长 4.2%，国内天然气产量同比增长 6.5%，发售电量分别同比增长 3.6%、6.1%，原煤产量同比增长 8.7%。中央石油石化、煤炭、电力等企业全力以赴保障能源电力供给，努力实现了稳产稳供稳价。

在创税增收方面，发挥财政贡献作用。一季度中央企业上缴税费 7348 亿元，同比增长 20.9%，约占同期全国税收收入的 13%；百元收入支付的税费为 8.1 元，同比增加 0.3 元。

同时，扩大有效投资，发挥投资拉动作用。今年一季度，中央企业完成固定资产投资(不含房地产)5194 亿元。其中，石油石化、钢铁、电网、交通运输、通信等行业固定资产投资增速超过 15%；制造业固定资产投资完成 801 亿元，同比增长 10.6%。一季度一大批重点工程、重点项目落实落地。

在支持中小企业方面，发挥了辐射带动作用。中央企业通过基础支撑、需求牵引、生态合作、资金支持等方式，积极构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态。前不久，国资委印发《关于做好服务业小微企业和个体工商户房租减免工作的通知》，指导中央企业抓紧抓实抓好房租减免工作，带动服务业小微企业和个体工商户抱团取暖。

同时，中央企业积极履行社会责任，为经济社会稳定发展做出了积极贡献。其中，石油石化、电力、煤炭、电网等企业全力保障能源电力稳定供应，建筑、电力、通信、石油石化、航空运输等企业高质量服务保障北京冬奥会、冬残奥会；建筑、粮贸、医药等企业紧急驰援吉林、上海等地抗击疫情，在一系列重大战略任务保障中再次彰显了央企担当，发挥了骨干作用。国资央企将紧紧围绕中央经济工作会议提出“稳字当头、稳中求进”，推动高质量发展，为做好“六稳”“六保”工作，为稳定宏观经济大盘做出更大贡献。

02

支持上市公司利用融资手段和并购功能做强主业

彭华岗称，国资委今年将开展提高央企控股上市公司质量专项行动，以问题为导向，聚焦短板弱项，推动中央企业控股上市公司内强质地、外塑形象，争做资本市场主业突出、优强发展、治理完善、诚信经营的表率。

据悉，这是自今年年初国资委透露“将开展提高央企控股上市公司质量专项行动”以来，彭华岗首次对外公开披露这一专项行动的重点工作。

具体来说，包括以下几方面重点工作：

一是推动中央企业统筹未上市和已上市的资源，指导各上市公司明晰战略定位和发展方向，积极做优存量，稳步做精增量，同时支持上市公司平台充分利用融资手段和并购功能，助力主业的优强发展。

二是支持具备条件的央企控股上市公司引入积极股东完善治理，科学界定上市公司治理相关方的权责，健全具有中国特色的国有控股上市公司治理机制。

三是深化提质增效，加大科技研发投入，统筹运用上市公司股权激励以及科技型企业股权和分红政策，强化央企控股上市公司内生增长和创新发

四是推动央企控股上市公司强化投资者关系管理，常态化召开业绩说明会，增进上市公司市场认同和价值实现。

彭华岗表示，央企控股上市公司是资本市场的一支重要力量。国资委将采取多种措施，推动上市公司提高治理水平和价值创造能力，实现上市公司高质量发展，为资本市场的稳定发展做出积极贡献。

最新数据显示，十八大以来，国资委先后完成了 25 组 46 家中央企业重组，并根据国家发展需要新组建了 9 家央企。

“比如，去年新组建的中国星网集团、中国电气装备集团、中国物流集团、中国稀土集团，实际上都属于专业化的整合。”彭华岗说，一季度，中国稀土集团矿山和冶炼分离产量提升 15% 以上，实现营业收入、利润总额分别同比大幅增长 41% 和 65.7%；中国物流集团全员劳动生产率提高了 34.8%；中国电气装备集团 2021 年研制成功 127 项新产品，其中 54 项达到国际领先水平、36 项达到国际先进水平。

彭华岗称，下一步，国资委将继续把专业化整合作为推动国有经济布局优化和结构调整的重要抓手，针对目前中央企业部分行业存在的重复建设、同质化竞争等突出问题，以提升整体资源配置效率为目标、以业务做强做精为重点、以优势企业为主体，持续推动重点领域专业化整合，打造主责主业更加聚焦、业务结构更加清晰、核心能力更加突出的优势企业。重组整合是一项复杂的系统工作，牵涉面很大，国资委也在积极推进有关工作。

03

八成基层员工对三年行动成效总体满意

今年是国企改革三年行动的收官之年。如何评价国企改革三年行动的进展成效？下一步重点是什么？

对此，彭华岗表示，国务院国有资产监督管理委员会近期专门对国企改革三年行动在网上做了一次基层职工评价，通过网络、手机客户端的形式发布职工评估要求，

10 天之内共收到 120 万份有效问卷。基层员工参与问卷调查的热情非常高，在一定程度上反映出对国企改革的关注和认可度。

彭华岗介绍，从问卷统计分析结果来看，基层员工对国企改革三年行动的了解度、认可度和满足感普遍较高。73.4%的国有企业基层员工表示了解国企改革三年行动和本企业实施国企改革三年行动的重点任务；80%的基层员工对本企业实施国企改革三年行动后取得的实际成效总体表示满意。

大家普遍认为，一大批“老大难”问题在三年行动中破题破冰，促进“老国企”展现“新风貌”。86.7%的国有企业基层员工对本企业领导班子、中层干部干事创业的工作作风、履职状态和精神面貌表示满意；83.2%的基层员工认可本企业选人用人工作能够体现业绩和能力导向，能够做到竞争上岗、择优选拔、不胜任退出。

在关系基层干部员工个人利益的重点改革任务方面，大家普遍认为改革产生的变化明显。83.7%的基层员工对本企业实施的全员绩效考核机制、中长期激励机制、岗位晋升机制表示认可；87.6%的基层员工认为实施国企改革三年行动以来，周围同事的工作积极性和主动性显著提升。

“以上调查结果从基层员工的角度进一步验证国企改革三年行动的成效，也充分体现了国企改革三年行动‘要办事’的鲜明特色。”彭华岗说。

谈及下一步工作，彭华岗表示，国企改革三年行动今年将收官。下一步，将锁定重点，对部分地方专职外部董事建设、末等调整不胜任退出覆盖不足等进度滞后的任务加大推动力度，加强集中攻关，务求在第二季度能够解决此问题。

国务院国资委还将组织国企改革三年行动考核评估工作，充分发挥“指挥棒”作用，鼓励先进，鞭策落后，确保把各项改革任务落到实处、抓出实效。对进度慢、效果不明显的改革事项加大抽查力度，及时督促整改，确保改革质量。

此外，还将全面总结好三年行动经验、成果，深入开展“学先进、抓落实、促改革”专项行动，把一些改革当中的好经验进行总结推广，聚焦国企改革三年行动的进展、成效、典型做法，大力挖掘改革的新经验、新模式，发挥典型引路、基层创新的示范引领作用。

04

组织央企开展经营业务合规风险排查

“国资委明确提出要打造治理完善、经营合规、管理规范、守法诚信的法治央企目标，推动中央企业合规管理体系建设。”彭华岗说，近期，国资委就《中央企业合规管理办法（试行）》征求意见，提出将合规管理纳入考核，强化违规追责力度。

彭华岗表示，下一步将进一步加大中央企业合规管理的推进力度，指导中央企业着力打造事前制度规范、事中动态监管、事后监督问责的全覆盖、全链条的合规管理体系。合规管理体系的事前、事中、事后即事前制度要规范，事上要动态监管，事后要监督问责。

具体包括，要加快制定《中央企业合规管理办法》。从组织机构职责、制度建设、运营机制、考核评价等方面加大管理力度，将软约束提升为硬要求。

并将深入开展“合规管理强化年”专项工作，聚焦突出问题和薄弱环节，从健全制度、完善工作机制、健全三道防线、抓好境外合规、夯实组织基础、打造合规文化6个方面强化合规管理。

此外，还要组织中央企业开展全级次、全领域、全方位经营业务合规风险排查，深入查找问题根源，及时完善制度流程，坚决堵塞管理漏洞，指导中央企业加快建立覆盖全级次企业各业务领域的合规管理在线系统。

“我们相信，随着这些工作的推进，一定会在中央企业建立起比较完善、规范的合规管理体系，更好地促进中央企业合规管理，为全社会的企业做出表率。”彭华岗表示。

（来源：国企杂志）

地方国企主体任务进展逾九成——国企改革三年行动冲刺收官

经过近两年的持续攻坚，地方国企改革三年行动取得决定性进展，主体任务完成进度超过90%。

国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委主任郝鹏在5月7日举行的“地方国企改革三年行动推进会”上表示，国企改革三年行动已整体进入全面收官的关键阶段。接下来，将锚定“三个明显成效”的目标，奋力夺取国企改革三年行动全面胜利。

改革取得决定性进展

三年行动实施以来，各地国企改革领导小组按照“可衡量、可考核、可检验、要办事”的工作要求，以空前力度推动国企改革全面发力、多点突破，成为全面深化改革的一大亮点。

比如，安徽积极布局战略性新兴产业，先后投资一批“独角兽”“瞪羚”企业，通过重组整合有力助推国有经济布局结构调整。福建大力推动国家数字经济创新发展

试验区建设，组建福建省大数据公司，推动数字经济快速发展，打响数字福建品牌。

“高标准实施国企改革三年行动要坚持一贯到底，确保落地见效。”山东省国资委主任张斌表示，山东省建立工作闭环，压实改革任务，逐项任务均明确工作措施、责任人和完成时限，层层立下“军令状”。同时，实施全过程督促、穿透式核查。截至目前，山东省各省属企业和各市三年行动整体任务平均完成进度超过 90%。

地方国企改革扎实推进，解决了一批长期想解决而没有解决的问题，公司制改革基本完成，剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题全面扫尾，完善中国特色现代企业制度、健全市场化经营机制等改革重点领域取得实质性突破。

数据显示，地方一级企业及重要子企业全面完成党组织前置研究事项清单制定工作，一级企业及各级子企业基本实现董事会应建尽建，已建董事会企业 90%以上实现外部董事占多数；省级国资委监管企业各级子企业经理层签约率达到 95%，已开展中长期激励的子企业占具备条件的企业比例超过 80%；全国省一级的经营性国有资产集中统一监管比例达到 98%。

经营业绩是衡量企业改革发展成果的试金石。2021 年，地方监管企业资产总额达到 183.7 万亿元，营业收入和净利润分别达到 35.4 万亿元、1.5 万亿元，同比分别增长 19%、27.4%，经济效益创历史最高水平。

“总的看，三年行动形成了一批理论、实践和制度成果，有力促进了国资国企高质量发展，切实提升了广大职工改革获得感，形成了坚决深化改革、大力支持改革、积极参与改革的良好氛围。”郝鹏表示。

改革释红利添后劲

在推进三年行动中，地方国企先进典型不断涌现，形成了很多好经验好做法，发挥了以点带面、示范引领作用。

“去掉行政身份兜底，所有人直面市场、背水一战、凭业绩说话。”河南资产管理有限公司董事长成冬梅表示，打破“铁饭碗”，董事长也辞去省管干部身份，真正市场化选聘、契约化管理，有力推动企业全员攻坚、全员创效。2021 年，河南资产管理有限公司人均管理资产 8 亿元，人均创造利税 1500 万元，处于行业领先水平。

作为连续 9 年入选《财富》世界 500 强的大企业，广汽集团在完善公司治理机制上持续发力，厘清各治理主体权责，建强建优董事会，深入推进职业经理人改革，厚植高质量发展新优势。

“打造卓越董事会，锻造公司治理决策主体。”广汽集团董事长曾庆洪表示，广汽集团入选“双百企业”后，进一步推动董事会来源多元、结构合理、有效制衡、高

效运作。企业还强化董事履职保障，全面落实董事会职权。

治理效能提升，发展后劲更足。今年一季度，广汽集团实现利润总额 106 亿元，同比增长 37%；新能源自主品牌广汽埃安销量达 4.5 万辆，同比增长 155%。

确保实现“三个明显成效”

决战决胜国企改革三年行动已进入关键阶段。郝鹏表示，要以更高标准、更高质量全面完成国企改革三年行动任务，在落地见效上下功夫，确保取得“三个明显成效”。

具体来说，要确保在形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和国资监管体制上取得明显成效，确保在推动国有经济布局优化和结构调整上取得明显成效，确保在提高国有企业活力和效率上取得明显成效。

目前，国有企业普遍构建起中国特色现代企业制度的整体框架，但在落地见效上还有差距。按照部署，国资国企系统要进一步推动在完善公司治理中加强党的领导组织化、制度化、具体化，加快完善并落实党委前置研究清单，明确研究事项分类标准，真正厘清常委会和董事会、经理层等其他治理主体的职责边界。进一步推动董事会配齐建强高效运转，科学落实外部董事占多数要求，加大外部董事管理监督，加快落实重要子企业董事会职权。

构建新发展格局，需要进一步推动国有经济布局优化和结构调整，更好发挥国有经济战略支撑作用。当前，一些地方企业仍存在盲目扩张冲动，热衷铺摊子上项目，走粗放增长的路子。国资国企系统要突出主责主业，推进国有资本有进有退，提升产业链供应链韧性和竞争力，有力有效防范化解重大风险。要围绕促进高水平科技自立自强，以体制机制改革促进企业科技创新，推动国有企业打造原创技术策源地，加快提升企业自主创新能力。

“活力不足、效率不高”是国企老大难问题，也是三年行动要解决的突出问题。下一步，要加快健全灵活高效的市场化经营机制，在各层级企业全面深入实施三项制度改革，构建更加系统集成、精准有效的正向激励体系。要加快推动混改企业深度转换经营机制，指导混改企业进一步完善法人治理结构，加强混改全过程监督。要加快构建国有企业公平参与市场竞争的制度机制，进一步深化政企分开，让国有企业更深度融合入市场经济。

（来源：经济日报）

把握好供给侧结构性改革与需求侧管理关系

供给侧结构性改革与需求侧管理（以下简称供给侧与需求侧）是习近平经济思想的重要内容和原创性贡献。把握好二者之间的关系，是理解以人民为中心的发展思想、新发展理念、高质量发展、构建新发展格局等系列新理论的重要基础，是推进经济发展、做好经济工作的关键所在。

供给侧与需求侧辩证统一

供给与需求关系，是市场经济的基本关系。只要存在商品生产和商品交换的地方，就存在供给与需求的关系。因此，无论是马克思等经典作家，还是西方经济学者，都十分重视对供给与需求及其相互关系的研究。习近平总书记在充分继承马克思关于生产与需要思想精髓和合理吸收西方经济学中供给与需求理论有益成分的基础上，创造性地提出了“供给侧”和“需求侧”这对新范畴，认为“供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件”“供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段”。这些论述，不同于马克思对供给与需求概念及关系的论述，超越了西方经济学仅从狭义“价格视角”和“数量的关系”所理解的“供给与需求”“总供给与总需求”，从而创新发展出了包括数量、结构、制度（体制机制）和经济政策“四重关系”的广义“供给侧”和“需求侧”。这里，“供给侧=供给量+供给结构+供给制度（体制机制）+供给政策”；“需求侧=需求量+需求结构+需求制度（体制机制）+需求政策”。以这对基本范畴为基础，进一步界定了“什么是供给侧结构性改革”“什么是需求侧管理”等重大理论范畴，从而在尊重供给与需求客观性的基础上，加入“结构性、制度性、政策性”等结构调整、体制改革和宏观调控的“主观能动性”，体现了主观与客观、知与行的有机统一。习近平总书记指出：“需求侧管理，重在解决总量性问题，注重短期调控，主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求，进而推动经济增长。供给侧管理，重在解决结构性问题，注重激发经济增长动力，主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率，进而推动经济增长。”而至于定义供给侧结构性改革，习近平总书记更明确地指出：“供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。”

2020年12月，中共中央政治局召开会议，分析研究2021年经济工作，明确提出，要扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、

分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。这进一步发展了需求侧管理的内涵，不再只讲它“重在解决总量性问题，注重短期调控”了，而是讲需求侧管理既要注重总量，也要注重“结构性、制度性、政策性”，最大限度降低制度性交易成本；强调传统消费不能废弃，而是要升级和加强；强调投资需求同样重要，但要优化投资结构，保证重点项目和优势产业优先获得投资。

理解二者关系是重要“枢纽”

我们之所以说把握供给侧结构性改革和需求侧管理的辩证关系是理解习近平经济思想的一个重要枢纽，是因为习近平总书记不仅运用它来分析研判我国经济发展形势“怎么看、怎么办”，而且运用它来阐释回答我国经济“需要一个什么样的发展、怎样实现这样的发展”等重大问题。因此，只有掌握供给侧结构性改革和需求侧管理的科学内涵及辩证关系，才能更好深入理解和把握习近平经济思想的理论精髓和实践逻辑。

第一，有助于深刻理解以人民为中心的发展思想。早在2012年11月，习近平总书记在同中外记者见面时就鲜明指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”其中，“人民对美好生活的向往”，即“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”。这与“需求侧”息息相关。“我们的奋斗目标”，即“我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路”。这与“供给侧”息息相关。这就清晰回答了“以人民为中心的发展思想”的精髓和要义。2015年11月，习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时进一步指出：“党的十八届五中全会鲜明提出要坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点，我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”这一论断中的“人民福祉”“人的全面发展”“共同富裕”讲的是“需求侧”，而“我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场”则讲的是“供给侧”怎么办的要求。

第二，有助于深刻理解新发展理念。新发展理念是习近平经济思想的主要内容。新发展理念系统回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，

阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大问题。从“人民日益增长的美好生活需要”的“需求侧”来讲，创新、协调、绿色、开放、共享五大理念回答了“满足人民日益增长的美好生活”的“供给侧”该怎么办的问题。因此，习近平总书记强调，为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。从适应我国经济发展进入新常态的“需求侧”看，创新、协调、绿色、开放、共享五大理念更是对症下药，从“供给侧”一一对应开出“药方”。习近平总书记指出：“在党的十八届五中全会上，我提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强调创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题，强调坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。”

第三，有助于深刻理解高质量发展。2017年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上指出，新时代我国经济发展的特征，就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从高质量发展定义中我们可以清晰地看到，这其中既从需求侧提出高质量发展的内在要求，也从供给侧讲了高质量发展的实现路径。具体到推动高质量发展的实践要求，从供给看，高质量发展应该实现产业体系比较完整，生产组织方式网络化、智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。从投入产出看，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。从分配看，高质量发展应该实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看，高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。可以说，供给侧与需求侧辩证统一于推动经济高质量发展的要求中。

第四，有助于深刻理解构建新发展格局战略抉择。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是新发展阶段贯彻新发展理念、重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，

最本质的特征是实现高水平的自立自强。马克思主义政治经济学基本原理表明，经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。在正常情况下，如果经济循环顺畅，物质产品会增加，社会财富会积聚，人民福社会增进，国家实力会增强，从而形成一个螺旋式上升的发展过程。如果经济循环过程中出现堵点、断点，循环就会受阻，在宏观上就会表现为增长速度下降、失业增加、风险积累、国际收支失衡等情况，在微观上就会表现为产能过剩、企业效益下降、居民收入下降等问题。因此，习近平总书记指出：“我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打倒我们、卡死我们！”对于如何加快构建新发展格局，习近平总书记更是依据供给侧与需求侧的辩证关系，从需求侧、供给侧以及如何畅通供给与需求三个层次阐释了构建新发展格局的政策思路和基本举措。从需求侧看，构建新发展格局必须紧紧扭住扩大内需这个战略基点，优化需求结构，做大做强国内市场。习近平总书记指出，要根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。从供给侧看，构建新发展格局必须坚持供给侧结构性改革。我们必须继续完成“三去一降一补”的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。从“打通”供给侧与需求侧看，构建新发展格局必须继续用好改革开放这个关键一招，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

（来源：经济日报，作者韩保江系中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任）

推动需求侧管理与供给侧改革有效协同

□ 面向新发展格局，推动需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同，是理论和实践的重大创新。需求侧和供给侧两端要综合发力，加快形成一种供给与需求动态平衡、国内循环与国际循环相互促进、市场机制与政府作用有效结合的经济运行机制。

□ 需求侧管理要紧扣结构性问题做到更加精准有效，围绕培育完整内需体系做到更加积极有为，扭住扩大内需战略做到中性适度；供给侧结构性改革则要围绕畅通国内大循环实现供给和需求的高水平动态平衡，围绕国内国际双循环相互促进实现内

需与外需的高水平协调发展。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出,“十四五”时期,要不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,最本质的特征是实现高水平的自立自强。围绕构建新发展格局的关键要求和本质特征,我国经济治理与宏观调控体系需要沿着需求侧管理和供给侧结构性改革有效协同的方向不断完善,需要形成加强需求侧管理政策与深化供给侧结构性改革政策相互支撑、有效协同的组合体系。总体上看,在坚持供给侧结构性改革为主线、国内大循环为主体、使市场在资源配置中起决定性作用等前提下,构建新发展格局需要加快形成一种供给与需求动态平衡、国内循环与国际循环相互促进、市场机制与政府作用有效结合的经济运行机制。

理论和实践的重大创新

面向新发展格局,推动需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同,无论是从经济治理实践看,还是从经济学理论发展看,都具有十分重要的创新意义。

从经济治理实践角度看,作为一个拥有超大规模人口的发展中国家,这些年来我国不断协调改革、发展、稳定的关系,平衡供给和需求的矛盾,取得了较好的成效。沿着历史脉络梳理,在 1992 年明确提出“中国经济体制的改革目标是建立社会主义市场经济体制”后,我国逐步建立以需求管理为重点的宏观调控体系。进入 21 世纪以后,总体上我国宏观政策导向和工具主要是以需求管理为主,财政政策与货币政策协同推进,投资和出口成为扩大内需的主要拉动因素。2015 年,中央基于对经济新常态的判断提出供给侧结构性改革,我国推动经济增长开始转向更多依赖改善供给的技术进步和创新驱动的长期视角,经济政策导向被概括表述为“三去一降一补”“破、立、降”和“巩固、增强、提升、畅通”等方针,供给侧结构性改革成为经济工作的主线。面对新形势,构建新发展格局则要求在坚持供给侧结构性改革的主线下协同强化需求侧管理,培育完整内需体系和建设强大国内市场,从而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。在宏观政策导向上,需要在深化供给侧结构性改革中充分考虑到短期扩大需求总量的要求,在加强需求侧管理时则要着眼长期发展更好化解供给侧结构性矛盾。这不仅是宏观经济调控的重要方向,也意味着对宏观经济理论的创新和发展。从经济学理论发展看,这是一个兼容供给侧结构性改革理论和需求管理理论内涵、带有突破性的综合理论框架。这个框架具有内在协同性,是一个系统性理论框架,体现了坚持系统观念的内在要求。

总的来看，推动需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同，是理论和实践的重大创新，需要从需求侧和供给侧两端发力，不断探索有效协同的政策体系和内在机制。

有效发挥需求对供给的牵引作用

从需求侧看，需求侧管理要与供给侧结构性改革有效协同，需要在以下三方面持续发力。

一是需求侧管理要紧扣结构性问题做到更加精准有效。当前经济发展中的结构性问题是多方面的，既有高端消费需求旺盛与高端服务和产品供给不足之类的需求与供给之间错配的问题，也有投资和消费内部结构不协调等问题。新发展格局下加强需求侧管理，绝不是大规模需求刺激、简单进行总量管理，其真正的要义是紧扣上述结构性问题，有效发挥需求对供给的牵引作用，因题施策，做到更加精准有效。比如，在投资方面，并不是说强调供给侧结构性改革、实现经济增长从投资驱动导向转向消费驱动导向就不再注重投资，而是要看如何投资。新发展格局下，应该更加注重“补短板”和“促升级”的有效投资。所谓“补短板”型投资，是指针对发展中不平衡的领域进行的投资，主要包括基础设施、民生事业、生态保护等领域，这类投资有助于提高国民经济运行的协调性、疏通国民经济循环的堵点，从而畅通经济循环。所谓“促升级”型投资，是指针对现代化经济体系建设方向进行的投资，重点包括新型基础设施建设投资和制造业高质量发展投资等，旨在从国民经济循环角度培育经济新增长点。也就是说，需求侧管理应该要主动触及深层次的结构性问题，在深度和力度上同供给侧结构性改革保持协调。

二是需求侧管理要围绕培育完整内需体系做到更加积极有为。构建新发展格局、畅通国内大循环需要加快培育包括现代市场体系、现代产业体系、收入分配体系和新型消费体系等在内的完整内需体系，进一步释放内需潜力。而加快培育完整内需体系，除了要求深化供给侧结构性改革外，还要求需求侧管理的配套支持。具体而言，财政政策和货币政策不仅要围绕经济增长、充分就业、物价稳定、国际收支平衡四大目标综合施策，还应该充分体现统一开放、竞争有序的现代市场体系建设的要求，积极促进创新引领、协同发展的现代产业体系发展，尤其是要坚持就业优先，切实提高居民收入水平，建立和完善体现效率、促进公平的收入分配体系，保证居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。另外，需求侧管理要在挖掘国内消费潜力、加快消费转型升级、培育壮大新型消费方面发挥积极作用，特别是要积极推动新型城镇化，合理增加公共消费，依托公共消费更好带动居民消费增长，加快新型消费基础设施建设投资，大力促进消费数字化转型。

三是需求侧管理要扭住扩大内需战略做到中性适度。需求侧管理必须要紧紧扭住扩大内需这个战略基点。要看到，建设超大规模国内市场、形成旺盛内需已经不仅仅是短期的政策目标，而是一个长期的要求。这不仅要通过深化供给侧结构性改革来解决长期的结构性问题，还要加强需求侧管理，促进消费升级、完善投资结构，通过需求升级牵引供应链和产业链创新发展。为了同时满足长期、多目标的要求，需求侧管理就不可短期过于激进，应比以往更加中性和适度，在运用当期政策解决迫切性问题、保持经济运行总体稳定的同时，还要前瞻性地考虑到对中长期经济发展的影响。需求侧管理必须要把握政策力度，与供给侧结构性改革的力度和节奏紧密结合起来，更好实现需求侧管理与供给侧结构性改革的有效协同。

提升供给体系对需求的适配性

从供给侧看，供给侧结构性改革要与需求侧管理有效协同，需要从两方面入手。

一方面，供给侧结构性改革要围绕畅通国内大循环实现供给和需求的高水平动态平衡。2018年中央经济工作会议提出供给侧结构性改革的方针，即“巩固、增强、提升、畅通”，要求畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。新发展格局下，供给侧结构性改革应该更加着眼畅通国内大循环，针对生产、分配、流通、消费等各环节的卡点、堵点，破除相关制度障碍，推动生产要素循环流转和各环节有机衔接，加快培育统一开放、竞争有序的市场体系，提高供给质量以更好满足市场需求转型升级的需要，提升供给体系对需求的适配性。在这一过程中，要抓住重点，积极推进制造强国建设，不断提升产业基础高级化和产业链现代化水平，促进先进制造业和现代服务业深度融合，促进数字技术与实体经济深度融合，培育先导性和支柱性产业，推动战略性新兴产业集群化发展，强化基础设施支撑引领作用，提升服务业效率和质量，从而形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，实现以高质量供给适应引领和创造新需求，最终形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

另一方面，供给侧结构性改革要围绕国内国际双循环相互促进实现内需与外需的高水平协调发展。一般而言，宏观经济管理的一个重要目标是实现国际收支平衡，这进一步要求实现内需与外需、进口与出口、吸引外资与对外投资等各方面的协调发展。自改革开放以来尤其是加入世界贸易组织后，我国积极参与全球价值链分工，以要素低成本、出口导向型战略实现了经济的高速增长。但这种低成本、出口导向的高速增长模式已愈来愈不可持续，核心技术缺失、产业基础薄弱、产业链现代化水平低、国内市场需求得不到有效满足等问题日益突出，严重制约我国经济高质量发展。构建新

发展格局要求以国内大循环为主体、推动国内国际双循环相互促进，这意味着我国需要通过深化供给侧结构性改革协同推进强大国内市场和贸易强国建设，吸引全球资源要素，实现内需和外需的高水平协调发展。在这一过程中，特别要通过深化供给侧结构性改革，完善国家创新体系和创新生态，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，提高整体创新能力，提升我国产业在全球价值链中的地位，塑造我国参与国际合作和竞争的新优势。

（来源：经济日报，作者黄群慧系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中国社会科学院经济研究所所长）

行业观察

傅向升：用有效投资保高质量发展

今年国际环境更趋复杂严峻，新冠病毒不断出现新的变异，地缘政治动荡突然加剧，百年大变局加速演进，经济下行压力进一步加大，经济发展面临的挑战和任务更加艰巨。因此，今年经济工作的总基调与往年有所不同，确定为“稳字当头、稳中求进”。中央经济工作会议和今年的《政府工作报告》都提出，今年的经济增速保持在合理区间 5.5% 左右。

为保经济增长在合理区间，甚至争取更好一些，中央经济工作会议以后全国多地呈现出一派景象：大项目集中开工。加大投资力度确实是保增长的措施之一，也是见效快的直接措施，但我们千万不能忘记“高质量发展”这个主题。经济增长与发展不能等同，仅仅是经济量的增长，而不是高质量发展，带来的后果可能是数字的量当年保住了、上去了，可造成的浪费、甚至是损失将是不可估量的。这样单纯的、数字的、量的增长，对在发展中解决不充分不平衡的主要矛盾又有什么实际意义和现实意义呢？这样单纯的、数字的、量的增长，对我们实现经济强国和第二个百年奋斗目标又有什么深远的重要意义呢？

因此，当前需要我们去思考、去冷静。那么，大项目还要不要开工呢？开工什么样的项目才能既做到了稳增长、保增长，又实现了经济的高质量发展呢？答案是肯定的。大项目一定要开工，尤其是涉及国计民生的、涉及国家安全的、涉及中华民族千秋伟业的重大项目和重点工程，事关企业、行业和国民经济转型升级、结构调整和高质量发展的项目，不仅要开工，而且要重点部署、重点支持。那又该如何把握呢？

牢记大的战略定位，不能简单套用传统发展思路 and 模式

大的战略定位就是我国经济已经迈入高质量发展的新阶段，这是党中央经过深入研究、深刻分析、深思熟虑以后做出的基本判断。这一基本判断是符合中国经济的发展现状和发展趋势的，尤其是针对新发展阶段明确的发展任务、发展思路和发展目标。做好当前的工作，我们一定要立足新的发展阶段，全面准确完整贯彻好新的发展理念，努力构建“内外双循环”新的发展格局。我们一定要努力改变、甚至要摒弃过去以速度论英雄、单纯追求规模、过度依赖资源的传统发展思路和发展模式。

新发展阶段也要求我们要加快新旧动能转换、转变到依靠创新驱动的高质量发展的轨道上来，这是引领我国由大国迈向经济强国、科技强国和国防强国的重要判断，这一点一定要保持清醒、不能含糊，更不能动摇。绝不能因为“稳字当头”就忘记了我们已经迈入高质量发展的新阶段，决不能因为“保增长”就以为我们又回到了单纯追求数量和规模的过去，更不能在工作部署时只强调增速和数量，而忽视了今天的“稳字当头、稳中求进”是在新的发展阶段、高质量的“稳和进”，这是我们从事经济工作应有的政治站位和做好经济工作的辩证法与全局观。符合高质量发展的项目、促进传统产业转型升级的项目、加快推进结构调整与优化和补链延链强链的项目以及为国家重点工程配套的项目、有利于加快构建双循环新发展格局的项目，一定要科学论证、加快开工，否则坚决不能开工。

高质量发展要求我们一定要把握住“三个不开工”

去年是“十四五”的开局之年，按照一般的规律，去年本应是新项目集中开工、基建规模集中铺开的年份，但是去年尤其是上半年各地都在忙能耗“双控”。很多地区都因“能耗指标”甚至“提前达峰”问题，不仅是新项目一律不批，而且有的正在施工的项目大量停建，甚至有的已经建成的项目不能投产。党中央国务院及时发现了“双碳”工作中有的地方存在着顾此失彼和冲动现象，甚至个别地区、个别单位存在急功近利和急于求成的思想。2021年7月30日，中央政治局会议特别提出纠正“运动式”减碳，及时纠正了当时“双碳”工作中存在的片面性和盲目性。

去年9月下旬，不少省市又出现了“拉闸限电”停产限产现象，党中央国务院统筹国际国内两个大局，于9月22日又及时印发了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》。尤其是中央经济工作会议和今年1月下旬中央政治局就“双碳”工作集体学习时，习近平总书记特别强调，减排不是减生产力，也不是不排放，而是要走生态优先、绿色低碳发展道路，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。要进一步完善能耗“双控”制度，新增可再生资源和原料用能不纳入能源消费总量控制，构建统一规范的碳排放统计核算体系，推动能源“双

控”向碳排放总量和强度“双控”转变。中央经济工作会议上，习近平总书记特别强调，绝不允许再次发生大面积“拉闸限电”这类重大事件。

这一系列精准施策，尤其是“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”考核措施的科学性，再加上今年《政府工作报告》提出积极扩大有效投资，加快在建工程量，抓紧新开工一批成熟的项目的要求，近1个月来新项目集中开工的景象此起彼伏。但是，我们一定要完整准确全面理解和把握党中央国务院的部署，在贯彻落实、积极行动上，还要避免头脑过热，不失理智、科学，既着眼当前的保增长、稳增长，又着眼中华民族伟大复兴的千秋大业。不符合开工条件的、不能开工的项目坚决不能凑数。

那么，什么样的项目不能开工、凑数呢？

第一个是不符合产业布局的项目不能开工。

一定要严格把住不符合产业政策的限制类或淘汰类项目不能开工，这是基本要求，也是新开工项目的底线和红线。还要把住不符合产业布局的项目不能开工，如不符合国家宏观规划布局，远离原料产地、市场群体，不符合经济规律的项目不予开工。还有一个很具体的要求，要把住不在规范的石化基地和认定的化工园区内规划新建危化品装置或项目，这些在国务院和国家发改委、工信部等规划布局方案和相关文件中都有明确的规定和要求，决不能含糊。

第二个是产能过剩的新增产能项目不能开工。

大规模和快速推进的工业化，使得很多大宗基础产品出现产能过剩，已建成装置的产能利用率不高。以石化产业为例，烧碱、纯碱、氮肥、磷肥等大宗基础化学品产能都处于过剩状态，这类的新增产能项目不应开工。

有人可能会讲“基础产品去年价格很高，生产基础产品的企业去年赚得盆满钵满，几十年以来第一次睡梦中乐醒了”，这就是我们更加担心之处。去年新冠肺炎疫情对全球供应链的影响，生产大宗基础产品的企业，只要正常开车运行就天天数钞票。这就使有些人产生了错觉，认为这些产能过剩的大宗基础产品也很赚钱。这就使有些人产生了新的投资冲动。可以客观地讲，去年每一种产品的价格几乎都是不正常的。去年每一家企业创造的惊人盈利，客观分析是难以持续的。所以说，去年的业绩是在特殊年份取得的特殊业绩，不能作为参照系。

疫情过后产品链供应链恢复正常以后，这些产能过剩的产品管理经营好的企业就会再次回到微利状态，而管理经营差的企业就会再次跌入窘境。所以，产能已经过剩的大宗基础产品，一定要抑制新增产能的冲动，已经产能过剩的新增项目一定禁止开

工。

当然，大宗基础产品也是国民经济的基础和重要配套原料。例如纯碱，液晶显示玻璃和光伏发电玻璃的生产都离不开它，同样造纸和环保产业离不开烧碱。只是在产能过剩的情况下新增的项目不能开工，而产能置换项目、升级改造项目，在科学论证的基础上，还是可予以开工。

第三个是高耗能高排放的项目不能开工，尤其是采用落后工艺技术的项目不开工。

石化产业是国民经济的重要支柱产业，也是资源型和能源型产业。当前生产的石化产品和合成材料主要是以石油、天然气和煤炭等化石资源为原料，在生产过程中必然伴随有二氧化碳排放，尤其是以煤为原料的煤化工、以电石为原料的乙炔化工，其能耗和碳排放量更高，石油为原料的石油化工次之，而天然气化工能耗和碳排放较低。

但我国的资源禀赋是“多煤少油缺气”，原油对外依存度 70%以上，天然气对外依存度 40%以上，又加上我国天然气的供应以保民用为主，工业用天然气价格大大高于海湾地区和欧美，造成我国生产石化产品的主要路径是以石油和煤炭为原料，天然气化工占比很少。最典型的是国际上甲醇、合成氨等通过合成气获得的产品都是以天然气为原料，而我国 80%左右是以煤炭为原料。另一个明显的案例是聚氯乙烯，发达国家都采用乙烯氧氯化工艺，以乙烯为原料，而我国 80%左右是以电石为原料的乙炔工艺。这主要是由我国的资源禀赋决定的。如果我国的合成氨、甲醇生产都改成天然气为原料，我国的聚氯乙烯生产都改成乙烯氧氯化工艺，我国的原油和天然气的对外依存度将更高，所以不现实。

我们只能立足国情，通过不断的技术进步与升级，降低能耗、物耗和排放水平，以最低的代价最大可能满足国民经济的需求。这就是我国很多大宗基础石化产品虽然被划入“两高（高耗能、高排放）”产品，但在经济建设和人们的生活当中又不可或缺。

今天讲的高耗能、高排放项目是指生产过程中能耗水平和排放水平达不到“基准水平”以上的，对于已建成、正在正常生产的装置或企业，也就是“存量”产品和装置，要抓紧升级改造使其能耗和排放水平达到“基准水平”以上，这个过渡期最晚也就是 2025 年底前。而对于新建项目即使是产能置换项目也要向能效“标杆水平”看齐，高于“基准水平”低于“标杆水平”的慎重开工，低于“基准水平”的则不能开工。这就是石化产业贯彻碳达峰碳中和新课题需要做到和做好的，也是国务院《2030 年前碳达峰行动方案》对我们提出的明确要求，更是去年底以来国家发改委、工信部

印发《高耗能行业重点领域能效基准水平和标杆水平（2021 年版）》以及《高耗能行业重点领域升级改造实施指南（2022 年版）》对我们提出的具体要求，新项目能不能开工标准已明确、条件已公开。

高质量发展要求我们要突出“三个抓紧开工”

那么，什么样的项目可以开工呢？经济要发展、社会要进步、人们的生活质量要改善，这就要求我们经济要增长、要有新的增量，也就是习近平总书记在中央工作会议上重申的，“坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，大国博弈、化解风险、促进共同富裕都要靠发展”。李克强总理也强调，发展是解决我国一切问题的基础和关键，无论是稳就业保民生防风险，还是全面建设社会主义现代化国家，都需要一定的经济增速做支撑，经济工作是党治国理政的中心工作。这就要求我们要发展，更要求作为国民经济重要支柱产业的石化产业要高质量发展，我们要发展就要建设新项目。当前情况下，什么样的石化项目能开工呢？

一是烯烃及其补链强链项目科学论证抓紧开工。

从近几年石化产品的市场需求来看，烯烃仍然是我国石化产品供应链的短板，也成为制约我国化工新材料和精细化学品发展的瓶颈，尤其是乙烯。乙烯可以衍生出一系列有机化学品、精细化学品以及合成材料及其复合材料，是石化产业一个重要的基本原料产品。乙烯的产能、产量也成为世界石化产业发展水平的一个衡量标准。从我国近几年的市场需求和消费看，丙烯自给率提升较快，尤其是近几年丙烷脱氢装置的陆续投产，2020 年丙烯的当量自给率接近 80%，而乙烯的当量自给率只有约 50%，还有近一半的当量需求靠进口满足。

当前拟建和新上的乙烯装置规划较多，在贯彻“未纳入国家产业规划布局的炼油和新建乙烯、对二甲苯、煤制烯烃项目，一律不得新建和改扩建”的总体部署和大前提下，有些烯烃项目还是应科学论证、加快核准、加快开工。第一是已有炼油装置的补链强链项目。炼化一体化、基地化、集群化是石化产业协同、增强竞争力的成功实践和发展趋势，我国过去在成品油短缺的年代，规划建成了一部分炼油装置只产成品油、不产乙烯，在过去每年都闹“油荒”的年代，确实是投资省、见效快，满足了市场急需。但今天我国成品油已现过剩态势，而产品链下游的乙烯及其衍生产品自给率始终很低。

面对今天的这种新情况和新矛盾，我们在原有炼油装置的基础上充分用好石脑油及其副产的轻组分，建设乙烯装置是基础好、投资省、见效快的一种补链延链方式。这样的项目应当抓紧论证、抓紧开工。

第二以轻烃为原料增产乙烯的项目。

一个因素是以轻烃为原料增产烯烃是当今世界主流，与传统工艺相比，其流程短、投资省、成本低，近年来北美和海湾地区新增乙烯主要是乙烷裂解工艺、新增丙烯主要是丙烷脱氢路线。在国内市场成品油已现平台期或过剩状态的情况下，对于规划建设以轻烃为原料增产烯烃的项目，既规避了成品油过剩的矛盾，又补了国内市场烯烃短缺的短板，应属鼓励范畴。

另一个因素是有的专业化工园区，精细化学品、合成材料及其高性能复合材料产业基础好、管理水平高，企业效益也好，每年都需要大量乙烯等烯烃通过外购满足生产需求。如有的企业把原来在市中心的电石法聚氯乙烯厂搬迁到了规范认定的化工园区，在搬迁过程中淘汰了原来的能耗高、污染重的电石法工艺，升级为国际先进水平的乙烯氧氯化法工艺，不仅消除了电石渣、汞催化剂等污染源，而且规模和效益已具备“双循环”格局的竞争力，每年几十万吨的乙烯单体全部依赖外购。基于这样的现状，是否可以考虑配套轻烃和该区域内适合做乙烯的原料集中延伸烯烃的项目呢，应值得商榷。

二是建在重点基地和园区的项目科学论证抓紧开工。

“十三五”期间，国务院在沿海以石化产业链为重点布局了七大石化基地，在西北能源富集区域布局了四大现代煤化工示范区，到“十三五”末都以形成较好的基础。无论是产业集聚度、产业链协同效果，还是经济产出、管理水平等，都具备了基地化、园区化和规范化的良好基础，有的基地或园区已具备与世界一流石化基地比肩的水平。

2019 年，朗盛的 CEO 组织公司高层在上海化工区管委会办公楼召开了年度理事会，回到德国以后讲，“我在中国看到了全球最好的化工园区”。这些高水平的基地和园区是石化产业高质量发展的基础、主战场和底气。这些基地和园区的新项目只要符合国家宏观布局、符合产业链补链强链应予加快论证、加快开工。

譬如产业集聚度问题。按照国务院最新要求，“十四五”末炼油总规模控制在 10 亿吨/年之内，据最新统计增量还有 1 亿吨/年左右的潜力。我们以七大石化基地为坐标测算，目前已形成和已开工建设炼油装置的重点基地有 7 个，参照裕廊岛这个世界一流石化基地的面积、规模和产出，我们假设每个基地的炼油规模 5000 万~6000 万吨/年（裕廊岛石化基地 6720 万吨/年，安特卫普石化基地接近 5000 万吨/年，鹿特丹港石化基地 5000 万吨/年）。

作为国家布局的重点石化基地、目标又是世界一流，如果没有这样的基础规模是

难以支撑世界一流石化基地的。因为石化产业是通过化学反应产生新产品，但遵从的是物质守恒，没有上游的原料就不可能有下游的产品，没有这样的基本规模，世界一流石化基地就没有扎实的基础、就没有稳固的支撑。在这样的基础之上，每个重点石化基地的集聚度、产业规模及整体水平和竞争力都将进一步增强。

若 7 个重点基地总的炼油规模占全国总量的 35%~40%，占比的合理度体现的是国家布局的重点基地的地位和重要作用。能不能基于这样的大原则，再把握产能置换的具体要求，依照“填平补齐”的操作思路，来掌握重点石化基地新项目的论证和审批，再通过 5~10 年的努力和不断创新，让重点石化基地名副其实，也让重点石化基地在国民经济高质量发展中发挥更加突出的作用。

当然，重点石化基地和园区产业链协同很重要。重点石化基地尤其要注意做好“油头化尾”和“少油多化”的产品链设计，采用新的技术和工艺，成品油产出率控制在 30%左右，更多的产出烯烃、芳烃以及下游有机化学品、合成高分子材料。如果每个重点石化基地多生产国内市场需要的化学品和高性能材料，就可替代每年的大量进口产品。

三是促进产业集群化发展的项目科学论证抓紧开工。

培育现代产业集群是十九大作出的战略部署。在 20 多个省区市规范化园区认定的基础上，全国现有石化园区 616 家，其中产值 500 亿元以上的有 52 家，并有 69 家正在开展智慧化工园区试点示范和创建工作。石化园区的管理水平、产业集聚度和产业协同效应进一步增强，已形成一批泰兴精细化工园区、常熟氟化工园区、上虞染料和新材料产业园、东岳做强氟硅产业链的模式，建设成为主业突出、竞争力强的专业化工园区；也已形成以上海、南京、大亚湾、宁波等为代表的综合性园区。

《全国化工园区“十四五”发展规划指南》提出，突出 70 家重点基地和园区，组织实施产业提升创新工程、高质量发展示范工程等 5 项重点工程，以现有炼化和化工装置为基础，突出补链强链、重点以产品链协同和延伸为着力点，控制新增炼油、支持原料多元化增产烯烃，鼓励补短板产品和下游产品的差异化、高端化，重点培育环渤海湾、杭州湾、海西湄洲湾、泛大亚湾“四大世界级石化产业集群”和“能源金三角现代煤化工产业集群”。

渤海湾区以长兴岛、辽东湾、天津南港、沧州、山东滨海、东营、潍坊和烟台为重点。杭州湾区以上海、宁波（含舟山拓展区）和上虞、嘉兴为重点，泛大亚湾区以惠州大亚湾、揭阳、茂湛、钦州、洋浦为重点。海西湄洲湾以古雷半岛、泉州、泉惠、莆田和福州江阴园区为重点的产业集群。能源金三角主要以宁东、榆林、鄂尔多斯为

重点的现代煤化工产业集群。从产业链、产品链、产业集群和石化产业发展的角度看，沿海石化产业集群和现代煤化工示范产业园的项目只要符合产业布局、产业政策的要求，尤其是延伸产业链，有利于形成集群化发展的化工新材料、专用化学品为主的“补短板”项目和符合总书记视察榆林时指示“现代煤化工高端化、差异化、低碳化”要求的项目，应当予以支持，在科学论证的前提下尽快开工。

以上是个人思考。在新时代、新阶段下，石化产业高质量发展的新课题对我们提出了新要求，我们应完整准确全面贯彻党中央的决策部署和新发展理念，立足国情、面向未来，互启互鉴、开拓创新，务实推进石化产业高质量发展，向着石化强国的目标扎实迈进。

（来源：中国石油和化学工业联合会）

工程勘察设计行业发展趋势展望

当前，勘察设计行业发展正处于寻求高质量发展的瓶颈期、对设计价值本源的探索期、寻求管理突破的混沌期以及拥抱资本的阵痛期。在这个过程中，整个行业发展轨迹、发展要素以及发展逻辑都在改变。过去，发展轨迹都是围绕如何实现规模化提升，战略规划基本都是围绕这个展开；现在，发展要素变得大不相同，很重要的一点就是数字要素的融入，实现与资本有效结合；发展逻辑也与过去不同，业务、价值、成长的逻辑都在改变。变局是压力，同样也是动力，勘察设计企业要有效适应新需求，才能实现跨周期增长。展望未来，短期内市场压力会有所缓解，深层次矛盾依然会加剧。与此同时，未来发展定位与格局也将发生深远影响。

设计行业的发展走向了下半场

行业版图将重构

迈入新的竞争格局和发展赛道。经过 20 多年的快速发展，设计行业得到了巨大发展，但在大变局之下，我们面临新的发展环境、新的竞争格局、新的价值规律。未来的行业版图将重构，设计产业形态将会发生改变，随之带来发展定位的多样化。行业也从增量时代走向存量时代，我们需要站在更广义的产业链上去思考行业的价值和定位，从场景应用出发，去思考行业能够提供的产品和服务。数字经济、新型城镇化以及绿色发展三大发展机遇持续不断地创造新需求，呼应这些需求，面临的竞争格局和发展赛道在改变。

重组整合步伐加速，头部效益显现。后疫情时代，政策刺激效应回落、产业结构

深化调整以及体制改革步伐加快等多重背景叠加之下，工程勘察设计行业加速推进迭代，重组整合步伐明显加快。加之在高质量发展的主旋律下，越来越多的优质资源会加速集聚，加速淘汰落后的企业，行业分层分级态势会不断扩大。比如，在房地产调控长期严格的条件之下，一批具备精专特色化服务能力的中小型设计企业、事务所面临独自生存竞争压力，可能更倾向于选择成为大型企业的业务单元。同时，大型企业之间强强联合的态势愈发明显，促进资源优势互补，尤其是大型民营企业为应对生存危机积极寻求合作互融，产生的结果就是行业头部企业将不断集聚壮大，强者愈强。部分省份在已经出台的行业“十四五”规划中，明确将培养百亿级规模设计企业纳入规划目标范畴。可以预见，“十四五”时期行业内将产生规模化发展的企业。头部企业集聚壮大不仅意味着市场份额的重新分配，同时随着话语权的改变，这些企业也将在服务模式选择、收费机制探讨以及发展路径选择等方面占得先机，深刻影响行业格局，建立新的竞争秩序，逐步推动行业走向成熟。

企业发展走向分化。部分传统设计企业高价值发展走向精专化，需要核心技术和产品策划；走向集成化，需要资本能力和整合能力；走向场景化，需要运营能力、策划能力和数字化能力；走向生态化，需要组织共生、赋能共赢和价值共创。部分传统设计企业走向低价值增长，实现成本管控，通过高度标准化实现生产的规模化。未来，设计企业发展定位将呈现多样化。10年前行业在说设计未来会演变成设计公司或工程公司，但现在来看，将来设计院可能演变成设计公司、工程公司、方案公司、策划公司、技术公司、品牌公司以及大卖场等。相应的，企业的定位变化也会带来行业发展版图的改变，以前一直谈复苏，现在是谈态势，呈现K型发展态势，有些企业向上，有些企业向下。在这样一个大裂变的背景之下，什么样的企业可能保持向上发展增长态势？我们认为有以下一些特点：标准化、精专化、集成化；采取成本战略、差异化战略；推动技术引领，资本引领的企业。

价值创造的逻辑发生改变

聚焦运营型增长

中国经济上半场得益于资本快速扩张创造了高速增长的奇迹，进入到下半场，当前行业的价值体现强调运营型增长，场景化服务，以数字、资本以及信息要素结合形成新的增值方式……当前的新需求都不是以我们所熟悉的专业逻辑呈现。在这个过程中，行业发展轨迹、发展要素以及发展逻辑都将发生重大改变。产业结构转型调整、生产生活方式改变、新经济新业态涌现，都加快推动经济迈向运营型增长。对于工程勘察设计行业而言，野蛮生长的时代已经过去，未来是精耕细作的时代，创新、产品

和服务是价值创造的原动力。“运营型增长”时代，工程勘察设计企业需要思考如何提升产业价值链和服务产品附加值，实现向价值链高端的转型，以全新的视角思考自身生产模式、业务模式、管理模式、技术创新模式等，重构价值体系。

过去我们一直认为，设计处在产业链前端，会有更好地发挥；过去一直在说，再小的设计院看不起再大的施工单位，设计院和施工单位都看不上监理企业。但现在这种歧视链没有任何意义，无论设计、施工、监理都是价值链低端。产业链从原来的一条直线变成微笑曲线，前端策划、后端运营才是高附加值环节。从增量为主到存量，我们应该完成价值创造而不是项目建造。

关于工程建设周期，过去的模式立足项目建造的逻辑，在既定目标下完成既定设计，增长空间和能力受到限制，建设活动更加强调完成项目建造。广义的工程建设周期更加强调工程活动服务于业主的受益增值，而不是单纯为业主增加固定资产，强调创造出更大的价值空间。工程本体价值是载体，企业往往只关注这个，没有关注功能价值发挥。借用金维兴教授《中国建筑业新的经济增长点和增长力》一书中的观点，白色曲线表示原有的工程本体价值增值累计曲线，是狭义的全生命周期概念。设计企业需要建立广义生命周期概念，在价值规划和价值形成阶段形成全生命周期的服务策划，通过加强前期策划，在运营阶段获取更高附加值，实现“双赢”。

未来，企业探索转型理念和逻辑基于价值可衡量、价值创造、价值服务的“设计+”的服务创新思路，以“资源运营”为基础探索新的商业模式，实现发展的“长期主义”。“十四五”时期，城市建设将更加关注存量空间，尤其是特大城市、一线城市迈入到减量发展的新时期，面临巨大的改造升级需求。而城市改造升级的核心在于通过精益化的运营激活经济，如何在运营阶段嵌入设计，构筑一个个特定化的场景成为未来应该关注的重点。设计，不仅仅只是提供方案，而是需要将技术、机制以及资源有机融合，构建科技与需求的重要桥梁。

价值创造逻辑改变带来资源对接的理念升级，从占有资源到整合资源。企业的战略发展一直以来都是依赖于自身资源禀赋，然而资源是稀缺的，单家企业不可避免地受到资源条件受限的约束。在多元化共生的商业时代，数字化技术的涌现、生态圈理念的推广，促使越来越多的设计企业重新思考自身资源边界，从关注自有资源到关注生态资源、从占有资源转向整合资源，部署和激活本身既不拥有也不能控制的资源，在复杂、动态的生态系统中运营将带来设计企业角色的重新定位，既是整体商业生态的参与构建者，同时也是自身生态资源体系的整合方。这意味着企业立足生态系统治理能力建设，将以自身为平台，通过不断衍生、关联，持续链接外在的组织、团队以

及个人，打造开放、可成长性的生态治理格局。

更进一步，从个体到整体，资源理念升级还带来行业内合作态势升级：各式各样的合作联盟、组织快速兴起，组建方式也从过去以政府为主导向企业自身凝聚整合为主；企业对资源的选择也更加精细化，单纯的市场占有和规模扩张已无法满足高质量发展的要求，精益化增长下部分企业选择集约化增长，围绕核心主业整合资源，同时剥离不盈利资产；跨界、跨领域资源整合将迎来爆发式增长，以探索新技术为目的，尤其是聚焦数字化领域和人工智能领域，重组整合将会进一步增加，以确保在未来竞争版图中占有一席之地。

“双碳”带来发展新机遇

2021 年 10 月国务院印发《2030 年前碳达峰行动方案》，提出了未来两个五年的发展目标，产业结构调整将取得重大进展，预计 2030 年，非化石能源消费比重达到 25%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 65%以上，顺利实现 2030 年前碳达峰目标。为此，提出重点实施能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动等“碳达峰十大行动”。工程勘察设计领域各细分行业不可避免都将在“碳中和”背景下思考未来发展，长期来看，将对产业结构调整、行业发展路径选择等造成深远影响。

建筑领域从设计走向运营的减碳控制将成为行业重要抓手。绿色建筑技术以及标准体系日趋成熟，新版《绿色建筑评价标准》已于 2019 年正式发布，将设计与运行评价合并，并创新性地将绿色建筑性能分为了“安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居”五大性能；2020 年 7 月，住房和城乡建设部等 7 部门联合印发的《绿色建筑创建行动方案》，提出推动新建建筑全面实施绿色设计，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制规范，提高建筑能效水平，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展，推广可再生能源应用和再生水利用，充分表明当前绿色建筑发展进入到新阶段，从设计走向运营，从建筑全生命周期视角关注绿色建筑真正落地。对于设计企业而言，一方面，需要将节能低碳理念贯穿始终，在设计阶段统筹自然、地理环境因素合理规划布局，减少后续能源消耗，推广使用节能环保建筑材料以及鼓励使用可再生能源；另一方面，打造“BIM+”模式，在商业建筑低碳建设中，通过信息化技术在设计端实现对碳排放的监测管理、数据共享等优化。

交通领域，以智慧交通、绿色交通为着力点推动全产业链减碳发展。交通运输行

业是碳排放的主要行业之一，目前交通运输排放占我国碳排放总量约 10.4%，其中公路运输行业占比达到 85%以上，整个行业节能降碳主要涉及到载运工具、运输能耗以及能源供给等产业链后端环节，虽然与工程勘察设计行业没有直接关联性，但在打造智慧交通、绿色交通为抓手促进全产业链协同减碳方面还是有很大的发展机遇。对于设计企业而言，布局智慧交通领域不能就交通而谈交通，需要统筹考虑交通布局与国土空间和新型城镇化的关系，交通供给与社会生产生活的关系，同时要利用模式创新和新兴技术优化交通结构，做好交通网与能源网和信息网的三网协同融合，利用优势技术减少冗余，形成“生态－策略－行动－监督”的闭环体系。同时，还要以用户为牵引，主动融入交通减碳“需求侧生态圈”，从交通工具、能源消耗等终端向前推导，找到设计的服务价值，以技术支撑、模式创新带动未来发展。

电力设计领域，能源结构转型以及配套技术、网络支撑将成为发展重点。基于减碳成效显著、发电技术本身成本效益较好、未来储能系统成本大幅降低等多方面因素考量，未来光伏和风电成为可再生电力的增长主力。根据 IEA 的预测，全球光伏和风电在总发电量中的占比将从目前的 7%提升至 2040 年的 24%。根据《2030 年前碳达峰行动方案》，到 2030 年，风电、太阳能发电总装机容量达到 12 亿千瓦以上。按容量规模估算，预计将带来 12 万亿巨大市场，新能源的发、储、输、配、售、用与智能产业、信息产业融合，既为上下游产业链升级赋能，更为国内大市场大循环提供基础条件。新能源不仅加速能源结构的优化，促进国家能源安全，还将为国内大循环提供基础条件。绿色智慧能源还是生态文明建设的支柱，也是智慧城市和美丽乡村建设的现实路径。与此同时，考虑到光伏、风电等可再生能源具有明显季节性、时段性，对电力系统跨时间、跨区域协调提出更高的要求，分布式发电、储能技术和智能电网迎来发展机遇。

业务创新走向

科技化、数字化、智能化、集成化

以科技创新为切入点推动业务创新。一直以来，工程勘察设计行业被定义为技术和产品的应用行业，核心能力是要通过不断打造好的产品和技术，满足客户不断提升的对品质、效率等多方面的需求。“十四五”时期，我国推动高质量发展的主要任务之一就是坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势，科技创新已不仅限于技术攻关，更是需要与企业战略、业务创新结合，推动技术产品化，乃至推动商业模式创新。

放眼整体产业环境，随着信息网络、生物科技、清洁能源、新材料与先进制造等一批具有重大产业变革前景的颠覆性技术正在孕育，结合设计企业自身的发展背景、

技术基础以及市场需求，科技创新驱动业务发展的路径和方向呈现多元化，但也蕴含着共性特点：从虚拟技术向实际价值转化，追求结果导向，最终能够带来经济产出或解决行业、市场发展痛点；强调主场优势，紧紧围绕主业，以传统业务领域长期技术沉淀为基础，围绕新场景融合新技术、新工艺推出技术产品；以长期系统筹划为支撑，建立科学的科研规划机制以及与市场相适应的成果转化机制，实现创新科研成果在市场的快速转化。

“十四五”时期，工程勘察设计行业绕不开的话题就是数字化转型，尤其是推动数字化业务成为当下许多企业打破发展困境、寻求突破式增长的重要路径之一。随着产业生态圈不断扩大，设计企业与互联网企业、软件公司、平台公司等非工程建设产业链企业融合更加紧密，数字化业务的内涵也更为丰富，从以 BIM、CIM 技术提升设计能力，到打造多方位数字化产品：部分较早推进数字化技术研发的设计企业从当前行业数字化转型痛点出发，以互联网企业的思维打造自有软件、平台，以产品售卖、租赁为模式，为同行业企业提供定制化数据支撑平台；部分企业结合不同数字化应用场景，通过以“技术+数字化”的模式强化运营管理服务，提供专业技术解决方案。例如，各地围绕智慧交通纷纷打造的智能服务平台，很多省级、地市级交通院都在深度参与，积极探索智慧交通场景下的设计企业发展新路径。

建筑师负责制下的工程组织模式优化升级成为必然趋势。目前，建筑师负责制进入到试点推广阶段，除国家发布的 6 个试点地区以外，各地结合实情也相继出台相关试点指导意见，鼓励推进建筑师负责制探索实践。建筑师负责制势必将打破原有条块分割式的管理模式，与发展工程总承包、全过程工程咨询等新型工程组织模式相契合，共同推进业务模式创新升级。无论是建筑师负责制还是工程总承包模式，对建筑师的职业能力以及工作职责具有高度相似性，前者以“设计+管理”为主，后者则是以“设计+管理”为抓手，同时参与工程实施，这也为推动建筑师负责制与工程总承包融合发展奠定了基础。建筑师团队先天的技术优势和对需求的准确把握，是在工程总承包项目中发挥主导作用的根基，也是确保建设成果和设计意图的基础。尤其是具有一定技术要求的工程总承包项目，如装配式建筑总承包项目，可以结合装配式建筑的特点，将技术标准、限额设计、工程量控制、预制部品库、BIM 信息化技术、优化分成作为项目管理的主要抓手。

面向未来，行业发展逻辑从增长导向走向成长导向、从任务导向走向价值导向、从规模导向走向创新导向，从封闭视角走向开放视角、从竞争视角走向生态视角、从建造视角走向功能视角。这就需要设计企业构建生长型战略，解决好生存与发展的问

题；提升组织能力，改变过去短期生产方式，解决长期激励性，还能实现企业与员工自己双向赋能；提升资源整合能力，利用外部力量与生态，解决企业自我成长要素短缺性；提升策源创新能力，解决发展动能升级。

我们有理由相信，一批优秀的设计企业将会在未来出现，行业的生态也将会呈现出新的生机与活力。行业内企业的重生之路，也将促使整个行业的价值重新定义。

（来源：《中国勘察设计》杂志，作者祝波善系天强 TACTER 总经理）

会员之声

中国化工集团有限公司

中国中化一季度业绩实现“开门红”

4月18日，中国中化在京召开2022年一季度生产经营会暨HSE委员会会议，回顾总结今年一季度HSE工作和战略执行情况，全面部署下一阶段重点工作任务。

今年一季度，面对复杂多变的外部环境，公司坚持“艰苦奋斗、夯实基础、稳中求进”，积极应对、主动作为，狠抓提质增效年度重点工作，公司HSE形势总体稳定，经营业绩和净利润较去年同期大幅增长，取得“开门红”，为中国中化第一个完整运行年度创造良好开局。

中国中化对提质增效工作再部署再动员

3月17日，中国中化召开2022年第2次生产经营会议，对提质增效工作进行再部署、再动员。

公司对提质增效工作高度重视，明确将提质增效作为公司2022年重点工作任务统筹部署推动。今年2月，公司成立专项工作领导小组，统筹协调指导督促相关工作推进实施。2月28日，公司发布《中国中化2022年度提质增效工作实施方案》。方案聚焦全面提升精细化管理水平和卓越运营能力，以实现年度主要经营目标为牵引，围绕着力开拓市场稳增长、加强成本费用管控、提升运营质量、狠抓低效无效资产治理、大力创新转型升级、夯实基础化解风险等六大方面细化形成30项工作任务。每项任务均制定具体工作目标和重点举措，并对应明确的牵头负责部门。

下一步，公司总部各部门将与各经营单位共同夯实并细化提质增效工作举措，进一步抓实抓细，抓出实效，全力推动效率效益质量提升，确保完成全年各项生产经营任务，为中央企业稳增长和高质量发展贡献力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（来源：中国化工集团有限公司网站）

万华化学集团股份有限公司

万华化学携手海益塑业共建全生物降解地膜示范项目

近日，由万华化学和海益塑业共同建设的青岛平度地区全生物降解地膜春花生覆膜比对试验项目正式启动。

双方将通过深入研究当地花生生长条件和气候等因素，采用多配方、多规格的可降解地膜，并与传统地膜进行为期 5 个月的对比实验，最终综合评估地膜降解情况、土壤改良和作物生长等状况。

此次播种恰逢当地小雨，万华化学全生物降解地膜专用料制备的地膜凭借着优异的强度、抗穿刺等性能，确保上机及整个覆膜过程顺利开展。后续，项目将由平度市农业环保与资源监督所专家领导参与验收，并提交报告至平度市农业环保与资源监督所确认。

Waneco®全生物降解地膜专用料以 PBAT 为主要原材料，制成的全生物降解地膜，废弃后可直接掩埋或与废弃蔬菜秧杆、农田秸秆、畜牧粪污共同堆肥处理，一定时间内可完全分解为二氧化碳和水等无害物质，让有机肥和营养土还田，从而进一步贯彻落实绿色发展理念，有效减少农业面源污染。

未来，万华化学将继续与各合作伙伴并肩携手，致力于解决白色污染的同时，实现农业废弃物的资源化利用，推动农业绿色发展。

万华化学：打造具有全球竞争力的化工新材料企业

近日，工业和信息化部等六部门联合发布了《关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》），《意见》立足行业发展现状，聚焦重点难点方面，提出了“十四五”期间高质量发展的主要目标，精准部署了推动行业高质量发展的重点任务，为石化化工企业未来的发展提供了方向指引。

当前，全球能源结构深度调整，石化原料多元化及国际化发展深刻影响和改变着石化行业的竞争格局。亚太地区凭借人口和新兴经济体经济快速增长带来的市场需求，石化产品保持快速增长。中国已成为全球最大的化工生产和消费国，主要产品生产能力位居世界前列，在全球的影响力持续增强。随着中国化工不断走向世界以及“双碳”战略的实施，行业加速向高质量发展模式转型，产业结构优化升级潜力巨大。

万华化学致力于发展成为具有全球竞争力的化工新材料企业，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，认真落实《意见》要求，重点面向关键化工新材料和精细化学品领域，发挥自主创新优势，践行绿色低碳理念，攻关核心技术并实现产业化应用，突破国产化

瓶颈，“为国分忧、为民造福”。

“十四五”期间，万华化学将把提升创新发展水平、推动产业结构调整、加快绿色低碳发展等重点任务深度融入公司发展战略和决策部署，实现企业高水平进步，推动行业高质量发展。

完善创新机制，推动技术进步

《意见》明确提出，应完善创新机制，强化企业创新主体地位，攻克核心技术，增强创新发展动力。在地缘冲突和贸易摩擦频发的国际形势下，实施自主创新战略是摆脱国外掣肘的重要抓手，能够大力推动化工行业转型升级，实现高水平自立自强。

万华化学始终坚定不移地走自主创新之路，秉承自主创新的理念，持续打造企业成长核心竞争力，已攻克一大批具有自主知识产权的化工新材料核心制造技术。“十四五”期间，将继续加大技术创新力度，深化创新体制机制改革，加强国家和地区创新平台与基地建设，重点打造先进聚合物国家工程研究中心、国家技术标准（化工新材料）创新基地等平台，不断完善集基础研究、工艺开发、工程化、产业化和产品应用开发于一体的技术创新体系。强化上下游协同创新和合作机制，推动产学研用深度融合，打造新的产业创新生态体系。保持战略定力，专注化工新材料和精细化学品领域，重点研发国家重大战略和工程急需的产品，持续突破产业核心技术，为企业发展注入新活力。

攻克短板产品，优化产业结构

围绕提升化工产品供给质量，《意见》强调，应增加聚氨酯、聚酰胺等材料品种规格，加快发展高端聚烯烃、电子化学品、生物基材料等产品。在基础石化产品产能普遍过剩和国际关系不稳定的形势下，具备高技术含量、高附加值的高端化工新材料和精细化学品，是化工产业未来的发展方向。亟需通过提升创新能力、加快短板原材料布局、扩大高端化工产品供给，推动高端精细化学品和化工新材料抢占行业发展制高点，维护产业链供应链安全。

万华化学经过数十年持续不断的技术创新和产业迭代，已形成产业链高度整合、生产高度一体化的聚氨酯、石化、精细化学品及新材料等业务，未来将培育更多高技术、高附加值的世界级产业集群。

- 在聚氨酯材料方面，继续推动 MDI 技术升级换代和产业稳妥有序发展，拓展聚氨酯材料品种，同时积极挖掘聚氨酯下游新领域的市场需求，加大聚氨酯在建筑保温、路面材料、人造板等新应用领域的开发力度，满足消费升级的需求。

- 在化工新材料方面，开展高端聚烯烃、高性能工程塑料、高性能膜材料、可

降解塑料、电子化学品等产品攻关，为新能源、新基建、高端装备制造等战略性新兴产业提供关键材料支撑。“十四五”期间，重点推进 POE 成套工程化技术研发，尼龙 12 产业化进程，高折射、生物基等特种 PC 制造技术开发，可降解塑料关键原料、技术、性能三位一体研究，高端分离膜材料关键技术攻关，实施大规模产业化。

- 在精细化学品方面，发展水性表面材料，在建筑材料、工业涂料、粘合剂、护理等多个领域推进我国聚合物表面材料水性化进程，促进传统产业转型升级；开展生物质资源利用研究，以玉米淀粉、生物废弃物和天然油脂为起始原料，通过化学转化和生物发酵技术制备多种生物基化学品。

探索低碳路径，实现可持续发展

为贯彻落实国家“双碳”战略，《意见》提出有序推动行业重点领域节能降碳，协同推进产业链碳减排；鼓励采用清洁生产技术装备改造提升，从源头促进工业废物“减量化”；积极发展生物化工，开发生态环境友好的生物基材料。“30·60”碳达峰碳中和目标是国家重大战略决策，在绿色低碳的新时代背景下，化工行业正在迈向更高水平，上游原料更加清洁化、多元化、低碳化，清洁生产绿色制造体系将逐步完善，产业绿色化发展潜力巨大。

万华化学在深入研究减碳路线的同时，制定了公司减碳目标，主要采取使用绿电、废热回用和煤气化碳回收等减碳措施。

- 在节能降碳方面，加大清洁能源的投资和应用，布局光伏、风电等新能源项目，优化生产用能结构；开展装置能量集成，深度挖掘节能潜力，通过透平抽凝比调节、反应余热利用、蒸汽透平改电等手段，降低园区蒸汽耗量。公司正在实施综合智慧能源项目，通过联合开发创新性地耦合多种节能技术，把生产装置中各种废热进行回收再利用，打造化工行业节能减排示范项目。

- 在二氧化碳和资源循环利用方面，开发二氧化碳减排和利用技术、聚氨酯泡沫及塑料回收循环利用技术等可持续发展技术；开展甲烷二氧化碳重整制合成气和二氧化碳制甲醇研究，未来通过合成气生产新技术的应用降低园区的碳排放量；采用回转窑综合处理固废技术，以园区各类工业固废为原料生产商品级水泥，实现废物的价值利用。

万华化学将以《意见》为指导，认真部署和落实，坚定技术创新和低碳发展，聚焦关键产品，优化产业布局，突破关键技术，实现规模化应用，持续完善可持续发展路径，增强企业核心竞争力，打造化工行业高质量发展的样板。

（来源：万华化学集团股份有限公司网站）

中国寰球工程有限公司

一盘棋统筹 一体化运行——寰球公司高质量推进广东石化项目建设

截至1月25日,寰球公司总承包建设的广东石化项目总体进度已达92.6%。其中,2021年全面提质提效提速,当年完成全部工程量的57%。

广东石化项目是集团公司目前在建的最大炼化一体化项目。作为这个项目的最大主力承包商,寰球公司承担了整个化工区及部分炼油区的建设任务,工程量占整个项目的1/3以上。

2021年是广东石化项目建设的关键一年,面对疫情冲击和高温、台风、降雨对工期的影响,寰球公司深入开展党史学习教育,引导党员干部胸怀“国之大者”,锤炼攻坚克难的意志品质,坚持一盘棋统筹、一体化运行,高质量推进项目建设。

坚持党建引领汇聚奋斗合力。成立总项目部党工委,发挥“把方向、管大局、促落实”的作用,指导各分项目部党支部成立党员突击队,设立党员先锋岗,划分党员责任区,在急难险重任务中“通堵点、疏痛点、消盲点”。把党史学习教育和岗位建功相结合,开展“中交怎么保、成本怎么降、品牌怎么创、高质量怎么干、质量安全怎么抓”大讨论活动,贯穿全年开展“保质量、树品牌,增效益、创一流”劳动竞赛,56个党员突击队、194名党员先锋岗带头示范,422名基层党员行动践诺,带头形成项目建设的强大合力,掀起“大干”“决战”热潮,推动施工安装全面提速。2021年12月份,乙烯装置施工进度月增量达13.8%,连续5个月夺得施工管理流动红旗;全密度聚乙烯装置施工进度月增量达16.1%,刷新了项目建设纪录;聚丙烯装置施工进度月增量达12.4%,超额完成业主制定的目标任务,切实把党的政治优势转化为项目建设优势。

发挥EPC优势推动科学运作。寰球公司充分发挥EPC总承包优势,构建“总-分”项目管理模式,整合资源,实现设计与施工、采购与施工的无缝衔接。组织所属9家二级单位投入项目建设,组建广东石化炼化一体化工程总项目部和16个分项目部,明确分工,细化任务,形成了科学高效的整体运作模式。自主研发HQMAT“总-分”一体化项目管理平台,对全项目设备材料的设计数据、采购数据、出入库数据进行全过程跟踪管控,对材料平衡、材料代用、材料成线数据进行全过程管控和分析,提高设备材料到货与现场施工需求的匹配度,为项目建设提供充足的“粮草弹药”。

创新“六化”应用驱动高效建设。寰球公司创新推行“六化”在现场的应用。以标准化设计为龙头,实现了设计平台、设计基础、材料编码、标准图典型图、建筑物

风格、视觉形象“六个统一”，从源头上确保项目质量。紧盯管道预制“堵点”，在项目现场建设了两座管道自动焊预制厂，部分工艺管道预制深度已突破 40%，预制效率与人工相比提升 4 倍。首次自主工厂化预制铬钼钢转油线，实现了按需生产、按需供货、堆场零库存。裂解汽油加氢单元在工厂安装完毕后整体装船发运，首次在炼化领域打通了“六化”全流程。现场大力推进模块化建设，石脑油加氢装置 13 台加热炉全部采用模块建造，运抵现场直接就位，工期节省了近 1 个月。推进“人机料法环”不断突破，全密度聚乙烯装置优化作业工法，装置提前 3 天完成脱气舱框架封顶。

寰球工程逆势拓展海外市场

近日，随着压缩机、发电机等关键设备顺利抵达现场，由寰球公司建设的阿联酋杰贝阿里气田试生产项目掀起了新一轮的施工热潮。项目组成员加班加点，已经完成采购订单 96 个，厂区外输管道安装完成 70%，累积实现 86 万安全人工时。

中国寰球工程有限公司在海外已辛勤耕耘二十载，经营范围扩展到全球 55 个国家和地区，形成东南亚、中东两大海外运营中心。“十四五”开局之年，该公司瞄准国际一流炼化工程综合服务商发展目标不动摇，坚定实施全球化战略，适应新形势主动融入“双循环”格局，靠前行动、逆势而为，截止到 11 月末，中国寰球公司海外市场新签合同较去年同期提升 277%。

他们紧紧抓住海外业务深度调整的窗口期，坚持业务开拓与管理创新“双轮驱动”。管理机制上，建立起了横向划分“亚太、中亚俄罗斯、中东、美洲、非洲”五大区域，纵向设置“市场开发、投标报价、项目执行”三大业务环节，穿插“LNG 及低温、化工、炼油”三大产品线的矩阵式管理体系；市场布局上，坚持业务导向，全面优化境外机构设置，不断完善全球市场网络，创新实行海外办事处分级分类管理，推行大区中心制与合署管理制；经营模式上，坚持全员经营，充分发挥东南亚、中东两家海外公司“区域中心”和海外办事处的作用，集中全球资源，差异化开发各区域市场。在寰球海外人的共同努力下，相继在马来西亚、印尼、乌兹别克斯坦、沙特、阿尔及利亚等国别签署了一批重点项目

与此同时，中国寰球工程有限公司组建联合团队发挥各自专业优势共同开发市场积极对标国际一流工程公司，与 JGC、Flour、TP 等国际知名工程公司开展交流互访，紧跟行业发展趋势，取长补短，提升综合实力。在“一带一路”沿线国家与 HK、Tripatra、中国电建、杰瑞石油等企业开展深度合作。

（来源：中国寰球工程有限公司网站）

中国成达工程有限公司

海南华盛 24 万吨/年双酚 A 装置一次投料开车成功

5 月 10 日，由成达公司承担基础设计和详细设计的海南华盛新材料科技有限公司（以下简称“海南华盛”）聚碳酸酯项目（一期）24 万吨/年双酚 A 装置完成全循环操作，产出合格的双酚 A 产品，标志着双酚 A 装置一次投料开车成功，全面转入生产试运行阶段。

双酚 A 装置为海南华盛聚碳酸酯项目中的主要装置之一，采用 KBR/MCC 双酚 A 工艺技术。装置达产后将有效降低双酚 A 下游 PC 装置原料成本，完善聚碳酸酯新材料上游产业链，对海南华盛产业和产品结构调整、实现向高新材料产业的转型升级意义重大。该装置成功开车也为成达公司“碳三”产业技术的发展再添浓墨重彩的一笔，为公司的高质量可持续发展增势赋能。

海南华盛聚碳酸酯项目是海南省大型工业项目和东方市重点项目，建成后将填补海南省聚碳酸酯产业的空白，对推动海南产业转型升级、经济高质量发展具有重要意义。

成达公司总承包的四川天华时代电池级氢氧化锂项目开工

5 月 12 日，成达公司总承包的四川天华时代锂能有限公司年产 6 万吨电池级氢氧化锂项目开工。

该项目是四川省重点项目，是眉山市贯彻落实“双碳”战略的具体实践，契合国家发展动力电池新能源战略，是当地锂电产业链向终端延伸的重要支撑，对推动当地新能源新材料产业高质量发展具有重要意义。

该项目以锂辉石为原料，采用锂辉石硫酸法冶炼工艺和硫酸锂苛化冷却结晶法工艺，生产电池级单水氢氧化锂。项目采用的工艺具有生产能耗低、固废能做到资源化综合利用等特点，该项目建成后，对我国锂行业产业升级、增强国际竞争力具有重要作用。

四川天华时代电池级氢氧化锂项目投资大，建设工期短。成达公司将充分发挥专业技术优势及工程项目总承包管理经验，科学策划、合理组织，将项目建设成为行业精品工程。

（来源：中国成达工程有限公司网站）

石油和化学工业规划院

延安富县、洛川、临站、延川等园区通过 陕西省化工园区现场认定审核

2022 年 5 月 9-14 日，陕西省化工园区认定工作组赴延安市开展化工园区现场认定审核工作并召开认定审核工作会。受相关县区委托，石油和化学工业规划院承担了富县、洛川、临站、延川等化工园区认定评估报告编制工作。会议分别听取了相关园区管委会对园区认定自查情况的汇报，听取了石油和化学工业规划院工作小组对上述园区认定评估报告的汇报。

省化工园区认定专家组、工作组对相关园区的整体建设情况给予肯定，与会专家经充分讨论形成了审核意见，从园区功能、发展规划、评估报告等方面提出了改进意见和优化建议。会议要求相关县区结合工作组和专家组提出的反馈意见和建议，严格按照程序和时间节点，认真完成整改工作。

资源化综合利用制甲醇升级示范项目 可行性研究报告评审会召开

2022 年 3 月 30 日，石油和化学工业规划院在北京组织召开了《新疆中泰新材料股份有限公司资源化综合利用制甲醇升级示范项目可行性研究报告》评审会。评审会严格落实北京市疫情防控相关规定，采取线上线下相结合的形式进行。

新疆维吾尔自治区发改委、工业和信息化厅、自然资源厅、应急管理厅、水利厅、统计局，吐鲁番市人民政府、吐鲁番市发改委，托克逊县人民政府、托克逊县发改委以及新疆中泰集团、新疆中泰新材料股份有限公司、中泰集团北京政策研究中心等相关部门和负责人分别在主、分会场参加会议。会议邀请了六位行业知名专家与石油和化学工业规划院专业技术人员组成专家组对项目可研报告进行评审。

会议听取了新疆中泰新材料股份有限公司和可研报告编制单位中国成达工程有限公司关于项目背景、项目前期工作开展情况和可研报告主要内容的介绍。专家组对可研报告进行了认真审查和深入讨论，一致认为项目建设规模和产品方案合理，采用的主要工艺技术符合成熟性与先进性兼顾的原则，配套的公用工程方案基本合理，投资估算及财务评价采用的依据、方法和参数基本规范。针对可研报告中存在的具体问题，专家组提出了修改和优化意见。

与会专家表示，该项目以中泰集团下属企业的兰炭装置副产的荒煤气及筛余物（焦沫、煤粉）为原料，采用先进大型高效气化技术建设 100 万吨/年甲醇生产装置，为集团进一步发展 1,4-丁二醇（BDO）等高附加值产品提供原料保障。项目实现了副产荒煤气及筛余物等资源的高效综合利用，为国内煤化工行业做出了焦沫和煤粉造

气、荒煤气化工利用、煤化工与盐化工融合发展等创新示范。项目具有较好的经济效益和良好的环境、社会效益。

项目评审会议的召开，将加快推动中泰集团 BDO 全产业链项目高质量发展，对于提升新疆维吾尔自治区煤炭分级分质综合利用水平，提高资源就地精深加工度，延伸产业链具有重要意义。

（来源：石油和化学工业规划院网站）

中国石油管道局工程有限公司

伊拉克哈法亚注水项目 3 号站场试运投产成功

3 月 26 日，伴随着注水泵的成功启动及 4 小时机械运转完成，投运公司负责的伊拉克哈法亚注水项目 3 号站场试运投产一次成功。

伊拉克哈法亚注水项目包含 5 个注水站场，均位于井口附近，距离远、分布广，作业较为分散。投运团队作为试运投产的主导力量，根据各注水站施工进度的不同及交叉施工的特殊性，制订调试及试运投产计划，利用临时电完成 1 号站、3 号站及 4 号站仪控系统调试，并根据各站正式电授电情况完成 3 号站及 4 号站电机单机转工作，避免了人力资源浪费，大大缩短了项目周期。

3 号站场首次启动一次成功，是哈法亚项目的又一跨越式进步。该项工作顺利完成，获得了业主的肯定，展现了试运人员精湛的技术水平和出众的沟通协调能力，彰显了管道局一流的国际化水准。

威乐输气管道工程投产通气

3 月 24 日，威远—乐山输气管道工程投产通气。

威乐输气管道工程起于威 202—1 脱水站，止于乐山输气总站，线路总长 124 公里，设计年输气量 50 亿立方米，是四川省 2021 年重点工程，也是国内管道建设难度最大的工程之一。

威乐管道工程是西南油气田“十四五”贯通投运的第一条页岩气长输管道，它的建成将极大地缓解自贡、乐山、眉山、雅安地区天然气供需矛盾。

（来源：中国石油管道局工程有限公司网站）

中国化学工程第三建设有限公司

双良（包头）单晶硅二期项目正式开工

5月8日，中国化学工程第三建设有限公司总包建设的双良（包头）单晶硅二期光伏组件及新材料项目举行开工仪式。

该项目设计年产20GW拉晶、20GW切片产能，建筑面积10.65万平方米。建设内容主要包括拉晶车间、切片车间、变电站扩建、动力中心、仓库、污水站、氩气回收站等单位工程，计划9月份完成土建、钢结构安装等建设任务并交付设备安装。

双良（包头）单晶硅一期项目于2021年4月份开工以来，中国化学工程第三建设有限公司围绕“建设成为精品工程、标杆项目，再塑成功合作的典范，为双良集团和公司未来20年的高水平、高层次、高质量合作奠定坚实基础”的建设目标，严格安全质量管理和进度控制，圆满完成各项既定节点目标。目前，单晶一厂氩气回收主厂房等9个单位工程已于3月底实现竣工验收；单晶二厂安装工程已进入收尾阶段，计划5月底实现竣工验收；单晶三厂钢结构安装工程量已完成70%，楼承板地面施工完成总量的50%，工艺暖通等正同步穿插进行，为二期项目的如期开工创造了有利条件。

沙特南加瓦气体分离装置及配套项目按下建设“加速键”

进入5月份，中国化学工程第三建设有限公司沙特南加瓦项目部紧紧围绕工期目标，抓住疫情防控形势趋好和天气有利时机，按下项目建设“快进键”，力争把前期因疫情等不利因素耽搁的时间抢回来。项目部带领参战员工一丝不苟抓安全，加班加点抢进度，精心组织，科学安排，优化人员配置，倒排工期，将节点计划落实到周、精确到日到班组。项目部组织中方员工们在各工号间频繁“打穿插”，组织开展外籍员工劳动竞赛，项目建设快速推进。目前，现场工艺预制安装完成3万DB，地管预制安装2.9万DB，管道支架预制15吨，结构安装610吨，焊工单产始终维持日均65DB以上，即使在斋月期间，材料、机械及辅助劳动力严重受限的情况下，也远超前期正常作业量，受到总包及业主的高度评价。

（来源：中国化学工程第三建设有限公司网站）

中国化学工程第六建设有限公司

陕煤乙二醇项目 CO 压缩装置汽机冲转成功

近日，中国化学工程第六建设有限公司参建的陕煤集团榆林化学一期 180 万吨/年乙二醇工程首台 CO 压缩装置汽机冲转一次成功，各系统设备运行平稳，为后期机组开车奠定了坚实的基础。

该项目位于陕西省榆林市神木市清水工业园区，是目前正在建设全球最大的煤化工项目。六公司承建的 180 万吨/年乙二醇装置 DMO 装置是目前全球在建最大规模的煤制乙二醇装置。

为保证此次汽机冲转成功，中国化学工程第六建设有限公司提前谋划、周密部署，认真讨论并制定科学、规范的冲转方案。冲转前，项目管理人员提前做好准备工作，对 CO 压缩装置汽机冲转过程中安全措施和注意事项进行全面交底；对各系统设备安全问题进行仔细排查，现场 24 名作业工人 24 小时值守，确保设备调试运行正常。冲转过程中，主要领导亲自带头，指挥协调各项工作；运行人员严密监控设备运行情况，精心操作、认真监盘、仔细巡检，顺利实现冲转一次成功。

大连恒力石化新材料配套化工项目开工

5 月 4 日，中国化学工程第六建设有限公司承建的大连恒力石化新材料配套化工项目顺利开工。

该项目位于辽宁省大连市瓦房店市长兴岛恒力石化产业园，通过充分利用上游提供的原料资源，新增和优化“大化工”平台原料供给结构，进一步完善全产业链业务体系。其中，六公司承建 22.5 万吨/年环乙醇、30 万吨/年硝酸、4.5 万方/小时 CO 冷箱的土建和安装工程。

（来源：中国化学工程第六建设有限公司网站）